

# **“Le questioni aperte a livello ministeriale: punto della situazione e evoluzione normativa di interesse”**

**Rimini 28 settembre 2013**

**dott. Riccardo Grasso**

## DECRETO LEGGE N.101/2013 (in attesa di conversione)

"Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni".

- art. 1 comma 2 e ss. Ci si occupa ancora delle autovetture con la previsione di ulteriori tagli 80% del limite 2013 in seguito alla necessità di rispettare a partire dal 2014 il monitoraggio da parte della funzione pubblica. Sono previsti criteri attuativi delle disposizioni in questione.
- art. 2 comma 4 e 5; norme di interpretazione autentica (valida, quindi, "ex tunc"), si interviene a spiegare l'art. 24, comma 3, primo periodo e comma 4, secondo periodo, della legge n. 214/2011, ponendo, al momento, la parola fine ad un contenzioso in essere che aveva visto orientamenti giurisprudenziali contrastanti ma che con la sentenza n. 2446/2013 del Tar del Lazio, aveva espresso un punto a favore di chi aveva ritenuto che i nuovi limiti previsti dalla riforma "Fornero" trovassero applicazione anche nel settore pubblico. Si veda parere della Funzione Pubblica del 16/9/2013
- Art.4 comma 1 si interviene sull'art. 36 del dlgs 165/2001 in cui si prevede l'utilizzo del lavoro flessibile solo ed esclusivamente per esigenze temporanee e eccezionali. Sono previsti poi altri interventi in tema di responsabilità per la violazione delle norme in parola.
- Art. 4 comma 4 contiene la proroga delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato fino al 31 dicembre 2015.
- Art. 4 comma 6 possibilità di bandi (per qualifiche non dirigenziali) riservate a coloro che hanno avuto contratti di lavoro a termine per tre anni negli ultimi 5 anni. Su questo punto in data 19 settembre 2013 le commissioni lavoro riunite del parlamento intendono modificare la norma contenuta nel provvedimento.

**DECRETO LEGGE N.101/2013 (in attesa di conversione)**  
**“Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni”.**

- Art 5 comma 1 trasferimento all’Aran delle competenze attualmente detenute dalla CiVIT in tema di valutazione della performance per le altre amministrazioni completando così il trasferimento di competenze iniziato con il “decreto del fare”. Al comma 4 sono trasferite alla Funzione pubblica le competenze in tema di qualità dei servizi pubblici. Si vedano i comunicati della Civit del 6 settembre 2013 anche con riferimento agli adempimenti in corso di svolgimento in tema di valutazione per le Università.
- Art.7 comma 6 fa obbligo a tutte le Pubbliche Amministrazioni (art. 1, comma 2, del D.L.vo n. 165/2001) di rideterminare il numero delle assunzioni obbligatorie delle categorie protette sulla base delle quote e dei criteri individuati dalla normativa vigente (“in primis”, la legge n. 68/1999), tenendo conto, se necessario, della dotazione organica come rideterminata a seguito dei recenti provvedimenti. Effettuata questa ricognizione, ogni Amministrazione sarà tenuta ad assumere un numero di lavoratori pari alla differenza tra il numero come rideterminato e quello allo stato esistente. Alla Funzione Pubblica spetterà l’onere di monitorare gli adempimenti dell’obbligo.

## Decreto Legge 102/2013 (in attesa di conversione)

“Disposizioni urgenti in materia di IMU, di altra fiscalità immobiliare, di sostegno alle politiche abitative e di finanza locale, nonché di cassa integrazione guadagni e di trattamenti pensionistici”

- Si veda la nota relativa al comma 3 dell'art.2 . Alla lettera i) del comma 1 dell'articolo 7 del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 504 , dopo le parole: "sanitarie,", sono inserite le seguenti: "di ricerca scientifica,". La disposizione di cui al primo periodo si applica a decorrere dal periodo di imposta 2014. Il termine ricerca scientifica apre la strada all'esenzione per quanto concerne gli immobili destinati alla ricerca. Si veda a questo proposito quanto auspicato dall'Ufficio Studi del Codau il 6 dicembre 2012 nella risposta su uno specifico quesito sull'Imu [http://www.codau.it/ufficio\\_studi/file\\_ufficio/470//IMU\\_e\\_spazi\\_destinati\\_alla\\_ricerca.pdf](http://www.codau.it/ufficio_studi/file_ufficio/470//IMU_e_spazi_destinati_alla_ricerca.pdf)

# DECRETO LEGGE N. 104/2013 (in attesa di conversione)

## “Misure urgenti per Istruzione, Università e Ricerca”

- Art.21 Modifiche al sistema di reclutamento relativo alla formazione specialistica dei medici. Si prevede una commissione nazionale e una graduatoria nazionale
- Art. 22 Sono introdotte norme sull'organizzazione dell'Anvur
- Art. 23 all'articolo 1, comma 188, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 la parola "anche" è sostituita dalle seguenti: "ovvero di progetti finalizzati al miglioramento di servizi anche didattici per gli studenti, i cui oneri non risultino a carico dei bilanci di funzionamento degli enti o del Fondo di finanziamento degli enti o del Fondo di finanziamento ordinario delle università, fatta eccezione per quelli"..... (si veda intervento sullo stesso comma contenuto nel decreto del fare)

**Legge n. 98/13 (Conversione del “ Decreto del Fare” Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia. *L'ufficio Studi ha predisposto un commento specifico*)**

- art.14 comma 1 bis che prevede, tra l'altro, l'esclusione del fax nelle comunicazioni tra le amministrazioni.
- art.18 comma 8 septies con l'estensione delle eccezioni al limite per gli arredi per l'acquisto di mobili e arredi destinati all'uso scolastico. E' possibile che questa eccezione possa applicarsi anche alle Università, vista la non chiarezza della norma. (si veda commento Ufficio Studi)
- art.28 del provvedimento in tema di indennizzo da ritardo nella conclusione del procedimento.
- art.54 bis che modifica l'art.1 comma 2 della legge n.190 anticorruzione con l'obbligo del parere obbligatorio da parte della CiVIT sugli atti di direttiva e di indirizzo, e gli atti della funzione pubblica relativi alla conformità di atti e comportamenti, ai codici di comportamento e ai contratti collettivi e individuali.
- Art. 54 ter che modifica l'art. 16 del dlgs 39/2013 sull'incompatibilità e inconfiribilità con la previsione dei pareri obbligatori della Civit e altre norme che prevedono la segnalazione da parte della funzione pubblica per l'attività di vigilanza prevista dal provvedimento.
- Gli artt. da 57 a 60 rivolti specificamente alle Università. In particolare si segnalano l'art.58 comma 3 bis che amplia la non applicabilità del limite di spesa del 50% per le missioni escludendo anche quelle svolte su ..."*finanziamenti di soggetti pubblici destinati ad attività di ricerca*" e l'art. 60 comma 2 che trasferisce all'Anvur il sistema di valutazione delle attività amministrative delle università e degli enti di ricerca che prima veniva svolto dalla CiVIT.

**Legge n 99/13 (Conversione Decreto sul lavoro “Primi interventi urgenti per la promozione dell'occupazione, in particolare giovanile, della coesione sociale, nonché in materia di Imposta sul valore aggiunto (IVA) e altre misure finanziarie urgenti) L'ufficio Studi ha predisposto uno specifico commento**

- Modifiche alla normativa del contratto a termine contenute nell'art.7 in particolare si prevede, tra l'altro, che tra un contratto a termine e a un altro si ritorna al periodo di 10 o 20 giorni di sospensione a seconda che il contratto precedente sia stato stipulato fino a sei mesi o superiore.
- Modifiche in tema di lavoro accessorio, lavoro a progetto e collaborazioni, disposizione in materia di disabili, sulla somministrazione di lavoro con riferimento alla questione della sicurezza e interventi sulla normativa del lavoro per i cittadini extra comunitari.
- Si segnala anche la previsione dell'art.9 16-quinquies; la questione che si pone riguarda esclusivamente i limiti di spesa nel senso che l'art. 1, comma 188, della Legge 266/2005 faceva salve le assunzioni con contratti a tempo determinato per l'attuazione di progetti di ricerca e di innovazione tecnologica ovvero di progetti finalizzati al miglioramento di servizi anche didattici per gli studenti, i cui oneri non risultassero a carico del FFO (ai fini della non inclusione nel limite di spesa che era all'epoca il 60%.....) Questa norma è stata sostituita dall'art 9 comma 16-quinquies che ha eliminato il riferimento all'FFO sostituendolo con quanto previsto dall'art.4 comma 2 del dlgs 213/2009 (c.d. quota premiale agli enti di ricerca). Il testo è stato ripristinato con la previsione dell'art.23 del Decreto legge n.104/2013

## Questioni affrontate e normativa di interesse

- Obbligatorietà del Mepa per le Università. Esistono possibili deroghe affrontate già dall'Ufficio Studi  
[http://www.codau.it/ufficio\\_studi/file\\_ufficio/480//La\\_disciplina\\_degli\\_acquisti\\_di\\_beni\\_e\\_servizi.pdf](http://www.codau.it/ufficio_studi/file_ufficio/480//La_disciplina_degli_acquisti_di_beni_e_servizi.pdf)
- Titoli di accesso nelle procedure per il conferimento di contratti di ricercatore di Tipo B dopo la Sentenza del Tar Toscana 1208/2013 (sono ammissibili gli assegni di ricerca di cui all'art.51 comma 6 legge 449/97 e non gli assegni di cui all'art. 22 della legge 240/2010). *L'Ufficio Studi ha predisposto il commento.*
- Attività commerciale degli Atenei e accordi art.15 legge 241/90 (CONSIGLIO di STATO, SEZ. V, 15.07.2013 N. 3849) *L'Ufficio Studi ha già predisposto il commento.*
- Nuove modalità di calcolo dell'incentivo ex Merloni  
[http://www.codau.it/ufficio\\_studi/file\\_ufficio/487//L\\_incentivo\\_in\\_materia\\_di\\_LLPP.pdf](http://www.codau.it/ufficio_studi/file_ufficio/487//L_incentivo_in_materia_di_LLPP.pdf)
- Riconoscimento di servizi prestati nella figura di ricercatore a tempo determinato prima della legge Moratti
- Applicazione legge 190/2012 "Legge anticorruzione" e dlgs 33/2013 in tema di trasparenza. Scadenza del 30 settembre per gli OIV (delibera n.71/2013 Civit)

# Questioni affrontate e normativa di interesse

- Piano triennale anticorruzione e programma trasparenza scadenza adozione 31/1/2014. Rapporto con il piano nazionale anticorruzione appena pubblicato. La questione delle sanzioni.
- Questioni relative all'applicazione negli atenei dell'art.14 del dlgs 33/2013 trasparenza (organi politici). Si veda l'interpretazione sul tema data dall'Ufficio Studi dopo varie richieste di chiarimento alla CiVIT [http://www.codau.it/ufficio\\_studi/file\\_ufficio/488//Nota\\_Codau\\_art.14\\_bis.pdf](http://www.codau.it/ufficio_studi/file_ufficio/488//Nota_Codau_art.14_bis.pdf) e le attività del gruppo di lavoro costituito su anticorruzione e trasparenza anche su altre questioni (si veda art.18, art. 23 e altre norme)
- Passaggio all'Anvur del sistema di valutazione degli Atenei. Questioni pratiche e modalità di comportamento anche in riferimento alle ultime comunicazioni CiVIT sul trasferimento delle competenze
- Adozione tabella procedimenti (attività Codau-Unidoc ex art. 35 dlgs 33/2013). Verifica e azioni conseguenti nei vari atenei con riferimento alle attività e ai procedimenti amministrativi.