

Rassegna Normativa

RASSEGNA PERIODICA DI LEGISLAZIONE*

Aprile 2010

□ Comunicato n. 25/2009

DECRETO 12 gennaio 2010 - MINISTERO PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E L'INNOVAZIONE

[“Approvazione delle linee di indirizzo per l'attuazione dell'articolo 7 della legge 18 giugno 2009, n. 69. \(10A03753\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 76 del 1° aprile 2010)

□ Comunicato n. 26/2009

DETERMINAZIONE 11 marzo 2010 - AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

[“Problematiche relative alla disciplina applicabile all'esecuzione del contratto di concessione di lavori pubblici. \(Determinazione n. 2\). \(10A04003\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 79 del 6 aprile 2010)

□ Comunicato n. 27/2009

COMUNICATO - ISTITUTO NAZIONALE DI PREVIDENZA PER I DIPENDENTI DELL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

[“Regolamento per l'accesso ai documenti amministrativi \(10A04026\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 79 del 6 aprile 2010)

□ Comunicato n. 28/2009

DETERMINAZIONE 15 febbraio 2010 - AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

[“Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, relativamente al versamento dei contributi dovuti per l'anno 2010 \(10A04004\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 80 del 7 aprile 2010)



□ Comunicato n. 29/2009

DECRETO 15 febbraio 2010 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

[“Ripartizione delle risorse del Fondo per le agevolazioni alla ricerca, anno 2009. \(Decreto n. 19/Ric\). \(10A04033\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 83 del 10 aprile 2010)

□ Comunicato n. 30/2009

DECRETO LEGISLATIVO 20 marzo 2010, n. 53

[“Attuazione della direttiva 2007/66/CE che modifica le direttive 89/665/CEE e 92/13/CEE per quanto riguarda il miglioramento dell'efficacia delle procedure di ricorso in materia d'aggiudicazione degli appalti pubblici. \(10G0074\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 84 del 12 aprile 2010)

[\(si veda approfondimento\)](#)

□ Comunicato n. 31/2009

DECRETO 8 aprile 2010 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

[“Modifiche alle modalità di presentazione delle domande di agevolazione nell'ambito dell'invito, di cui al decreto n. 01/Ric del 18 gennaio 2010. \(Decreto n. 84/2010/Ric\). \(10A04478\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 84 del 12 aprile 2010)

□ Comunicato n. 32/2009

COMUNICATO - ISTITUTO NAZIONALE DI PREVIDENZA PER I DIPENDENTI DELL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

[“Regolamento per l'erogazione di mutui e prestiti agli iscritti alla gestione unitaria delle prestazioni creditizie e sociali istituita presso l'INPDAP \(10A04345\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 85 del 13 aprile 2010)

□ Comunicato n. 33/2009

DECRETO 3 febbraio 2010 - PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

[“Fondo di intervento integrativo da ripartire tra le regioni per la concessione dei prestiti d'onore e delle borse di studio per l'anno 2009. \(10A04530\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 90 del 19 aprile 2010)

□ Comunicato n. 34/2009

DECRETO 4 febbraio 2010 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

[“Disciplina delle modalità di iscrizione all'elenco nazionale di fornitori e prestatori di servizi che offrono agevolazioni per gli studenti titolari della «Carta dello studente». \(10A04721\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 93 del 22 aprile 2010)

□ Comunicato n. 35/2009

DECRETO 9 marzo 2010 - MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

[“Fissazione del numero massimo di visti di ingresso per l'accesso all'Istruzione universitaria e di alta formazione artistica, musicale e coreutica degli studenti stranieri per l'anno accademico 2009/2010. \(10A05070\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 97 del 27 aprile 2010)

APPROFONDIMENTI

DECRETO LEGISLATIVO 20 marzo 2010, n. 53

[Attuazione della direttiva 2007/66/CE che modifica le direttive 89/665/CEE e 92/13/CEE per quanto riguarda il miglioramento dell'efficacia delle procedure di ricorso in materia d'aggiudicazione degli appalti pubblici. \(10G0074\)](#)

(nota di Giuseppe Bredice)

Com'è ormai noto, il decreto legislativo n. 53/2010 introduce rilevanti modifiche al codice dei contratti pubblici (si veda Rassegna Normativa Marzo 2010). Proseguiamo con la disamina delle disposizioni più salienti.

Le nuove regole in materia di accesso agli atti

L' articolo 2, nel modificare l'art. 79 del codice dei contratti pubblici, introduce nuove regole in materia di accesso agli atti.

Il nuovo comma 5 quater, infatti, dispone che l'accesso agli atti **“e' consentito entro dieci giorni dall'invio della comunicazione dei provvedimenti medesimi mediante visione ed estrazione di copia”**

Il nuovo termine di dieci giorni entro cui si può esercitare l'accesso agli atti sembrerebbe, pertanto, essere previsto a tutela dell'amministrazione, in quanto mirerebbe ad accelerare l'inoppugnabilità dei provvedimenti.



Si tratta pertanto di un lasso temporale molto esiguo, in quanto, oltre alla previsione di un termine di soli 10 gg., viene stabilita la decorrenza dall'invio della comunicazione del provvedimento (non dalla ricezione); questo significa che laddove la comunicazione dovesse arrivare dopo 9 gg. dall'invio, l'interessato avrebbe solo 1 giorno per esercitare l'accesso agli atti.

Qualche perplessità suscita l'applicazione della norma ai soggetti controinteressati: in particolare, non si capisce come possa l'aggiudicatario, che si vede notificare un ricorso dopo il termine di 10 gg., accedere agli atti entro il termine di legge di 10 gg., al fine di proporre un ricorso incidentale e articolare le proprie difese.

Particolare attenzione merita, inoltre, **il carattere informale del nuovo accesso agli atti: secondo la norma, infatti, non occorre istanza scritta di accesso e provvedimento di ammissione** (salvi i provvedimenti di esclusione o differimento dell'accesso adottati ai sensi dell'articolo 13).

Per espressa previsione del legislatore, infine, le nuove regole di accesso agli atti tengono fermi i vigenti divieti di cui all'art. 13 del d. lgs. n. 163/2006; si tratta, in buona sostanza, delle fattispecie di differimento e di esclusione del diritto di accesso già indicate dal codice dei contratti.

L'inefficacia del contratto

Gli articoli 245 bis e 245 ter, introdotti dal decreto in esame, disciplinano il delicato tema **dell'inefficacia del contratto**.

Il legislatore, da un lato, individua con l'art. 245 bis i casi (c.d. "gravi violazioni") in cui il giudice deve dichiarare l'inefficacia del contratto conseguente all'annullamento dell'aggiudicazione e, dall'altro, indica le ipotesi (c.d. "altri casi") in cui il giudice deve stabilire se dichiarare inefficace il contratto.

Il nuovo articolo 245 quinquies, invece, aggiunge che *"se il giudice non dichiara l'inefficacia del contratto dispone il risarcimento per equivalente del danno"*.

Evidente, quindi, la più immediata conseguenza di questa novità introdotta dalla norma: **la sentenza, se accerta l'illegittimità dell'aggiudicazione, dovrà stabilire se il contratto conserva efficacia e se il ricorrente ha diritto al risarcimento del danno in forma specifica (ad esempio nel caso di**



subentro nel contratto) o per equivalente (ad es. nell'ipotesi di mancato subentro e risarcimento dei danni riconducibili al mancato guadagno).

* Commenti di: Avv. Giuseppe Bredice; Avv. Raffaele Moscuza; Avv. Valerio Albanese; Dott.ssa Michela Brioschi - Politecnico di Milano ;

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di reperire le più significative novità legislative, di realizzarne un costante monitoraggio e offrire una prima interpretazione per un possibile confronto. I commenti costituiscono una prima traccia interpretativa la cui condivisione è lasciata alla responsabilità degli operatori.