

Rassegna Normativa

A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU

Novembre 2012

NORMATIVA

DECRETO 19 OTTOBRE 2012 Modalità con le quali i crediti non prescritti certi liquidi ed esigibili maturati nei confronti dello Stato e degli enti pubblici nazionali per somministrazioni, forniture e appalti, possono essere compensati con le somme dovute a seguito di iscrizione a ruolo ai sensi dell'articolo 28-quater del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602 (GU N.259 DEL 6/11/2012)

DECRETO LEGGE 13 SETTEMBRE 2012, N.158 Testo del decreto-legge 13 settembre 2012, n. 158, (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale 13 settembre 2012, n. 214), coordinato con la legge di conversione 8 novembre 2012, n. 189 (in questo stesso supplemento ordinario alla pag. 1), recante: «Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute.». (GU N.263 DEL 10/11/2012 – SUPPL. ORDINARIO N.201)

GARANTE PRIVACY PROVVEDIMENTO DEL 4 OTTOBRE 2012 La decisione accoglie, in parte, il ricorso di un dirigente che si lamentava per aver ricevuto la propria scheda di valutazione, in busta aperta, da personale amministrativo addetto a un'altra struttura dell'azienda. Il dipendente contestava all'amministrazione anche la mancata risposta alla richiesta di informazioni relative al trattamento dei propri dati personali. Dalle verifiche effettuate sono però emerse dichiarazioni contrastanti sulle modalità di effettiva circolazione dei documenti valutativi all'interno dell'azienda, tali da non far ritenere sufficientemente dimostrata la piena idoneità delle misure adottate a tutela della privacy.

Il Garante ha così imposto al datore di lavoro di garantire maggiori tutele affinché il contenuto delle schede individuali di valutazione non possa essere letto dal personale incaricato della consegna o da altre persone non autorizzate: ad esempio adottando modalità telematiche che consentano l'accesso al documento solo al dipendente interessato (certificandone anche l'avvenuta ricezione), oppure provvedendo a consegnare la valutazione opportunamente spillata o in busta chiusa.

MESSAGGIO INPS N.18296 DEL 9/11/2012 Decreto legge 29 ottobre 2012, n. 185, recante l'abrogazione dell'art. 12, comma 10, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, ai fini dell'attuazione della sentenza della Corte costituzionale n. 223 del 2012 in tema di trattamenti di fine servizio dei dipendenti pubblici. Prime istruzioni operative.

FUNZIONE PUBBLICA PARERE N.44274 DEL 5 NOVEMBRE 2012 riconoscimento dei benefici ex art. 33, comma 3, della l. n. 104 del 1992 a dipendente che assiste un congiunto lavoratore in situazione di handicap grave, il quale fruisce dei permessi per se stesso.

LEGGE 6 NOVEMBRE 2012 N.190 Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione (GU n.265 del 13/11/2012). **Trattandosi di una legge omnibus che impatta su molti questioni applicabili alle Università, l'Ufficio Studi si occuperà prossimamente.**

DECRETO LEGISLATIVO 9 NOVEMBRE 2012 N. 192 Modifiche al decreto legislativo 9 ottobre 2002, n. 231, per l'integrale recepimento della direttiva 2011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali, a norma dell'articolo 10, comma 1, della legge 11 novembre 2011, n. 180. Si tratta, tra l'altro delle disposizioni in cui si prevede che dal 2013, quindi, la PA dovrà pagare i propri fornitori entro 30 giorni; al più si potrà arrivare a 60 sono in casi ben individuati. (GU N.267 DEL 15/11/2012)

CIRCOLARE MINISTERO SVILUPPO ECONOMICO 12 NOVEMBRE 2012 N.3738 Attività di valutazione sugli interventi di sostegno alle attività economiche e produttive (GU N.272 DEL 21/11/2012)

MINISTERO DEL LAVORO INTERPELLO N.35 del 22 novembre 2012 in merito alla problematica concernente l'applicabilità dell'art.4, commi 16-22, L. n. 92/2012, afferente alla procedura di convalida delle dimissioni o della risoluzione consensuale del rapporto di lavoro, anche nell'ipotesi in cui si tratti di prestazioni svolte alle dipendenze di pubbliche amministrazioni. In particolare, l'istante chiede se dal 18 luglio u.s., data di entrata in vigore della suddetta Legge, la norma sopra citata possa trovare immediata applicazione anche nei confronti del personale contrattualizzato delle Università. Il Ministero del Lavoro ritiene pertanto che l'art. 4, commi 16-22, L. n. 92/2012, in materia di validazione delle dimissioni presso la competente Direzione territoriale del lavoro, ovvero presso i Centri per l'impiego o altre sedi individuate dalla contrattazione collettiva, **non sia immediatamente applicabile con riferimento al personale contrattualizzato delle università e, più in generale, delle pubbliche amministrazioni.**

[CIRCOLARE FUNZIONE PUBBLICA N.8 DEL 3 AGOSTO 2012](#) Limiti retributivi - art. 23 ter d.l. n. 201 del 2011, convertito in l. n. 214 del 2011 - D.P.C.M. 23 marzo 2012 (GU n.275 del 24/11/2012).

[FUNZIONE PUBBLICA PARERE CONDIVISO Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento RGS-IGOP con nota n. 94806 del 9 novembre 2012](#) in merito alla possibilità di ritenere escluse dall'ambito di applicazione del divieto di corresponsione di trattamenti economici sostitutivi delle ferie, permessi e riposi non fruiti, le ipotesi in cui la mancata fruizione si sia determinata in occasione di cessazioni del servizio conseguenti a periodi di malattia ovvero a dispensa dal servizio per inidoneità assoluta e permanente.

GIURISPRUDENZA

[CORTE DI CASSAZIONE SENTENZA N.18562 DEL 29 OTTOBRE 2012](#) La remunerazione per la partecipazione alle scuole di specializzazione afferenti alle facoltà di medicina da parte ed a favore degli specializzandi, rivalutabile in relazione alla variazione del costo della vita, è rimasta bloccata per l'anno 1993 nella stessa misura dell'anno 1992 in forza dell'art. 7, comma quinto, D.L. n. 384 del 1992, nonché per i trienni 1994/1996 e 2000/2002 in forza dell'art. 3, comma 36, della legge n. 537 del 1993 e dell'art. 22 della legge n. 488 del 1999. La rivalutazione della remunerazione in conseguenza di nuovi accordi sindacali, anch'essa bloccata fino al 31.12.1993 dall'art. 7, comma primo, D.L. n. 384 del 1992, non era tale successivamente alla menzionata data, per cui in relazione a siffatta componente retributiva il blocco non poteva ritenersi esteso agli incrementi contrattuali-sindacali successivi al 31.12.1993. Alla luce di quanto innanzi, si rivela, pertanto, illegittima la sentenza del Giudice di merito che ritenga applicabile il blocco senza distinzione tra il periodo 1992/1993, per il quale era in vigore, dal successivo periodo 1994/2002, per il quale era cessato, in tal modo omettendo ogni valutazione sulla rideterminazione delle borse di studio in funzione del miglioramento stipendiale tabellare minimo previsto dai rinnovi dei contratti collettivi per i medici dipendenti dal servizio sanitario nazionale.

[CORTE DEI CONTI SEZ. PUGLIA SENTENZA N.1216/2012](#) Ancora un altro intervento sul principio dell'onnicomprendività della retribuzione e sulla conseguente responsabilità di tipo erariale **su cui già l'Ufficio Studi è intervenuto con appositi commenti.**

[CORTE DI CASSAZIONE ORDINANZA n. 19387 del 8 NOVEMBRE 2012](#) La Cassazione ha affermato che è esclusivamente il timbro postale ad assicurare la ricezione del documento del quale vogliamo prova di notifica. La Suprema Corte ha escluso che la prova dell'avvenuto compimento del procedimento notificatorio sia possibile attraverso il foglio stampato dal servizio online di Poste italiane. In sostanza, l'indicazione della data di consegna della raccomandata è soltanto quella del timbro postale recato dall'avviso di ricevimento.

[CORTE DEI CONTI SEZ. RIUNITE DELIBERA N.27 DEL 24/10/2012](#) Le Sezioni Riunite, in relazione alle questioni di massima sollevate dalla Sezione regionale di controllo per la Campania, ritengono che le progressioni economiche orizzontali, previste dall'art. 23 del d.lgs. 27 ottobre 2009 n. 150, ricadono nell'ambito delle "progressioni di carriera comunque denominate", e, dunque, nel regime giuridico ed economico di contenimento delle spese in materia di pubblico impiego previsto dall'art. 9, comma 21, del decreto-legge 31 maggio 2010 n. 78, convertito, con modificazioni, nella legge 30 luglio 2010 n. 122.

[CORTE DEI CONTI SEZ. CONTROLLO VENETO PARERE 12 SETTEMBRE](#) Il parere in rassegna si pronuncia sulla portata dei vincoli di cui all'art. 6, co. 12, D.L.31 maggio 2010, n. 78, convertito in L. 30 luglio 2010, n. 122, in risposta al quesito del Comune di Verona in ordine alla possibilità di autorizzare il personale (segnatamente quello addetto a servizi di notificazione e ai servizi espletati dagli assistenti sociali o dal personale tecnico) all'utilizzo del mezzo proprio per esigenze di servizio. La Sezione ritiene che – alla luce dei più recenti indirizzi della Consulta in merito all'interpretazione dei vincoli e tetti di spesa posti dall'art. 6, D.L. n. 78/2010 – la regolamentazione dell'ente della materia in questione possa prevedere, in caso di autorizzazione all'uso del mezzo proprio, oltre alla copertura assicurativa, anche un indennizzo corrispondente alla somma che il dipendente avrebbe speso ove fosse ricorso ai trasporti pubblici, a condizione che:

–> sul piano organizzativo, si realizzi un più efficace espletamento dell'attività di servizio, garantendo, ad esempio, un più rapido rientro in servizio, risparmi nel pernottamento, l'espletamento di un numero maggiore di interventi, ecc.;

–> sul piano finanziario, siano indicati i mezzi di copertura della spesa attraverso la corrispondente riduzione compensativa di una o più delle altre voci; –> sul piano strettamente economico, l'utilizzo del mezzo proprio risulti più conveniente per l'Amministrazione.

[CORTE DI CASSAZIONE PENALE SENTENZA N.40108 DELL'11/10/2012](#) Può configurare il reato di peculato d'uso l'impiego, per due ore, da parte di un dipendente comunale, dell'autovettura di servizio per uso personale. E' correttamente motivata la decisione del giudice di merito che ravvisi nella fattispecie l'uso apprezzabile per un periodo di tempo non trascurabile e la sottrazione della vettura all'esigenze dell'ente.

[CONSIGLIO DI STATO SENTENZA SEZIONE VI SENTENZA N.5613 DEL 5/11/2012](#) La sentenza ritiene che, per i ricercatori universitari, la decorrenza degli effetti, tanto giuridici che economici, del riconoscimento dell'anzianità pregressa è stabilita dall'art. 103, co. 3, D.P.R. 11 luglio 1980 n. 382 che la individua con riferimento all'"atto dell'immissione nella fascia dei ricercatori confermati". Pertanto le differenze retributive connesse al riconoscimento ex art. 103 D.P.R. 11 luglio 1980 n. 382 della maggiore anzianità sono dovute con decorrenza dalla data di immissione nel ruolo dei ricercatori confermati.

[CORTE DI GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA PER LA REGIONE SICILIANA SENTENZA N.1042 DEL 22 NOVEMBRE 2012](#) La sentenza si sofferma sulla necessità o meno di escludere da un concorso per posto di ricercatore universitario una candidata, dichiarata vincitrice, che aveva prodotto una dichiarazione sostitutiva - valutata nell'ambito del curriculum - risultata poi falsa; nella specie la candidata aveva dichiarato di aver frequentato un laboratorio di ricerca ad Oxford diretto da un professore italiano, mentre quest'ultimo aveva poi precisato che la candidata era solo "passata per un breve saluto nel laboratorio"

[CONSIGLIO DI STATO VI SEZ. ORDINANZA N.5934 DEL 22 NOVEMBRE 2012](#) Il Consiglio di Stato solleva la questione di legittimità costituzionale dell'art. 1, commi 1 e 3, del decreto-legge n. 180 del 2008, il quale prevede per le Università c.d.

'virtuose' un vincolo per l'assunzione del cinquanta per cento del costo connesso alle cessazioni di personale verificatesi nell'anno precedente.

[La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.](#)