

# Rassegna Normativa

A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU

Settembre 2012

## NORMATIVA

### AGENDA DEL GOVERNO PER IL SOSTEGNO ALLA CRESCITA. CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL 24 AGOSTO 2012.

Obiettivo del documento, dopo una prima fase caratterizzata dall'avvio di nuove iniziative, è quello di rilanciare la crescita del nostro Paese. •

La sfida sarà di rafforzare la strategia iniziata al fine di sollecitare le principali leve del sistema economico nazionale accrescendo la produttività e aprendo nuove opportunità di impresa e lavoro secondo gli obiettivi posti dalla Strategia Europa 2020. •

Fra i punti messi in agenda dal Governo, uno specifico riferimento alla modernizzazione del nostro mercato del lavoro che, anche alla luce delle recenti novità introdotte dalla Riforma del Mercato del Lavoro, passerà dalle seguenti azioni:

- Avviare un serio e puntuale monitoraggio degli effetti della riforma •
- Adottare i provvedimenti per rafforzare la partecipazione dei lavoratori •
- Rafforzare i servizi per l'impiego, le politiche attive e l'apprendimento permanente •
- Intensificare le azioni finalizzate a promuovere la formazione, la mobilità internazionale, l'inserimento nel mondo lavorativo dei giovani (attingendo a finanziamenti europei) •
- Avviare iniziative atte ad accorciare i tempi della transizione scuola-lavoro e di quella tra gli stati disoccupazione-occupazione •
- Presidiare l'attività concernente gli ammortizzatori sociali, compresi quelli in deroga, per rispondere con tempestività alle esigenze sollecitate dalla perdurante recessione economica •
- Promuovere la stabilizzazione dei contratti a termine o di apprendistato •
- Razionalizzare e indirizzare le misure e gli incentivi per l'imprenditoria giovanile e femminile.

DECRETO 29 AGOSTO 2012 Attuazione dell'articolo 5 del decreto legislativo n. 109/2012, in materia di emersione dal lavoro irregolare. (GU n. 209 del 7-9-2012)

DECRETO PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 30/7/2012 N.154 Regolamento di attuazione dell'articolo 5 del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35, in materia di variazioni anagrafiche.

DECRETO LEGGE N.158 DEL 13 SETTEMBRE 2012 Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute. Tra i tanti interventi si evidenziano quelli relativi alla professione intramuraria (GU n.214 del 13-9-2012)

DECRETO LEGISLATIVO 14 SETTEMBRE 2012 N.160 Ulteriori disposizioni correttive ed integrative al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104, recante codice del processo amministrativo, a norma dell'articolo 44, comma 4, della legge 18 giugno 2009, n. 69. (GU n.218 del 18/9/2012)

PARERE FUNZIONE PUBBLICA DEL 6 SETTEMBRE 2012 IN MERITO ALL'ESONERO DAL SERVIZIO Si tratta di un parere che descrive la decorrenza dell'esonero dal servizio.

DIRETTIVA FUNZIONE PUBBLICA N.10 DEL 24 SETTEMBRE 2012 "Spending review - Riduzione delle dotazioni organiche delle pubbliche amministrazioni - Articolo 2 del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135. Linee di indirizzo e criteri applicativi". Nella direttiva si evidenzia l'esclusione delle Università dall'applicazione dell'articolo in questione di cui l'Ufficio Studi aveva dato

conto nel commento alla legge in oggetto.

**PARERE FUNZIONE PUBBLICA DEL 25 SETTEMBRE 2012 SULLE PRESTAZIONI PROFESSIONALI SVOLTE DAI TITOLARI DI PARTITA IVA NEI CONFRONTI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI.** Il parere reso alla Provincia di Bari, è importante poiché consente di chiarire che continua ad applicarsi la disposizione dell'art.7 comma 6 del dlgs 165/2001 per il conferimento degli incarichi anche con l'entrata in vigore della legge n.92/2012.

**PARERE FUNZIONE PUBBLICA DEL 26 SETTEMBRE 2012 SUL RIPROPORZIONAMENTO DEL CONGEDO STRAORDINARIO IN CASO DI PART-TIME VERTICALE** Congedo ex art. 42, comma 5 e ss., del d.lgs. n. 151 del 2001 - personale in regime di part time verticale. Il parere risolve le modalità di calcolo del periodo previsto dalla norma in oggetto.

**PARERE FUNZIONE PUBBLICA DEL 19 SETTEMBRE SUGLI INTERVALLI PER LA STIPULA DI CONTRATTI A TEMPO DETERMINATO DOPO LA LEGGE 92/2012** Nel parere si esclude il rispetto dei nuovi limiti in presenza di soggetti che stipulano un contratto da una graduatoria diversa da quella del precedente contratto. Negli altri casi sono confermati i nuovi limiti di tempo tra un contratto e un altro pur se i contratti sono stati stipulati prima dell'entrata in vigore della legge 92/2012.

**PARERE FUNZIONE PUBBLICA DEL 28 SETTEMBRE 2012** Il parere, reso espressamente ad una Università, si occupa della trasformazione di contratto di lavoro a tempo determinato di Dirigente in contratto di lavoro a tempo indeterminato evidenziando come non possa essere possibile un'ipotesi di questo tipo dal momento che l'accesso deve avvenire ai sensi dell'art.97 della costituzione mediante concorso a tempo indeterminato (da cui evidentemente attingere per il tempo determinato). Pertanto una procedura di selezione a tempo determinato non potrà mai portare alla conversione del rapporto a tempo indeterminato per contrasto con i principi di imparzialità e trasparenza. La possibilità per le Università di dotarsi di regolamenti autonomi non può in ogni caso andare contro i principi dell'ordinamento e della Costituzione.

## **GIURISPRUDENZA**

**CORTE DEI CONTI SEZIONE GIURISDIZIONALE D'APPELLO PER LA REGIONE SICILIANA SENTENZA N.180 DEL 12/6/2012** La sentenza ribadisce il generale principio di onnicomprensività della retribuzione nel pubblico impiego, valido sia per dirigenti sia per gli altri pubblici dipendenti (artt.2 co. 3, 24, 45 co. 1 e 53 co. 2 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165), evidenziando che i compiti ed i doveri di ufficio di un soggetto vanno valutati, non con riferimento all'ufficio in cui è momentaneamente incardinato, bensì alla qualifica da lui posseduta ed alle mansioni che l'ordinamento individua in capo a quest'ultima. Ad avviso della sezione siciliana della Corte dei Conti tra le competenze del profilo professionale DS (ex VIII qualifica) rientra anche quella di verbalizzazione all'interno di organi collegiali.

**CORTE DI CASSAZIONE SENTENZA N.14684 DEL 29 AGOSTO 2012** La Suprema corte, superando la giurisprudenza contraria che invece legava il pagamento alle sole "attività riservate ai professionisti" (Cass. 11154/2004; 3468/2005; da ultimo 1139/2012) "ritiene di dare continuità all'orientamento particolare (Cass. 20670/2004), per il quale è la oggettiva riconducibilità alla professione dell'attività in concreto svolta dal professionista - ancorché questa non sia riservata per legge alla professione medesima e sia, quindi, altrimenti esercitabile - a comportare l'inclusione dei relativi compensi tra i corrispettivi che concorrono a formare la base di calcolo del contributo soggettivo obbligatorio e del contributo integrativo dovuti alle Casse di previdenza". "Con la precisazione che, a tal fine, - aggiunge la Corte - rileva anche la circostanza che la competenza e le specifiche cognizioni tecniche di cui dispone il professionista influiscano sull'esercizio dell'attività in parola, nel senso che le prestazioni siano da ritenere rese (anche) grazie all'impiego di esse".

**CORTE DEI CONTI SEZIONE CENTRALE CONTROLLO DELIBERA N.18 DEL 26/7/2012** La Corte dei Conti ha fissato e ribadito alcuni fondamentali punti in tema di conferimento da parte di Atenei di incarichi per prestazioni occasionali. Si sottolinea che anche per gli incarichi di prestazioni occasionali debbono essere espletate le procedure comparative di cui all'art.7, co. 6-bis del d.lgs. n. 165/01. La Corte precisa che per "procedura comparativa" non deve intendersi necessariamente lo stereotipato schema della procedura concorsuale, ma, comunque, un accertamento condotto in concreto sull'esame di documentati curricula, che consenta l'acquisizione di figure di

assoluta e comprovata qualificazione. La Corte dei Conti, inoltre, ribadisce l'esclusione dal controllo preventivo di legittimità, introdotto dall'art.17, co. 30 del d.l. 1 luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, nella legge 3 agosto 2009, n. 102, degli incarichi tecnico-specialistici di supporto alla didattica.

**CORTE COSTITUZIONALE SENTENZA N.217 DEL 13 SETTEMBRE 2012** La Corte costituzionale, nel ricordare la disciplina di cui all'art. 36 del d.lgs. n. 165 del 2001, che consente le assunzioni a termine esclusivamente in presenza e in risposta "ad esigenze temporanee ed eccezionali"; dichiara illegittime alcune norme della Regione autonoma Friuli-Venezia Giulia che consideravano l'assunzione con contratto a termine la forma ordinaria di assunzione.

**TAR LECCE SENTENZA N.1123 DEL 2012 DEL 22/6/2012** Il giudice amministrativo, pur riconoscendo che il bando interno d'ateneo disponga che la remunerazione degli incarichi affidati per l'anno accademico potrà subire una decurtazione *perché «le supplenze sono retribuite esclusivamente con oneri a carico degli ordinari stanziamenti dello stato di previsione del bilancio universitario»*, precisa che questo non escluda completamente il compenso per gli incarichi di sostituzione negli insegnamenti. Non è ammissibile una rinuncia preventiva al compenso da parte del lavoratore. In tal modo verrebbe, infatti, a mancare un elemento essenziale del negozio giuridico in questione.

---

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.