

# Rassegna Normativa

## e Giurisprudenziale

**A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU**

**Marzo 2015**

### **NORMATIVA**

**MIUR DECRETO 29 DICEMBRE 2014 N.975** "Programma per il reclutamento di giovani ricercatori Rita Levi Montalcini"

**MEF CIRCOLARE N.2 DEL 15 GENNAIO 2015** Trattenute mensili sugli stipendi dei dipendenti pubblici mediante l'istituto della delegazione convenzionale di pagamento - Nuove istruzioni operative. (GU n.52 del 4-3-2015)

**DECRETO LEGISLATIVO 4 MARZO 2015 N.22** Disposizioni per il riordino della normativa in materia di ammortizzatori sociali in caso di disoccupazione involontaria e di ricollocazione dei lavoratori disoccupati, in attuazione della legge 10 dicembre 2014, n. 183 (GU n.54 del 6-3-2015)

**DECRETO LEGISLATIVO 4 MARZO 2015 N.23** Disposizioni in materia di contratto di lavoro a tempo indeterminato a tutele crescenti, in attuazione della legge 10 dicembre 2014, n. 183 (GU n.54 del 6-3-2015)

**MEF DECRETO 3 OTTOBRE 2014 N.205** Regolamento recante presentazione al pagamento in forma elettronica degli assegni bancari e circolari (GU n.54 del 6-3-2015)

**AGENZIA DELLE ENTRATE CIRCOLARE N.9/E DEL 5 MARZO 2015** Disciplina del credito di imposta per i redditi prodotti all'estero - articolo 165 TUIR- Chiarimenti

**MEF e FUNZIONE PUBBLICA CIRCOLARE N.1 DEL 9 MARZO 2015** in materia di fatturazione elettronica.

**MEF DECRETO 25 GENNAIO 2015** Definizione delle informazioni da trasmettere al Dipartimento del Tesoro relativamente alle partecipazioni detenute dalle Amministrazioni pubbliche e disciplina delle modalita' tecniche di comunicazione, acquisizione e fruizione dei dati. (GU n.57 del 10-3-2015)

**INPS CIRCOLARE N.58 DELL'11 MARZO 2015** Gestione separata - Liberi professionisti- Modifica aliquote contributive anno 2015

**ANAC DETERMINA N.4 DEL 25 FEBBRAIO 2015** Linee guida per l'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria (GU n.61 del 14-3-2015)

**DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA CIRCOLARE 29 GENNAIO 2015 N.1** Linee guida in materia di attuazione delle disposizioni in materia di personale e di altri profili connessi al riordino delle funzioni delle province e delle citta' metropolitane. Articolo 1, commi da 418 a 430, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (GU n.62 del 16-3-2015)

**ANAC DETERMINA N.3 DEL 25 FEBBRAIO 2015** Rapporto tra stazione unica appaltante e soggetto aggregatore (centrale unica di committenza) - prime indicazioni interpretative sugli obblighi di cui all'art. 33, comma 3-bis, decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e ss.mm.ii. (GU n.65 del 19-3-2015)

**DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 31 DICEMBRE 2014** Disposizioni per il

rispetto dei limiti delle spese di personale e delle spese di indebitamento da parte delle università, per il triennio 2015-2017, a norma dell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 29 marzo 2012, n. 49 (GU n.66 del 20-3-2015)

**AGENZIA DELLE ENTRATE CIRCOLARE 23 MARZO 2015 N.11/E** L'Agenzia delle entrate ha fornito una sorta di vademecum sui contenuti del nuovo 730 precompilato, con l'obiettivo di fornire indicazioni dirette e di carattere pratico ai contribuenti.

**LEGGE 24 MARZO 2015 N.33** Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 gennaio 2015, n. 3, recante misure urgenti per il sistema bancario e gli investimenti. (GU n.70 del 25-3-2015 - Suppl. Ordinario n. 15).

**TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 24 gennaio 2015, n. 3** (in Gazzetta Ufficiale n. 19 del 24 gennaio 2015), coordinato con la legge di conversione 24 marzo 2015, n. 33 (in questo stesso Supplemento ordinario alla pag. 1), recante: «Misure urgenti per il sistema bancario e gli investimenti». (GU n.70 del 25-3-2015 - Suppl. Ordinario n. 15)

**LEGGE 24 MARZO 2015 N.34** Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 gennaio 2015, n. 4, recante misure urgenti in materia di esenzione IMU. Proroga di termini concernenti l'esercizio della delega in materia di revisione del sistema fiscale. (GU n.70 del 25-3-2015 - Suppl. Ordinario n. 15)

**TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 24 gennaio 2015, n. 4** Testo del decreto-legge 24 gennaio 2015, n. 4 (in Gazzetta Ufficiale - serie generale - n. 19 del 24 gennaio 2015), coordinato con la legge di conversione 24 marzo 2015, n. 34 (in questo stesso Supplemento ordinario alla pag. 38), recante: «Misure urgenti in materia di esenzione IMU. Proroga di termini concernenti l'esercizio della delega in materia di revisione del sistema fiscale.». (GU n.70 del 25-3-2015 - Suppl. Ordinario n. 15)

## GIURISPRUDENZA

**TAR LAZIO SEZ. I TER SENTENZA N.3679 DEL 3 MARZO 2015** La sentenza tra l'altro ribadisce che i fini del conferimento degli incarichi dirigenziali, l'art. 19 del D.Lgs. n.165/2001, stabilisce che gli incarichi dirigenziali a soggetti esterni all'Amministrazione possono essere conferiti: - fornendone esplicita motivazione; - rendendo conoscibili al personale interno (mediante pubblicazione dell'avviso) il numero, la tipologia e i criteri per l'affidamento degli incarichi; - dopo aver accertato che la professionalità richiesta non sia rinvenibile nei ruoli dell'Amministrazione. L'impossibilità di rinvenire professionalità nei ruoli dell'Amministrazione deve intendersi nel senso che la ricerca all'esterno deve seguire l'accertamento del possesso dei requisiti richiesti in capo a soggetti già appartenenti ai ruoli dell'Amministrazione e, quindi, anche tra i funzionari direttivi di categoria D, in caso di vacanza in organico di personale dirigenziale.

**CORTE DI CASSAZIONE SEZ. I CIVILE SENTENZA 17 MARZO N.5263** Ai sensi dell'art. 17 del r.d. 18 novembre 1923, n. 2440 («Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato»), i contratti della Pubblica Amministrazione richiedono la forma scritta "ad substantiam" e l'unicità del testo documentale, salvo che nel caso di contratti conclusi per corrispondenza con imprese commerciali, in cui la volontà negoziale può risultare da distinti atti scritti. Pertanto, anche quando sia ammessa la stipulazione per atti non contestuali, i contratti della Pubblica Amministrazione esigono la forma scritta quale diretta modalità di esternazione della volontà di contrarre (proposta e accettazione), non essendo sufficiente che da atti scritti risultino comportamenti attuativi di un accordo solo verbale. Ne consegue che le fatture prodotte in giudizio dall'Amministrazione convenuta non possono rappresentare la forma scritta dell'accordo e non sono suscettibili, dunque, di rappresentare neppure un comportamento processuale implicitamente ammissivo del diritto sorto dall'atto negoziale non esibito, essendo impossibile una contrattazione "per facta concludentia".

**CORTE COSTITUZIONALE SENTENZA N.37 DEL 17 MARZO 2015** Il conferimento di incarichi dirigenziali nell'ambito di un'amministrazione pubblica deve avvenire previo esperimento di un pubblico concorso; il concorso è necessario anche nei casi di nuovo inquadramento di dipendenti già in servizio. Anche il passaggio ad una fascia funzionale superiore comporta l'accesso ad un nuovo posto di lavoro corrispondente a funzioni più elevate ed è soggetto, pertanto, quale figura di reclutamento, alla regola del pubblico concorso. (caso dell'Agenzia delle Entrate con l'annullamento dell'art. 1 comma 1 della legge 44/2012)

**CONSIGLIO DI STATO SEZ. IV SENTENZA N. 1489 DEL 19 MARZO 2015** L'art. 18 della legge 7 agosto 1990 n. 241, prevede, tra l'altro: (comma 2): "i documenti attestanti atti, fatti, qualità e stati soggettivi, necessari per l'istruttoria del procedimento, sono acquisiti d'ufficio quando sono in possesso dell'amministrazione procedente ovvero sono detenuti, istituzionalmente, da altre pubbliche amministrazioni.

**CONSIGLIO DI STATO SEZ.V SENTENZA N.1565 DEL 23 MARZO 2015** Tra le altre cose si sostiene in tema di compatibilità dei commissari di gara che ....non è neppure sufficiente la mera predisposizione materiale del capitolato speciale, occorrendo invero non già un qualsiasi apporto al procedimento di approvazione dello stesso, quanto piuttosto una effettiva e concreta capacità di definirne autonomamente il contenuto, con valore univocamente vincolante per l'amministrazione ai fini della valutazione delle offerte, così che in definitiva il suo contenuto prescrittivo sia riferibile esclusivamente al funzionario, fattispecie che non ricorre nel caso di specie in cui il capitolato tecnico in questione risulta

approvato da altro dirigente.

**CONSIGLIO DI STATO SENTENZA N.958 DEL 26 MARZO 2015** Il consiglio di stato esprime il parere che l'istanza cautelare debba essere accolta, con ammissione temporanea dei ricorrenti alle scuole di specializzazione in medicina, fino alla decisione di merito.

**CONSIGLIO DI STATO SEZ.VI ORDINANZA N.653 DEL 12 FEBBRAIO 2015** Il Consiglio di stato ha escluso la possibilità che le Università Telematiche possano svolgere il tirocinio formativo attivo sulla base della considerazione che il tirocinio formativo attivo comprende la realizzazione di attività che richiedono necessariamente la presenza fisica degli aspiranti professori tramite la compartecipazione ai laboratori, alle attività all'interno delle istituzioni scolastiche, alle lezioni, al ricevimento dei professori, ai seminari integrativi. Conseguentemente, tali attività non possono essere espletate telematicamente.

[La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.](#)