

# Rassegna Normativa

RASSEGNA PERIODICA DI LEGISLAZIONE\*

Dicembre 2007

□ Comunicato n. 136/2007

**LEGGE 29 Novembre 2007, n. 222**

“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1 ottobre 2007, n. 159, recante **interventi urgenti in materia economico-finanziaria**, per lo sviluppo e l'equità sociale”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 279 del 30 novembre 2007- Suppl. Ordinario n.249)*

**(si veda approfondimento)**

□ Comunicato n. 137/2007

**LEGGE 29 Novembre 2007, n. 224**

“Ratifica ed esecuzione dell'Atto recante la revisione della Convenzione sul **rilascio dei brevetti europei**, fatto a Monaco il 29 novembre 2000”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 281 del 3-12-2007 - Suppl. Ordinario n.251)*

□ Comunicato n. 138/2007

**DIRETTIVA 6 dicembre 2007, n. 8 – MINISTERO PER LE RIFORME E LE INNOVAZIONI NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

“Direttiva n. 8/07 recante principi di valutazione dei **comportamenti nelle pubbliche amministrazioni – Responsabilità disciplinare**”.

□ Comunicato n. 139/2007

**DECRETO LEGISLATIVO 19 Novembre 2007, n. 226**

“Attuazione della direttiva 2005/81/CE che modifica la direttiva 80/723/CEE, relativa alla trasparenza delle relazioni finanziarie fra gli Stati membri e le loro **imprese pubbliche**, nonché fra determinate imprese”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 286 del 10-12-2007)*

□ Comunicato n. 140/2007

**DECRETO 1 Agosto 2007 - MINISTERO DELLA PUBBLICA ISTRUZIONE**

**“Detrazione Irpef per l'acquisto di PC da parte di docenti”.**

*(pubblicato sulla G.U. n. 286 del 10-12-2007)*

□ Comunicato n. 141/2007

**CIRCOLARE 8 Novembre 2007, n. 54 - CENTRO NAZIONALE PER L'INFORMATICA NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

**“Modalità di applicazione, in via transitoria, della circolare CNIPA n. 53 del 5 luglio 2007, relativa alla valutazione preventiva sugli ordinativi di acquisizione di apparecchiature server nell'ambito della **convenzione Consip**”.**

*(pubblicato sulla G.U. n. 290 del 14-12-2007)*

□ Comunicato n. 142/2007

**ERRATA-CORRIGE - CENTRO NAZIONALE PER L'INFORMATICA NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

**“Comunicato relativo alla circolare 8 novembre 2007, n. 54, del Centro nazionale per l'informatica nella pubblica amministrazione, recante: "Modalità di applicazione, in via transitoria, della circolare CNIPA n. 53 del 5 luglio 2007, relativa alla valutazione preventiva sugli ordinativi di acquisizione di apparecchiature server nell'ambito della **convenzione Consip**”.**

*(pubblicato sulla G.U. n. 298 del 24-12-2007)*

□ Comunicato n. 143/2007

**DECRETO 12 Dicembre 2007 – MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**

**“Modifica del **saggio di interesse legale**”.**

*(pubblicato sulla G.U. n. 291 del 15-12-2007)*

□ Comunicato n. 144/2007

**DIRETTIVA 18 Dicembre 2007, n. 10 – DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**

**Direttiva in materia di affidamento, mutamento e revoca degli **incarichi di direzione di uffici dirigenziali**.**

□ Comunicato n. 145/2007

**PROVVEDIMENTO 11 Dicembre 2007 - AGENZIA DELLE ENTRATE**

**“Approvazione del modello AA7/9 da utilizzare per le dichiarazioni di inizio attività, variazione dati o cessazione attività ai fini dell'imposta sul valore aggiunto dei soggetti diversi dalle persone fisiche, delle relative istruzioni e delle specifiche tecniche per la trasmissione dei dati in via telematica”.**

*(pubblicato sulla G.U. n. 298 del 24-12-2007 - Suppl. Ordinario n.283)*



□ Comunicato n. 146/2007

**DECRETO 30 Ottobre 2007 - MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE**

**“Comunicazioni obbligatorie telematiche** dovute dai datori di lavoro pubblici e privati ai servizi competenti”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 299 del 27-12-2007)*

**(si veda approfondimento)**

□ Comunicato n. 147/2007

**LEGGE 24 Dicembre 2007, n. 244**

**“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008)”.**

*(pubblicato sulla G.U. n. 300 del 28-12-2007 - Suppl. Ordinario n.285)*

**(si veda approfondimento)**

□ Comunicato n. 148/2007

**LEGGE 24 Dicembre 2007, n. 247**

**“Norme di attuazione del Protocollo del 23 luglio 2007 su previdenza, lavoro e competitività** per favorire l'equità e la crescita sostenibili, nonché ulteriori norme in materia di lavoro e previdenza sociale”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 301 del 29-12-2007)*

**(si veda approfondimento)**

□ Comunicato n. 149/2007

**DECRETO - LEGGE 31 Dicembre 2007, n. 248**

**“Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni urgenti in materia finanziaria”. (c.d. “Decreto Milleproroghe”)**

*(pubblicato sulla G.U. n. 302 del 31-12-2007)*

**(si veda approfondimento)**

□ Comunicato n. 150/2007

**DECRETO 28 Dicembre 2007, n. 248**

**“Ripartizione in capitoli delle Unità previsionali di base relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2008”.**

*(pubblicato sulla G.U. n. 302 del 31-12-2007- Suppl. Ordinario n.288)*

□ Comunicato n. 151/2007

**COMUNICATO - REGIONE LOMBARDIA**

**“Nuove aliquote dell'addizionale regionale all'Irpef ”.**

*(pubblicato sulla G.U. n. 301 del 29-12-2007)*

□ Comunicato n. 152/2007

**DECRETO 23 Novembre 2007 - MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE**

“Ripartizione delle risorse per l'annualità 2006 a carico del Fondo per l'occupazione per il **finanziamento dei progetti di formazione**, ai sensi dell'articolo 6, comma 4, della legge 8 marzo 2000, n. 53”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 301 del 29-12-2007)*

## APPROFONDIMENTI

**LEGGE 29 Novembre 2007, n. 222**

“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1 ottobre 2007, n. 159, recante interventi urgenti in materia economico-finanziaria, per lo sviluppo e l'equità sociale”.

*(commento di Giuseppe Bredice)*

Sulla Gazzetta Ufficiale n. 279 del 30 novembre 2007 è stata pubblicata la legge di conversione del decreto legge n. 159/2007 indicato a margine.

Tra le novità di maggior rilievo per le Università spicca la norma di cui all'articolo 19 “*Misure in materia di pagamenti della P.A.*”

Com'è oramai noto (si veda rassegna normativa di luglio e settembre 2007), la circolare n. 28/2007 del Ministero dell'economia e delle finanze aveva già fornito i primi chiarimenti in merito alle disposizioni di cui all'art. 48 bis del dpr n. 602/1973, in materia di pagamenti da parte della Pubblica Amministrazione.

In particolare, la circolare chiariva che “*non sussistono dubbi circa l'immediata applicabilità delle disposizioni in esame; pertanto il precetto contenuto al comma 1 dell'art 48 bis del dpr n. 602/1973 non può risultare condizionato dall'emanazione del menzionato regolamento, il quale.. assolve al limitato compito di meglio tracciare le procedure operative per rendere più efficace il dettato legislativo, di per sé già attuabile e cogente”.*

La circolare invitava quindi gli uffici riscontranti ed i revisori ad “*appurare che le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del d.lgs. n. 165/2001, nel caso di pagamenti superiori alla soglia di diecimila euro, abbiano provveduto ad esperire le opportune e preliminari verifiche..*”

**Orbene, il legislatore, ora, è nuovamente intervenuto, con la novella in commento, sull'articolo 48 bis per modificarne il testo e per chiarire che l'obbligo in materia di pagamenti della pubblica amministrazione di cui all'art. 48 bis decorrerà alla data di entrata in vigore del summenzionato regolamento di cui al comma 2.**



#### DECRETO 30 Ottobre 2007 - MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

“Comunicazioni obbligatorie telematiche dovute dai datori di lavoro pubblici e privati ai servizi competenti”.

*(commento di Michela Brioschi)*

Il Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale, di concerto con il Ministero per le Riforme e le Innovazioni della Pubblica Amministrazione, ha emanato il decreto del 30 ottobre 2007, in materia di **obblighi di comunicazione previsti a carico del datore lavoro** dall'art. 1, commi 1180 – 1185, della Legge Finanziaria 2007, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 299 del 27 dicembre 2007.

Il decreto in oggetto, come enunciato all'art. 2, co. 1, definisce **“gli standard e le regole per la trasmissione informatica delle comunicazioni dovute dai datori di lavoro pubblici e privati ai servizi competenti, al fine di assicurare l'unitarietà e l'omogeneità del Sistema Informativo Lavoro su tutto il territorio nazionale”**.

L'art. 8, co. 2, del decreto in esame, stabilisce che *“Al fine di consentire l'adeguamento delle procedure informatiche dei soggetti obbligati ed abilitati, l'obbligo di trasmettere i moduli esclusivamente per il tramite dei servizi informatici decorre dal 1° marzo 2008. Fino a tale data quanto previsto al precedente art. 5 si applica solo alle comunicazioni trasmesse per il tramite dei servizi informatici”*

#### LEGGE 24 Dicembre 2007, n. 244

“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2008)”.

*(commento di Giuseppe Bredice)*

E' stata pubblicata sulla G.U. n. 300 del 28 dicembre 2007 (supplemento ordinario n. 285) la legge n. 244/2007 *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge Finanziaria per il 2008)”*,

Per quanto concerne il comparto Università, le principali misure della manovra, che introducono una serie di interventi strutturali in materie di particolare rilievo (ad. es. **incarichi e consulenze della p.a.; abolizione del “fuori ruolo” dei professori; controlli della Corte dei Conti; disposizioni in materia di pubblico impiego; nullità dei contratti di assicurazione per responsabilità amministrativa e contabile**; ecc.), sono trattate nel documento *“Finanziaria 2008”*, redatto dall'Ufficio Studi del Codau e pubblicato sul sito [www.codau.it](http://www.codau.it).

#### LEGGE 24 Dicembre 2007, n. 247

“Norme di attuazione del Protocollo del 23 luglio 2007 su previdenza, lavoro e competitività per favorire l'equità e la crescita sostenibili, nonché ulteriori norme in materia di lavoro e previdenza sociale”.

*(commento di Giuseppe Bredice)*

Sulla Gazzetta Ufficiale n. 301 del 29 dicembre 2007 è stata pubblicata la legge n. 247/2007 sul c.d. *“Protocollo Welfare”*.



La norma in commento detta le **nuove regole per l'accesso alla pensione di vecchiaia e anzianità**, le novità concernenti il **riscatto** dei periodi di studi universitari e le modifiche concernenti l'istituto della **totalizzazione** dei periodi contributivi.

Si evidenziano altresì le nuove finestre previste per l'accesso al pensionamento e le nuove misure di rivalutazione introdotte dalla novella in esame.

Tra le disposizioni di maggior rilievo spiccano anche le norme dettate in materia di **"mansioni usuranti"**, al fine di concedere ai lavoratori, su domanda, il diritto al pensionamento anticipato con requisiti inferiori a quelli previsti per la generalità dei lavoratori.

#### **DECRETO - LEGGE 31 Dicembre 2007, n. 248**

**"Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni urgenti in materia finanziaria". (c.d. "Decreto Milleproroghe")**

*(commento di Michela Brioschi)*

Sulla Gazzetta Ufficiale n. 302 del 31-12-2007 è stato pubblicato il decreto – legge 248/2007, c.d. **Decreto Milleproroghe**.

Si segnala in particolare la **Sezione V "Università"**.

L'art. 12 *"Disposizioni urgenti in materia di Università"*, al comma 1 proroga ulteriormente i termini previsti dall' art. 5 **"Spese di personale docente e non docente universitario"** del decreto – legge 97/2004, convertito con modificazioni dalla legge 143/2004, **fino all'adozione del piano programmatico previsto dalla legge 244/2007 (Legge Finanziaria 2008)**.

La norma in commento dispone una proroga **in materia di personale universitario (docente e non docente)**. In dettaglio, la novella prevede che gli effetti dell'articolo 5 del decreto-legge 7 aprile 2004, n. 97, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 giugno 2004, n. 143, relativi all'anno 2004 e già prorogati fino al 31 dicembre 2006, *siano ulteriormente prorogati "fino all'adozione del piano programmatico previsto dalla legge 244/2007 (Legge Finanziaria 2008)"*.

La disposizione di cui trattasi concerne l'esclusione **dal limite del 90% previsto dall'articolo 51, comma 4, della legge 449/97, dei costi derivanti agli Atenei dagli incrementi stipendiali del personale docente e non docente** (previsti dall'art. 24, comma 1, della legge 448/98 e dall'applicazione dei contratti collettivi di lavoro per il personale tecnico-amministrativo).

Il comma 2 dell'articolo succitato, invece, fa riferimento alla **disciplina delle procedure di reclutamento dei professori di prima e seconda fascia** e stabilisce che *"fino al 31 dicembre 2008 continuano ad applicarsi, relativamente a tale reclutamento, le disposizioni della legge 3 luglio 1998, n. 210, e del decreto del Presidente della Repubblica 23 marzo 2000, n. 117, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, comma 2-bis, del decreto-legge 31 gennaio 2005, n. 7, convertito dalla legge 31 marzo 2005, n. 43; gli organi accademici delle università, nell'ambito delle rispettive competenze, possono indire, entro il 30 giugno 2008, le relative procedure di valutazione comparativa"*.



Anche il successivo art. 13, "**Termini per la conferma di ricercatori**", del decreto – legge in esame riguarda le Università: *"Il termine di cui all'articolo 31, primo comma, del decreto del Presidente della Repubblica 11 luglio 1980, n. 382 (secondo cui: " I ricercatori universitari, dopo tre anni dall'immissione in ruolo, sono sottoposti ad un giudizio di conferma da parte di una commissione nazionale composta, per ogni raggruppamento di discipline, da tre professori di ruolo, di cui due ordinari e uno associato, estratti a sorte su un numero triplo di docenti designati dal Consiglio universitario nazionale, tra i docenti del gruppo di discipline"), si applica anche ai ricercatori di cui all'articolo 19, comma 15, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, (ovvero i ricercatori della Scuola superiore dell'Economia e delle Finanze) in servizio dalla data di entrata in vigore del presente decreto, ferma restando la facoltà degli stessi di partecipare alle procedure di trasferimento ordinarie bandite dalle università per la relativa qualifica".*

---

\* Commenti di: Avv. Giuseppe Bredice; Avv. Raffaele Moscuzza; Dott.ssa Michela Brioschi - Area Legale - Politecnico di Milano

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di reperire le più significative novità legislative, di realizzarne un costante monitoraggio e offrire una prima interpretazione per un possibile confronto. I commenti costituiscono una prima traccia interpretativa la cui condivisione è lasciata alla responsabilità degli operatori.