

# Rassegna Normativa

RASSEGNA PERIODICA DI LEGISLAZIONE\*

Settembre 2007

□ Comunicato n. 97/2007

**CIRCOLARE 10797 del 22 Luglio 2007 – MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE – DIREZIONE GENERALE PER L'ATTIVITA' ISPETTIVA**

Circolare avente ad oggetto la “L. 3 agosto 2007, n. 123, Misure in tema di tutela della **salute e della sicurezza sul lavoro** e delega al Governo per il riassetto e la riforma della normativa in materia”.

□ Comunicato n. 98/2007

**CIRCOLARE 4 Settembre 2007, n. 29 – MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**

“Articolo 48-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602 - Disposizioni sui **pagamenti di importo superiore a diecimila euro** da parte delle pubbliche amministrazioni - Ulteriori istruzioni applicative”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 212 del 12 settembre 2007)*

**(si veda approfondimento)**

□ Comunicato n. 99/2007

**DECRETO 22 Maggio 2007 – MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA**

“Standard minimi dimensionali e qualitativi e linee guida relative ai parametri tecnici ed economici concernenti la **realizzazione di alloggi e residenze per studenti universitari**, di cui alla legge 14 novembre 2000, n. 338. (Decreto n. 43).

*(pubblicato sulla G.U. n. 204 del 3 settembre 2007 - Suppl. Ordinario n. 191)*

□ Comunicato n. 100/2007

**DECRETO 20 Luglio 2007 - MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA**

“Adozione di un modello informatizzato per la formulazione delle richieste di cofinanziamento relative agli interventi per **alloggi e residenze per studenti**



**universitari**, di cui alle leggi 14 novembre 2000, n. 338, e 23 dicembre 2000, n. 388, e note per la compilazione. (Decreto n. 71)”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 204 del 3 settembre 2007- Suppl. Ordinario n. 191)*

□ Comunicato n. 101/2007

**DECRETO-LEGGE 7 Settembre 2007, n. 147**

“Disposizioni urgenti per assicurare l'ordinato avvio dell'anno scolastico 2007-2008 ed in materia di **concorsi per ricercatori universitari**.

*(pubblicato sulla G.U. n. 208 del 7 settembre 2007)*

□ Comunicato n. 102/2007

**DECRETO LEGISLATIVO 10 Agosto 2007, n. 154**

“Attuazione della direttiva 2004/114/CE, relativa alle condizioni di ammissione dei cittadini di Paesi terzi per motivi di studio, scambio di alunni, tirocinio non retribuito o volontariato”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 216 del 17 settembre 2007)*

□ Comunicato n. 103/2007

**DECRETO 3 Luglio 2007 – MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA**

“Linee generali di indirizzo della **programmazione delle Università** per il triennio 2007-2009. (Decreto n. 362)”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 217 del 18 settembre 2007)*

□ Comunicato n. 104/2007

**DECRETO 12 Luglio 2007, n. 155 – MINISTERO DELLA SALUTE**

“Regolamento attuativo dell'articolo 70, comma 9, del decreto legislativo 19 settembre 1994, n. 626. Registri e cartelle sanitarie dei **lavoratori esposti durante il lavoro ad agenti cancerogeni**”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 217 del 18 settembre 2007)*

□ Comunicato n. 105/2007

**DECRETO 27 Luglio 2007, n. 156 – PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

“Regolamento concernente: Emanazione dello statuto dell'Agenzia nazionale per i giovani”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 218 del 19 settembre 2007)*



□ Comunicato n. 106/2007

**DECRETO 2 Agosto 2007, n. 157 – PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**

“Regolamento recante riordino della Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi prevista dall'articolo 27 della legge 7 agosto 1990, n. 241, a norma dell'articolo 1, comma 1346, della legge 27 dicembre 2006, n. 296”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 220 del 21 settembre 2007)*

□ Comunicato n. 107/2007

**DECRETO 21 Giugno 2007 – PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE GIOVANILI E LE ATTIVITA' SPORTIVE**

“Istituzione del Fondo per le politiche giovanili”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 220 del 21 settembre 2007)*

□ Comunicato n. 108/2007

**CIRCOLARE 1 Agosto 2007, n. 9 – PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**

“Somministrazione a tempo determinato nelle pubbliche amministrazioni. Determinazione dei costi del personale in somministrazione”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 220 del 21 settembre 2007)*

**(si veda approfondimento)**

□ Comunicato n. 109/2007

**PARERE 25 Luglio 2007, n. 13 – PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**

Parere in materia di stabilizzazione prevista dall'art. 1, comma 519 della L. 27 dicembre 2007, n. 296 (Legge Finanziaria 2007)”.

**(si veda approfondimento)**

□ Comunicato n. 110/2007

**DECRETO 27 Luglio 2007 – PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI**

“Finanziamento dei progetti di ricerca sanitaria presentati da ricercatori di età inferiore ai quaranta anni”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 222 del 24 settembre 2007)*

□ Comunicato n. 111/2007

**DECRETO 5 Aprile 2007 – MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA**

“Modifica del decreto 25 novembre 2005, recante: "Definizione della classe del corso di laurea magistrale in giurisprudenza”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 222 del 24 settembre 2007)*



□ Comunicato n. 112/2007

**DETERMINAZIONE 11 Settembre 2007 – AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE**

“Cauzione definitiva - Interpretazione dell'articolo 40, comma 7, del decreto legislativo n. 163/2006, in ordine alla riduzione del 50% per le imprese in possesso di certificazione di qualità. (Determinazione n. 7/2007)”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 223 del 25 settembre 2007)*

□ Comunicato n. 113/2007

**DECRETO 1 Agosto 2007 - PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI**

“Riconoscimento dei titoli post-universitari considerati idonei **all'accesso al corso-concorso di formazione dirigenziale**, ai sensi dell'articolo 4, comma 2, del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 settembre 2004, n. 295”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 226 del 28 settembre 2007)*

□ Comunicato n. 114/2007

**DIRETTIVA 19 Dicembre 2006 – PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**

“Una pubblica amministrazione di qualità”.

*(pubblicato sulla G.U. n. 226 del 28 settembre 2007)*

## APPROFONDIMENTI

**CIRCOLARE 4 settembre 2007, n. 29 – MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**

“Articolo 48-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602 - Disposizioni sui pagamenti di importo superiore a diecimila euro da parte delle pubbliche amministrazioni - Ulteriori istruzioni applicative”

*(commento di Giuseppe Bredice)*

Come si ricorderà, la circolare n. 28/2007 del Ministero dell'economia e delle finanze aveva già fornito i primi chiarimenti in merito alle disposizioni di cui all'art. 48 bis del dpr n. 602/1973, in materia di pagamenti da parte della Pubblica Amministrazione (si veda la rassegna normativa di luglio 2007).

In particolare, la circolare chiariva che ***“non sussistono dubbi circa l'immediata applicabilità delle disposizioni in esame; pertanto il precetto contenuto al comma 1 dell'art 48 bis del dpr n. 602/1973 non può risultare condizionato dall'emanazione del menzionato regolamento, il quale.. assolve al limitato compito di meglio tracciare le procedure operative per rendere più efficace il dettato legislativo, di per sé già attuabile e cogente”***.



La circolare invitava quindi gli uffici riscontranti ed i revisori ad *"appurare che le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del d. lgs. n. 165/2001, nel caso di pagamenti superiori alla soglia di diecimila euro, abbiano provveduto ad esperire le opportune e preliminari verifiche.."*

Orbene, la Ragioneria dello Stato, dopo le indicazioni contenute nella summenzionata circolare, ha diramato una successiva nota con la quale è tornata sulla materia dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni.

Con la successiva circolare n. 29/2007 vengono infatti fornite ulteriori precisazioni concernenti **l'acquisizione, da parte dell'amministrazione che deve disporre il pagamento, della dichiarazione sostitutiva resa dal beneficiario, i pagamenti aventi carattere periodico e le modalità di controllo delle dichiarazioni sostitutive.**

In dettaglio, per quanto riguarda la dichiarazione sostitutiva resa dal beneficiario, la Ragioneria dello Stato precisa che *"in assenza del previsto regolamento di attuazione e sino all'emanazione dello stesso, esigenze di semplificazione nonché di economicità e celerità amministrative conducono, senz'altro, a preferire e privilegiare l'utilizzo della dichiarazione sostitutiva .."*

Secondo la Ragioneria dello Stato, dunque, la dichiarazione sostitutiva **"appare lo strumento più idoneo, in questa fase transitoria, a far emergere le eventuali situazioni debitorie .."**

Il Ministero dell'economia e delle finanze è altresì intervenuto, con un'ulteriore nota del 17.09.07, per dirimere le questioni concernenti l'esatta interpretazione dell'importo soglia indicato dall'art. 48 bis (diecimila euro, da intendersi, secondo la Ragioneria dello Stato, *"comprensivo di iva"*) e i pagamenti tra amministrazioni dello Stato (per i quali è stato ritenuto che *"non trovi applicazione l'art. 48 bis"*).

E' il caso qui di ricordare, infine, che il legislatore, con il decreto legge n. 159/07 collegato alla finanziaria per il 2008 (pubblicato sulla G.U. del 2 ottobre e che verrà approfondito nella prossima rassegna normativa di ottobre) è nuovamente intervenuto sull'articolo 48 bis per modificarne il testo e per chiarire che **l'obbligo in materia di pagamenti della pubblica amministrazione di cui all'art. 48 bis decorrerà alla data di entrata in vigore del summenzionato regolamento di cui al comma 2.**

#### **CIRCOLARE 1 Agosto 2007, n. 9 – PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**

**"Somministrazione a tempo determinato nelle pubbliche amministrazioni.  
Determinazione dei costi del personale in somministrazione"**

*(commento di Michela Brioschi)*

Sulla Gazzetta Ufficiale n. 220 del 21 settembre 2007 è stata pubblicata la circolare n. 9/2007, in materia di *"Somministrazione a tempo determinato nelle pubbliche amministrazioni. Determinazione dei costi del personale in somministrazione"*.

Con la circolare in esame, il Dipartimento della Funzione Pubblica ha fornito alcune direttive rivolte alle Pubbliche Amministrazioni che stipulano contratti di somministrazione a tempo determinato con particolare riferimento alla corretta determinazione dei costi del personale



somministrato, all'imputazione degli obblighi risarcitori per danni causati dal lavoratore somministrato e agli obblighi di sicurezza.

Dopo aver ricordato sinteticamente le caratteristiche del contratto di somministrazione, tra le previsioni di particolare interesse che la circolare in oggetto intende mettere in luce viene evidenziata la necessità che le Amministrazioni procedano ad un'esatta valutazione della *"stima del costo del lavoro attraverso una puntuale individuazione delle voci retributive spettanti alle singole posizioni (area o categoria e posizione economica) da ricoprire, con riferimento alle disposizioni contrattuali vigenti, tenendo conto anche delle voci accessorie che sono stabilite nei contratti integrativi delle singole amministrazioni"*.

Il Dipartimento della Funzione Pubblica, in merito, sottolinea come sia necessario tenere comunque conto della possibilità di aggiornare il prezzo contrattuale, *"sia in ragione dei mutamenti del costo del lavoro che in ragione del margine d'agenzia prevista dalla disposizione secondo la quale è imposto a tutte le amministrazioni pubbliche che contrattano con i privati di inserire nei contratti ad esecuzione periodica o continuativa la previsione di una clausola di revisione del prezzo"*.

Altro punto di rilievo su cui si sofferma la circolare riguarda la **responsabilità per danni causati dai lavoratori somministrati** cui, in quanto dipendenti dell'agenzia e non dell'utilizzatore, non appare possibile affidare compiti di gestione di Strutture o compiti di rappresentanza dell'amministrazione.

In materia di **obblighi di sicurezza e salute del lavoratore somministrato**, la circolare precisa che gli stessi sono ripartiti fra agenzia e utilizzatore, secondo quanto previsto dall'art. 23 (*"Tutela del prestatore di lavoro esercizio del potere disciplinare e regime della solidarietà"*), comma 5 del D. lgs. n. 276/2003 (*"Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro, di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30"*), secondo cui gli obblighi di formazione e informazione gravano sul somministratore di lavoro, salvo diversa ed espressa pattuizione nel contratto di somministrazione che, eventualmente, può prevedere l'obbligo a carico dell'utilizzatore.

Resta, invece e comunque, a carico dell'utilizzatore l'obbligo di informare e garantire i lavoratori in merito alla sorveglianza medica e ai rischi specifici; è, infatti, l'amministrazione utilizzatrice a dover rispondere per la violazione degli obblighi di sicurezza individuati dalla legge e dai contratti collettivi.

#### **PARERE 25 Luglio 2007, n. 13 – PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**

**Parere in materia di stabilizzazione prevista dall'art. 1, comma 519 della Legge 27 dicembre 2007, n. 296 (Legge Finanziaria 2007)**

*(commento di Giuseppe Bredice)*

Il Dipartimento della Funzione Pubblica, con il parere indicato a margine, fornisce importanti delucidazioni in merito all'istituto della stabilizzazione di cui all'art. 1, comma 519, della legge finanziaria 2007.

In particolare, il parere n. 13/2007, reso a seguito di apposita richiesta da parte della Crui (Conferenza dei Rettori delle Università italiane), fornisce preziosi chiarimenti sull'ambito applicativo della stabilizzazione e sulla platea dei destinatari.



Secondo il Dipartimento della Funzione Pubblica, *“la stabilizzazione, almeno in questa fase, riguarda soltanto il personale il cui rapporto di lavoro è riconducibile alla disciplina prevista dall’art. 2, comma 2, del d. lgs. n. 165/2001, con esclusione quindi del personale (professori e ricercatori universitari) il cui rapporto di impiego resta, ai sensi dell’art. 3, comma 2, del d. lgs. 165/2001, disciplinato dalle disposizioni rispettivamente vigenti”*.

Di talchè, aggiunge la Funzione Pubblica, *“ogni rapporto di tipo flessibile riconducibile all’ordinamento del personale docente o dei ricercatori (contratto di lavoro a tempo determinato, dottorato di ricerca, assegnasti, co.co.co.. ecc) non rientra nella fattispecie di cui al predetto comma 519”*.

Inoltre, per ciò che concerne il **personale il cui rapporto di lavoro è contrattualizzato** (ai sensi dell’art. 2, comma 2, del d. lgs. 165/2001) il parere in commento fornisce importanti chiarimenti riguardanti la tipologia del contratto flessibile interessato dalla novella, chiarendo che *“la tipologia è quella del contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, con esclusione perciò dei contratti di collaborazione coordinata e continuativa e del lavoro interinale”*.

Infine, in materia di vincoli finanziari, il documento in esame precisa che *“alla stessa stregua di qualsiasi assunzione a tempo determinato, la stabilizzazione dovrà essere compatibile con quanto disposto dall’art. 51 della legge n. 449/97, secondo cui le spese fisse e obbligatorie per il personale di ruolo delle università statali non possono eccedere il 90 per cento dei trasferimenti statali sul fondo per il finanziamento ordinario”*.

---

\* A cura di: Area Legale - Politecnico di Milano

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di reperire le più significative novità legislative, di realizzarne un costante monitoraggio e offrire una prima interpretazione per un possibile confronto. I commenti costituiscono una prima traccia interpretativa la cui condivisione è lasciata alla responsabilità degli operatori.