



Rassegna Normativa

RASSEGNA PERIODICA DI LEGISLAZIONE*

Febbraio 2008

□ Comunicato n. 14/2008

PARERE 18 febbraio 2008, n.14 – DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

“Interpretazione dell'articolo 36 del D.lgs. 30 marzo 2001, n.165, alla luce delle modifiche introdotte dall'articolo 3, comma 79, della legge 24 dicembre 2007, n.244, in materia di contratti di somministrazione di lavoro determinato e contratti di formazione e lavoro.”

(si veda approfondimento)

□ Comunicato n. 15/2008

DECRETO 29 dicembre 2007 - PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

“Autorizzazione alla stabilizzazione del personale non dirigenziale in servizio a tempo determinato, a norma dell'articolo 1, comma 519, della legge n. 296 del 2006”.

(pubblicato sulla G.U. n. 44 del 21 febbraio 2008)

□ Comunicato n. 16/2008

DECRETO 19 ottobre 2007 - MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

“Individuazione dei soggetti beneficiari delle agevolazioni per l'assunzione di qualificato personale di ricerca di cui all'articolo 14, comma 1 del decreto n. 593 dell'8 agosto 2000”.

(pubblicato sulla G.U. n. 31 del 6 febbraio 2008)

□ Comunicato n. 17/2008

DECRETO INTERMINISTERIALE 21 gennaio 2008

“Adozione del modello informatico per le dimissioni volontarie”



❑ Comunicato n. 18/2008

DECRETO LEGISLATIVO 14 gennaio 2008, n. 22

“Definizione dei percorsi di orientamento finalizzati alle professioni e al lavoro, a norma dell'articolo 2, comma 1, della legge 11 gennaio 2007, n. 1”.

(pubblicato sulla G.U. n. 32 del 7 febbraio 2008)

❑ Comunicato n. 19/2008

DECRETO 21 dicembre 2007, n. 272 - MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE

“Regolamento recante norme per l'individuazione dei criteri, modalità e procedure per la verifica dei certificati dei lavori pubblici e delle fatture utilizzati ai fini delle attestazioni rilasciate dalle SOA dal 1° marzo 2000 alla data di entrata in vigore del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (1° luglio 2006)”.

(pubblicato sulla G.U. n. 35 dell'11 febbraio 2008)

❑ Comunicato n. 20/2008

COMUNICATO 1 febbraio 2008 - AGENZIA PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

“Accordo quadro per la definizione delle autonome aree di contrattazione della dirigenza per il quadriennio 2006-2009”.

(pubblicato sulla G.U. n. 37 del 15 febbraio 2008)

❑ Comunicato n. 21/2008

DECRETO 29 dicembre 2007, n. 275

“Regolamento recante disposizioni modificative del capo IV del regio decreto 18 maggio 1942, n. 1369, concernente approvazione del regolamento per l'esecuzione della n. 633/1941, per la protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio”.

(pubblicato sulla G.U. n. 42 del 19 febbraio 2008)

❑ Comunicato n. 22/2008

DETERMINAZIONE 10 gennaio 2008 - AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

“Casellario informatico degli operatori economici esecutori dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. (Determinazione n. 1/2008)”.

(pubblicato sulla G.U. n. 42 del 19 febbraio 2008 - Suppl. Ordinario n.38)

❑ Comunicato n. 23/2008

DETERMINAZIONE 23 gennaio 2008 - AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

“Indicazioni operative sugli appalti riservati - Articolo 52 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, e successive modificazioni ed integrazioni. (Determinazione n. 2/2008)”.

(pubblicato sulla G.U. n. 42 del 19 febbraio 2008 - Suppl. Ordinario n.38)



□ Comunicato n. 24/2008

PROVVEDIMENTO 17 gennaio 2008 – GARANTE PER LA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI

“Conservazione dei dati di traffico: misure e accorgimenti a tutela dell'interessato in attuazione dell'articolo 132 del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 - Codice in materia di protezione dei dati personali”.

(pubblicato sulla G.U. n. 30 del 5 febbraio 2008)

□ Comunicato n. 25/2008

DECRETO LEGISLATIVO 9 gennaio 2008, n. 17

“Attuazione della direttiva 2005/71/CE relativa ad una procedura specificamente concepita per l'ammissione di cittadini di Paesi terzi a fini di ricerca scientifica”.

(pubblicato sulla G.U. n. 31 del 6 febbraio 2008)

(si veda il commento fornito dall'ufficio Studi Codau e pubblicate sul sito www.codau.it)

□ Comunicato n. 26/2008

DIRETTIVA 19 dicembre 2007, n. 10 - PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

“Affidamento, mutamento e revoca degli incarichi di direzione di uffici dirigenziali”.

(pubblicato sulla G.U. n. 47 del 25 febbraio 2008)

□ Comunicato n. 27/2008

DECRETO 14 Febbraio 2008 - MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

“Disciplina, per il triennio 2008-2010, dei prelevamenti di cassa di enti e amministrazioni titolari di conti di tesoreria statale, inseriti nel conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche, in attuazione dell'articolo 3, commi 40, 41 e 42, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008)”.

(pubblicato sulla G.U. n. 50 del 28 febbraio 2008)

□ Comunicato n. 28/2008

DECRETO 8 Febbraio 2008 - MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

“Regole e modalità per la presentazione delle richieste di concessione dei contributi per progetti intesi a favorire la diffusione della cultura scientifica”.

(pubblicato sulla G.U. n. 51 del 29 febbraio 2008)

□ Comunicato n. 29/2008

DECRETO 8 Febbraio 2008 - MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

“Regole e modalità per la presentazione delle richieste di finanziamento triennale a favore degli enti che svolgono attività di diffusione della cultura scientifica e tecnologica - Tabella triennale 2009-2011”.

(pubblicato sulla G.U. n. 51 del 29 febbraio 2008)



□ Comunicato n. 30/2008

CIRCOLARE N. 4/2008 – MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

“Collaborazioni coordinate e continuative nella modalità a progetto di cui agli artt. 61 e ss d.lgs. 276/2003. Attività di vigilanza. Indicazioni operative.”

(si veda approfondimento)

□ Comunicato n. 31/2008

LEGGE 28 Febbraio 2008, n. 31

“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni urgenti in materia finanziaria”.

(pubblicato sulla G.U. n. 51 del 29 febbraio 2008 - Suppl. Ordinario n.47)

(si veda il commento al “decreto milleproroghe” fornito dall’ufficio Studi Codau e pubblicate sul sito www.codau.it)

□ Comunicato n. 32/2008

DECRETO LEGISLATIVO 14 gennaio 2008, n. 21

“Norme per la definizione dei percorsi di orientamento all'istruzione universitaria e all'alta formazione artistica, musicale e coreutica, per il raccordo tra la scuola, le università e le istituzioni dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica, nonché per la valorizzazione della qualità dei risultati scolastici degli studenti ai fini dell'ammissione ai corsi di laurea universitari ad accesso programmato di cui all'articolo 1 della legge 2 agosto 1999, n. 264, a norma dell'articolo 2, comma 1, lettere a), b) e c) della legge 11 gennaio 2007, n. 1”.

(pubblicato sulla G.U. n. 32 del 7 febbraio 2008)

□ Comunicato n. 33/2008

DELIBERAZIONE N. 10/2008 – CORTE DEI CONTI SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

Paragrafo n. 3: “Inquadramento e soluzione della fattispecie: le funzioni ordinarie, distinzione rispetto agli incarichi esterni e disciplina applicabile”

(si veda approfondimento)



APPROFONDIMENTI

PARERE 18 febbraio 2008, n. 14 – DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

“Contratto di somministrazione e contratto di formazione e lavoro. Interpretazione dell’art. 36 del d.lgs. 165/2001, come novellato dall’art. 3, comma 79, della legge n. 244/2007”

(commento di Giuseppe Bredice)

Il Dipartimento della Funzione Pubblica interviene nuovamente, rispondendo ad una richiesta di parere, per fornire chiarimenti in merito all’art. 3, comma 79 della legge 244/2007 (legge finanziaria 2008), in ordine ai contratti di lavoro flessibile.

Già nel precedente parere n. 10/2008 del 28 gennaio 2008 il Dipartimento della Funzione Pubblica, rispondendo ad un quesito, aveva precisato che **“il richiamato art. 36 novellato disciplina soltanto le tipologie contrattuali di lavoro flessibile riconducibili al lavoro subordinato (tempo determinato, somministrazione)”**; ciò in ragione del fatto che *“il legislatore ha tenuto sempre separata la disciplina del lavoro autonomo contemplandola in maniera esaustiva e differenziata nel citato art. 7, comma 6, d.lgs. 165/2001.*

Orbene, con il parere in commento, la Funzione Pubblica, dopo aver precisato nuovamente che l’art. 36 *“ricomprende soltanto le tipologie riconducibili al rapporto di tipo subordinato”*, **va a definire ulteriormente l’ambito di intervento di contenimento del lavoro flessibile subordinato realizzato da novellato articolo 36**. Ecco, qui di seguito, alcune precisazioni di maggior interesse:

- in materia di contratto a tempo determinato: **“l’art. 36 va a dettare una nuova disciplina del contratto di lavoro a tempo determinato, con conseguente disapplicazione per le amministrazioni pubbliche, nel regime ordinario, del d.lgs. 6 settembre 2001 n. 368”**

- in ordine al contratto di somministrazione **“per quanto riguarda il contratto di servizio..che si instaura tra l’agenzia di somministrazione e l’Amministrazione, si ritiene che esso non possa soggiacere ai limiti temporali o alla stagionalità richiesti dall’art. 36..L’utilizzazione del lavoratore somministrato, viceversa, soggiace ai limiti temporali o alla condizione di stagionalità specificata dalla disposizione..”**

- in materia di contratto formazione e lavoro: **“Per quanto concerne la definizione della “portata dell’art. 36 del d.lgs. 165/2001, rispetto al contratto di formazione e lavoro che si configura come tipologia flessibile...La risoluzione della problematica può essere posta sotto diversi punti di vista e conduce in ogni caso alla medesima conclusione che è quella di escludere l’applicabilità dell’art. 36 ai contratti di formazione e lavoro”.**

- in ordine al contratto part-time e telelavoro: **“le tipologie di lavoro flessibile, quali il part-time ed il telelavoro, che si esprimono nell’ambito del rapporto di lavoro di tipo subordinato a tempo indeterminato rimangono tuttora applicabili secondo la specifica normativa prevista”**



CIRCOLARE N. 4/2008 – MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

“Collaborazioni coordinate e continuative nella modalità a progetto di cui agli artt. 61 e ss d.lgs. 276/2003. Attività di vigilanza. Indicazioni operative.”

(commento di Giuseppe Bredice)

Il Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale traccia un quadro completo delle collaborazioni coordinate e continuative (oggetto del contratto e modalità a progetto; forma scritta del contratto; analisi del personale ispettivo; contratto di collaborazione e specifiche attività), al fine di consentire una più incisiva attività di vigilanza diretta a ricondurre l'utilizzo di tale fattispecie contrattuale nell'ambito delle finalità individuate dalla legge.

Con le indicazioni operative contenute nella circolare n. 4/2008, il Ministero fornisce dunque indicazioni utili per una corretta ed efficace attività di accertamento da parte degli organi di vigilanza.

DELIBERAZIONE N. 10/2008 – CORTE DEI CONTI SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

Paragrafo n. 3: “Inquadramento e soluzione della fattispecie: le funzioni ordinarie, distinzione rispetto agli incarichi esterni e disciplina applicabile”

(commento di Giuseppe Bredice)

La Corte dei Conti, interviene, rispondendo ad una richiesta di parere, per fornire chiarimenti in merito al quadro normativo introdotto dalla legge n. 244/2007 (legge finanziaria 2008) **in materia di incarichi esterni.**

Con la deliberazione indicata a margine, la Corte dei Conti, dopo una preliminare disamina della “*normativa di base*” degli incarichi esterni e della “*procedimentalizzazione*” per il ricorso agli stessi introdotta nell’ambito degli enti locali dalla menzionata legge finanziaria, fornisce preziosi spunti, nel paragrafo 3, in ordine alla questione delle funzioni ordinarie dell’Amministrazione.

In particolare, la Sezione Regionale di controllo, con riferimento alle funzioni ordinarie, ricorda che “*rimane fermo il principio generale della cosiddetta autosufficienza dell’organizzazione degli enti, i quali devono svolgere le funzioni e i servizi di loro competenza mediante il personale in servizio*”. La legge finanziaria per il 2008 ribadisce ed irrigidisce ulteriormente tale principio. **Lo fa innanzi tutto, come si è detto, laddove precisa il requisito della particolare e comprovata specializzazione universitaria per il conferimento di incarichi esterni di collaborazione (occasionale o coordinata e continuativa): tale requisito, unito al presupposto dell’assenza di competenze analoghe all’interno dell’amministrazione, depone per un’impossibilità di ricorrere a rapporti di collaborazione esterna per attività ordinarie, con la conseguente illegittimità dei contratti stipulati in violazione di tali presupposti**”

* Commenti di: Avv. Giuseppe Bredice; Avv. Raffaele Moscuza; Dott.ssa Michela Brioschi - Area Legale - Politecnico di Milano

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di reperire le più significative novità legislative, di realizzarne un costante monitoraggio e offrire una prima interpretazione per un possibile confronto. I commenti costituiscono una prima traccia interpretativa la cui condivisione è lasciata alla responsabilità degli operatori.