

Rassegna Normativa e Giurisprudenziale

A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU

MARZO 2018

NORMATIVA

[MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI DECRETO 16 gennaio 2018, n. 14](#) Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali. (GU n.57 del 09-03-2018)

[MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE DECRETO 26 FEBBRAIO 2016](#) Avvio anticipato delle disposizioni riguardanti lo sviluppo della rilevazione SIOPE, di cui all'articolo 14, comma 8-bis, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 (SIOPE+), da parte di alcuni enti. (GU n.59 del 12-03-2018)

[MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA DECRETO 27 dicembre 2017](#) Bando per Progetti di ricerca di interesse nazionale (PRIN 2017). (Decreto n. 3728). (GU n.63 del 16-03-2018)

[MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA DECRETO 28 dicembre 2017](#) Individuazione degli importi delle tasse e dei contributi delle università non statali ai fini della detrazione d'imposta lorda anno 2017. (GU n.64 del 17-03-2018)

[AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE DELIBERA 21 febbraio 2018](#) Aggiornamento al decreto legislativo n. 56/2017 delle Linee guida n. 1, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti: «Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria». (Delibera n. 138/2018). (GU n.69 del 23-03-2018)

[AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE DELIBERA 1 marzo 2018](#) Aggiornamento al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 delle Linee guida n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recanti: «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici». (Delibera n. 206/2018). (GU n.69 del 23-03-2018)

[DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 5 febbraio 2018, n. 22](#) Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020. ([GU Serie Generale n.71 del 26-03-2018](#))

[MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE DECRETO 28 marzo 2018](#) Rilevazione dei tassi effettivi globali medi ai sensi della legge sull'usura, periodo di rilevazione 1° ottobre - 31 dicembre 2017. Applicazione dal 1° aprile al 30 giugno 2018. (GU n.76 del 31-03-2018)

UFFICIO LEGISLATIVO MINISTERO DELLA SEMPLIFICAZIONE E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE [NOTA N.322 DEL 20 FEBBRAIO 2018](#) Si forniscono chiarimenti in merito alla modalità di svolgimento delle visite mediche di controllo nei confronti dei lavoratori delle Pubbliche amministrazioni assenti per infortunio sul lavoro.

GIURISPRUDENZA

[CORTE EUROPEA DI GIUSTIZIA Sentenza n. C-103/16 del 22 febbraio 2018](#) La Corte Europea di Giustizia ha affermato che l'articolo 10, punto 1, della direttiva 92/85/CEE del Consiglio, del 19 ottobre 1992, concernente l'attuazione di misure volte a promuovere il miglioramento della sicurezza e della salute sul lavoro delle lavoratrici gestanti, puerpere o in periodo di allattamento, deve essere interpretato nel senso che esso non osta ad una normativa nazionale che consenta il licenziamento di una lavoratrice gestante a causa di un licenziamento collettivo.

In particolare, la Direttiva Europea non osta a una normativa nazionale che consenta al datore di lavoro di licenziare una lavoratrice gestante nell'ambito di un licenziamento collettivo senza fornirle motivi diversi da quelli che giustificano tale licenziamento collettivo, a condizione che siano indicati i criteri oggettivi adottati per designare i lavoratori da licenziare.

CONSIGLIO DI STATO SENTENZA N.1571 DEL 12 MARZO 2018 Il Consiglio di Stato ha accolto il ricorso di una Agenzia per il Lavoro e della Assolavoro (Associazione nazionale delle agenzie per il lavoro), avverso un c.d. "appalto di servizi" di una Asl di Roma, che in realtà rappresentava una vera e propria somministrazione di personale (attività riservata esclusivamente alle Agenzie di somministrazione regolarmente iscritte nell'apposito Albo presso il ministero del Lavoro). La giurisprudenza della Corte di Cassazione (Cass. civ., sez. lav., 7 febbraio 2017, n. 3178) – specifica il Consiglio di Stato – è intervenuta a dettagliare in modo ancor più specifico gli indici sintomatici della non genuinità di un affidamento formalmente qualificato come "appalto", ma in realtà dissimulante una somministrazione di personale, ravvisandoli nei seguenti elementi:

- a) la richiesta da parte del committente di un certo numero di ore di lavoro;
- b) l'inserimento stabile del personale dell'appaltatore nel ciclo produttivo del committente;
- c) l'identità dell'attività svolta dal personale dell'appaltatore rispetto a quella svolta dai dipendenti del committente;
- d) la proprietà in capo al committente delle attrezzature necessarie per l'espletamento delle attività;
- e) l'organizzazione da parte del committente dell'attività dei dipendenti dell'appaltatore .

Si tratta di indici ricorrenti anche nella fattispecie qui all'esame e complessivamente attestanti il carattere fittizio dell'appalto.

TAR SARDEGNA SENTENZA n.249 del 23 marzo 2018 Devono essere escluse dalla gara telematica le offerte inviate che "presentino una marcatura temporale successiva rispetto al termine perentorio previsto per la chiusura dell'offerta [o] che presentino una marcatura temporale diversa nel numero di serie, identificativo univoco, precedentemente comunicato al sistema e prive di firma digitale e/o di marcatura temporale". L'apposizione della firma digitale e della marcatura temporale sui singoli files dell'offerta economica (ma non della cartella zip da utilizzare ai fini dell'upload), non rilevano nel caso di specie, in quanto le operazioni richiamate garantiscono in ordine alla immodificabilità dell'offerta economica ma non in ordine al fatto che l'offerta economica sia stata presentata nella finestra temporale indicata per l'upload (fase che potrebbe essere paragonata a quella della vecchia presentazione al protocollo della stazione appaltante dell'offerta cartacea). Nella gara in modalità telematica "la conservazione dell'offerta è affidata allo stesso concorrente, garantendo che questa non venga, nelle more, modificata proprio attraverso l'imposizione dell'obbligo di firma e marcatura nel termine fissato per la presentazione delle offerte. Firma e marcatura corrispondono alla "chiusura della busta". Il timing di gara indica all'impresa non solo il termine ultimo perentorio di "chiusura della busta", ma anche il periodo e relativo termine ultimo di upload (trasferimento dei dati sul server dell'Azienda appaltante)."

CONSIGLIO DI STATO SEZ.V SENTENZA N.1937 DEL 18 MARZO 2018 Permane la facoltà per le amministrazioni (ivi comprese le amministrazioni statali centrali e periferiche) di attivare in concreto propri strumenti di negoziazione laddove tale opzione sia orientata a conseguire condizioni economiche più favorevoli rispetto a quelle fissate all'esito delle convenzioni-quadro (CONSIP).

[La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.](#)