

Rassegna Normativa

e Giurisprudenziale

A CURA DELL'UFFICIO STUDI DEL CODAU

Novembre 2019

NORMATIVA

LEGGE 2 novembre 2019, n. 128 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 3 settembre 2019, n. 101, recante disposizioni urgenti per la tutela del lavoro e per la risoluzione di crisi aziendali (GU del 02-11-2019)

TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 3 settembre 2019, n. 101 Testo del decreto-legge 3 settembre 2019, n. 101 (in Gazzetta Ufficiale - Serie generale - 207 del 4 settembre 2019), coordinato con la legge di conversione 2 novembre 2019, n. 128 (in questa stessa Gazzetta Ufficiale alla pag. 1), recante: «Disposizioni urgenti per la tutela del lavoro e per la risoluzione di crisi aziendali» (GU n.257 del 02-11-2019)

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE Definizione delle caratteristiche essenziali delle prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni stipulate da Consip S.p.a (GU n.272 del 20-11-2019)

CIRCOLARE INPS N.140 DEL 18 NOVEMBRE 2019 La circolare illustra le novità normative introdotte dalla legge 2 novembre 2019, n. 128, che ha **ampliato le tutele previdenziali** relative all'indennità giornaliera di **malattia** e all'indennità di **degenza ospedaliera** per i lavoratori iscritti alla **Gestione Separata**.

Per i soggetti iscritti alla Gestione Separata, non titolari di pensione e non iscritti ad altre forme previdenziali obbligatorie, le indennità vengono corrisposte a condizione che nei confronti dei lavoratori interessati risulti attribuita una mensilità della contribuzione dovuta nei 12 mesi precedenti la data di inizio dell'evento o di inizio del periodo indennizzabile. La misura dell'indennità di degenza ospedaliera è stata aumentata del 100%. Di conseguenza è stata aggiornata la misura dell'indennità giornaliera di malattia.

ANAC DELIBERA N.1064 DEL 13 NOVEMBRE 2019 Approvazione in via definitiva del Piano Nazionale Anticorruzione.

MIUR Decreto Ministeriale n.1110 del 29-11-2019 Linee-guida del prossimo bando che l'Agenzia Nazionale per la Valutazione dell'Università e della Ricerca (ANVUR) emetterà per la valutazione periodica della qualità della ricerca (VQR), relativa al periodo 2015-2019.

Le novità maggiori delle Linee-guida consistono nell'ampliamento del concetto di 'prodotto della ricerca', che non sarà più circoscritto alle sole pubblicazioni ma si articolerà in uno spazio più ampio. Andrà valutata la qualità del reclutamento, che ora include anche dottorandi e dottori di ricerca, e c'è un primo tentativo di valutare l'impatto, non solo economico, che le Università e gli enti pubblici di ricerca hanno sulla società e sul territorio

[MIUR Decreto ministeriale n.989 del 25/10/2019](#) Linee generali di indirizzo della programmazione delle Università anni 2019-2021

GIURISPRUDENZA e PRASSI

[Corte di giustizia dell'Unione Europea Quinta Sezione Sentenza 27 novembre 2019](#) La direttiva 2004/18/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 31 marzo 2004, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi, dev'essere interpretata nel senso che essa osta a una normativa nazionale - come quella italiana - che: a) limita al 30% la quota parte dell'appalto che l'offerente è autorizzato a subappaltare a terzi; b) limita la possibilità di ribassare i prezzi applicabili alle prestazioni subappaltate di oltre il 20% rispetto ai prezzi risultanti dall'aggiudicazione (questione pregiudiziale sollevata dal Consiglio di Stato)

[TAR Campania, sezione VIII, 14 novembre 2019, n. 5368](#) In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione disporre, prima della stipulazione del contratto, la revoca del bando di gara e degli atti successivi, quand'anche sia già intervenuta la proposta di aggiudicazione (o, in passato, l'aggiudicazione provvisoria).

[Corte di giustizia dell'Unione Europea Grande Sezione 19 novembre 2019](#) La Corte di giustizia UE ha dichiarato che: 1) l'art. 7, § 1, della direttiva 2003/88/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 4 novembre 2003, concernente taluni aspetti dell'organizzazione dell'orario di lavoro, dev'essere interpretato nel senso che esso non osta a normative nazionali e a contratti collettivi che prevedono la concessione di giorni di ferie annuali retribuite eccedenti il periodo minimo di quattro settimane previsto da tale disposizione, escludendo nel contempo il riporto, a causa di malattia, di detti giorni di ferie; 2) l'art. 31, § 2, CDFUE, letto in combinato disposto con l'art. 51, § 1, CDFUE, dev'essere interpretato nel senso che esso non è destinato ad applicarsi in presenza di tali normative nazionali e contratti collettivi.

[TAR Puglia, Lecce, sez. III, 13/9/2019 n. 1468](#) La persona fisica che svolge le funzioni di R.P.D., quando la stessa è stata assegnata ad una persona giuridica, deve necessariamente appartenere alla medesima. In caso di affidamento tramite gara dell'incarico di Responsabile per la protezione dei dati personali, la persona giuridica aggiudicataria deve designare un soggetto (persona fisica) operante come R.P.D. che sia appartenente alla struttura o all'organico della persona giuridica stessa, non essendo sufficiente una mera proposta di incarico.

[Consiglio di Stato, Sez. V, 27/11/2019 n. 8110](#) Gli appalti pubblici devono essere affidati ad un prezzo che consenta un adeguato margine di guadagno per le imprese affidatarie. Costituisce principio giurisprudenziale consolidato quello per cui gli appalti pubblici devono pur sempre essere affidati ad un prezzo che consenta un adeguato margine di guadagno per le imprese, giacché le acquisizioni in perdita porterebbero inevitabilmente gli affidatari ad una negligente esecuzione, oltre che ad un probabile contenzioso: laddove i costi non considerati o non giustificati siano invece tali da non poter essere coperti neppure mediante il valore economico dell'utile stimato, è evidente che l'offerta diventa non remunerativa e, pertanto, non sostenibile.

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di trovare le più rilevanti novità legislative, note ministeriali, messaggi e circolari e di realizzarne un costante monitoraggio. Inoltre sui temi di maggior impatto è introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza in modo da offrire utili strumenti per il lavoro quotidiano con richiami all'attività dell'Ufficio Studi.