

Rassegna Normativa

RASSEGNA PERIODICA DI LEGISLAZIONE*

Luglio – Agosto 2009

□ Comunicato n. 57/2009

DECRETO-LEGGE 1 luglio 2009, n. 78

[“Provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini e della partecipazione italiana a missioni internazionali. \(09G0091\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 150 del 1° luglio 2009)

[\(si veda approfondimento\)](#)

□ Comunicato n. 58/2009

LEGGE 3 agosto 2009, n. 102

[“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° luglio 2009, n. 78, recante provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini e della partecipazione italiana a missioni internazionali. \(09G0116\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 179 del 4 agosto 2009 - Suppl. Ordinario n. 140)

□ Comunicato n. 59/2009

DECRETO-LEGGE 3 agosto 2009, n. 103

[“Disposizioni correttive del decreto-legge anticrisi n. 78 del 2009. \(09G0115\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 179 del 4 agosto 2009)

[\(si veda approfondimento\)](#)

□ Comunicato n. 60/2009

ERRATA - CORRIGE

[“Comunicato relativo al decreto-legge 3 agosto 2009, n. 103, recante: «Disposizioni correttive del decreto-legge anticrisi n. 78 del 2009». \(Decreto-legge pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - serie generale - n. 179 del 4 agosto 2009\). \(09A09800\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 180 del 5 agosto 2009)

□ Comunicato n. 61/2009

DECRETO 18 giugno 2009 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

“Definizione delle modalità e dei contenuti delle prove di ammissione ai corsi di laurea programmati a livello nazionale per l'anno accademico 2009-2010. (09A07511).”

(pubblicato sulla G.U. n. 153 del 4 luglio 2009)

□ Comunicato n. 62/2009

DECRETO 12 giugno 2009, n. 8 - PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

“Definizione delle procedure per la stipula di contratti di appalti di lavori e forniture di beni e servizi, nonché di tipologie e importi di valore per la loro effettuazione in economia o a trattativa privata. (Decreto n. 8/2009). (09A07707).”

(pubblicato sulla G.U. n. 154 del 6 luglio 2009)

□ Comunicato n. 63/2009

ERRATA-CORRIGE

“Comunicato relativo al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 12 giugno 2009, recante: «Definizione delle procedure per la stipula di contratti di appalti di lavori e forniture di beni e servizi, nonché di tipologie e importi di valore per la loro effettuazione in economia o a trattativa privata. (Decreto n. 8/2009)». (Decreto pubblicato nella Gazzetta Ufficiale - serie generale - n. 154 del 6 luglio 2009). (09A08236).”

(pubblicato sulla G.U. n. 160 del 13 luglio 2009)

□ Comunicato n. 64/2009

DECRETO 19 maggio 2009 – MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

“Modalità per favorire l'intervento della «SACE S.p.A.» nella prestazione di garanzie finalizzate ad agevolare la riscossione dei crediti vantati dai fornitori di beni e servizi, nei confronti delle amministrazioni pubbliche e a sostenere il finanziamento per l'acquisto di veicoli. (09A07728).”

(pubblicato sulla G.U. n. 157 del 9 luglio 2009)

□ Comunicato n. 65/2009

DECRETO DIRETTORIALE 8 luglio 2009, prot. n. 82/2009 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA - DIPARTIMENTO PER L'UNIVERSITÀ, L'A.F.A.M. E PER LA RICERCA Direzione Generale per l'Università, lo studente e il diritto allo studio universitario - IL CAPO DIPARTIMENTO

“Programmazione e valutazione delle Università 2007-2009 - attuazione art. 4, comma 7, lettere a.2 e b.2, del D.M. 3 luglio 2007, n. 362 - assegnazione risorse finanziarie esercizio 2009.”

□ Comunicato n. 66/2009

DECRETO 18 giugno 2009, prot. n. 67/2009 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

“[Criteri per la ripartizione delle risorse destinate alle Università non Statali anno 2009.](#)”
(in corso di registrazione alla Corte dei Conti)

□ Comunicato n. 67/2009

LEGGE 7 luglio 2009, n. 88

“[Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee - Legge comunitaria 2008. \(09G0100\).](#)”

(pubblicato sulla G.U. n. 161 del 14 luglio 2009 - Suppl. Ordinario n. 110)

□ Comunicato n. 68/2009

DECRETO 22 aprile 2009 - MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

“[Cofinanziamento nazionale a carico del Fondo di rotazione del programma Erasmus per l'anno accademico 2008/2009. \(Decreto n. 14/2009\). \(09A08129\).](#)”

(pubblicato sulla G.U. n. 164 del 17 luglio 2009)

□ Comunicato n. 69/2009

CIRCOLARE 16 aprile 2009, n. 17 - MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

“[Istruzioni per l'attuazione dell'articolo 60 del decreto legislativo n. 165/2001, riguardante il «Conto annuale 2008». \(09A07716\).](#)”

(pubblicato sulla G.U. n. 167 del 21 luglio 2009 - Suppl. Ordinario n. 125)

□ Comunicato n. 70/2009

CIRCOLARE 21 maggio 2009, n. 56 - CENTRO NAZIONALE PER L'INFORMATICA NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

“[Modalità per la presentazione della domanda di iscrizione nell'elenco pubblico dei gestori di posta elettronica certificata \(PEC\) di cui all'articolo 14 del decreto del Presidente della Repubblica 11 febbraio 2005, n. 68. \(09A08582\).](#)”

(pubblicato sulla G.U. n. 168 del 22 luglio 2009)

□ Comunicato n. 71/2009

LEGGE 15 luglio 2009, n. 94

“[Disposizioni in materia di sicurezza pubblica. \(09G0096\).](#)”

(pubblicato sulla G.U. n. 170 del 24 luglio 2009 - Suppl. Ordinario n. 128)

□ Comunicato n. 72/2009

DECRETO 28 luglio 2009 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

[“Parametri per la valutazione dei titoli e delle pubblicazioni dei candidati nelle procedure di valutazione comparativa per posti di ricercatore universitario. \(09A10483\)”](#).

(pubblicato sulla G.U. n. 203 del 2 settembre 2009)

(si veda approfondimento)

□ Comunicato n. 73/2009

DECRETO 4 febbraio 2009 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

[“Ammissione alle agevolazioni dei DM35692 e DM35706 ai sensi dell'articolo 13 del decreto n. 593 dell'8 agosto 2000. \(09A08844\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 177 del 1° agosto 2009)

□ Comunicato n. 74/2009

DETERMINAZIONE 16 luglio 2009 - AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

[“Problematiche applicative delle disposizioni in materia di opere a scomputo degli oneri di urbanizzazione dopo il terzo decreto correttivo del Codice dei contratti. \(Determinazione n. 7/2009\). \(09A08919\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 177 del 1° agosto 2009)

□ Comunicato n. 75/2009

DECRETO LEGISLATIVO 3 agosto 2009, n. 106

[“Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro. \(09G0119\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 180 del 5 agosto 2009 - Suppl. Ordinario n. 142)

□ Comunicato n. 76/2009

DETERMINAZIONE 21 maggio 2009 - AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

[“Linee guida per l'applicazione dell'articolo 48 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163. \(Determinazione n. 5\). \(09A09301\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 194 del 22 agosto 2009)

□ Comunicato n. 77/2009

DETERMINAZIONE 8 luglio 2009 - AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

[“Procedimento di verifica delle offerte anormalmente basse con particolare riferimento al criterio del prezzo più basso. \(Determinazione n. 6\). \(09A09302\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 194 del 22 agosto 2009)

□ Comunicato n. 78/2009

DECRETO 4 agosto 2009 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

[“Programmazione dei corsi di laurea disposta dagli Atenei anno accademico 2009/2010 \(09A10178\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 197 del 26 agosto 2009)

□ Comunicato n. 79/2009

DECRETO 4 agosto 2009 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

[“Ridefinizione dei posti ai corsi di laurea e di laurea specialistica per l'anno accademico 2009-2010. \(09A10213\).”](#)

(pubblicato sulla G.U. n. 198 del 27 agosto 2009)

APPROFONDIMENTI

DECRETO-LEGGE 1 luglio 2009, n. 78

[“Provvedimenti anticrisi, nonché proroga di termini e della partecipazione italiana a missioni internazionali. \(09G0091\).”](#)

(nota di Giuseppe Bredice)

E' stato pubblicato sulla G.U. n. 150 del 1°luglio 2009 il decreto - legge n. 78/2009 indicato a margine, contenente una pluralità di disposizioni dettate in diversi settori.

Per la preziosa analisi dei contenuti, si fa rinvio al documento di **“Sintetica analisi” elaborato dall'ufficio studi del Codau.**

DECRETO 28 luglio 2009 - MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

[Parametri per la valutazione dei titoli e delle pubblicazioni dei candidati nelle procedure di valutazione comparativa per posti di ricercatore universitario. \(09A10483\)](#)

(nota di Michela Brioschi)

Secondo quanto disposto dall'art. 3 ter - “Valutazione dell'attività di ricerca” - del decreto-legge 10 novembre 2008, n. 180, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 gennaio 2009, n. 1, “*I criteri identificanti il carattere scientifico delle pubblicazioni sono stabiliti con apposito decreto del Ministro*

dell'istruzione, dell'università e della ricerca, su proposta del Consiglio universitario nazionale e sentito il Comitato di indirizzo per la valutazione della ricerca".

Tali criteri di valutazione dei titoli e delle pubblicazioni scientifiche nei concorsi per ricercatore universitario sono ora fissati sulla base di parametri individuati dagli articoli 2 e 3 del Decreto ministeriale citato "Parametri per la valutazione dei titoli e delle pubblicazioni dei candidati nelle procedure di valutazione comparativa per posti di ricercatore universitario", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 203 del 2 settembre 2009.

L'art. 2, co. 1, del decreto ministeriale in esame elenca puntualmente gli elementi sulla base dei quali le Commissioni giudicatrici dovranno effettuare la valutazione comparativa dei titoli dei candidati:

- a) possesso del titolo di dottore di ricerca o equivalente, conseguito in Italia o all'estero;*
- b) svolgimento di attività didattica a livello universitario in Italia o all'estero;*
- c) prestazione di servizi di formazione e ricerca, anche con rapporto di lavoro a tempo determinato, presso istituti pubblici italiani o all'estero;*
- d) svolgimento di attività di ricerca, formalizzata da rapporti istituzionali, presso soggetti pubblici e privati italiani e stranieri;*
- e) svolgimento di attività in campo clinico relativamente a quei settori scientifico-disciplinari in cui sono richieste tali specifiche competenze;*
- f) realizzazione di attività progettuale relativamente a quei settori scientifico-disciplinari nei quali e' prevista;*
- g) organizzazione, direzione e coordinamento di gruppi di ricerca nazionali e internazionali;*
- h) titolarità di brevetti relativamente a quei settori scientifico-disciplinari nei quali e' prevista;*
- i) partecipazione in qualità di relatore a congressi e convegni nazionali e internazionali;*
- l) conseguimento di premi e riconoscimenti nazionali e internazionali per attività di ricerca."*

Il seguente comma 2 precisa che *"costituiscono titoli preferenziali il dottorato di ricerca (...), le attività svolte in qualità di assegnisti contrattisti (...), di borsisti post-dottorato (...), nonché di contrattisti ai sensi dello stesso art. 1, comma 14 della legge 4 novembre 2005, n. 230".*

Il successivo art. 3 "Valutazione delle pubblicazioni scientifiche" al comma 1 specifica, inoltre, che *"Le commissioni giudicatrici delle procedure di cui all'art. 1, nell'effettuare la valutazione comparativa dei candidati, prendono in considerazione esclusivamente pubblicazioni o testi accettati per la*

pubblicazione secondo le norme vigenti nonché saggi inseriti in opere collettanee e articoli editi su riviste in formato cartaceo o digitale con l'esclusione di note interne o rapporti dipartimentali"; l'art. 3, co. 2, delinea invece i criteri con cui le commissioni giudicatrici effettuano la valutazione comparativa di tali pubblicazioni.

DECRETO-LEGGE 3 agosto 2009, n. 103

[“Disposizioni correttive del decreto-legge anticrisi n. 78 del 2009. \(09G0115\).”](#)

(nota di Giuseppe Bredice)

E' stato pubblicato sulla G.U. n. 179 del 4 agosto 2009 il decreto - legge n. 103/2009 emarginato, contenente alcune disposizioni correttive del decreto-legge n. 78/2009 convertito con legge n. 102/2009.

La formulazione originaria del d.l. 78/09 stabiliva che *“Le Procure regionali della Corte dei conti esercitano l'azione per il risarcimento per il danno all'immagine nei soli casi previsti dall'art. 7 della legge 27 marzo 2001, n. 97. Per danno erariale perseguibile innanzi alle Sezioni giurisdizionali della Corte dei conti si intende l'effettivo depauperamento finanziario o patrimoniale arrecato **ad uno degli organi previsti all'art. 114** della Costituzione o ad altro organismo di diritto pubblico illecitamente cagionato **ai sensi dell'art. 2043 del codice civile**. L'azione è esercitabile dal pubblico ministero contabile, a fronte di una specifica e precisa notizia di danno qualora il danno stesso sia stato cagionato per dolo o colpa grave. Qualunque atto istruttorio o processuale posto in essere in violazione delle disposizioni di cui al presente comma, salvo che sia stata già pronunciata sentenza anche non definitiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, è nullo e la relativa nullità può essere fatta valere in ogni momento, da chiunque vi abbia interesse, innanzi alla competente sezione giurisdizionale della Corte dei conti, che decide nel termine perentorio di trenta giorni dal deposito della richiesta”.*

Questa norma stabiliva quindi la nullità per legge delle attività istruttorie svolte dalla Procura della Corte dei Conti, in quanto intraprese in assenza di una notizia di danno “ qualificata”: in particolare il danno erariale doveva essere cagionato **solo ai sensi dell'art. 2043 del c.c. e doveva essere cagionato solo agli organi di cui all'art. 114 della Costituzione o ad altro organismo di diritto pubblico**, con esclusione, dunque, dei soggetti privati che utilizzano pubbliche risorse, s.p.a. pubbliche, aziende municipalizzate, ecc...(recentemente invece la Corte di Cassazione aveva riconosciuto la giurisdizione della Corte dei Conti anche nei confronti degli



amministratori degli enti pubblici economici e delle s.p.a. partecipate in modo totalitario o prevalente da pubblici poteri – Cass. n. 3899 del 26 febbraio 2004).

Nel decreto correttivo in commento è stata inserita, invece, la seguente nuova formulazione:

*1) i primi tre periodi sono sostituiti dai seguenti "Le procure della Corte dei conti possono iniziare l'attività istruttoria ai fini dell'esercizio dell'azione di danno erariale a fronte di **specifica e concreta notizia di danno**, fatte salve le fattispecie direttamente sanzionate dalla legge. Le procure della Corte dei conti esercitano l'azione per il risarcimento del danno all'immagine nei soli casi e nei modi previsti dall'art. 7 della legge 27 marzo 2001, n.97. A tale ultimo fine il decorso del termine di prescrizione di cui al comma 2 dell'art. 1 della legge 14 gennaio 1994 è sospeso fino alla conclusione del procedimento penale.";*...

Rispetto alla prima formulazione del d.l. 78/2009 il decreto correttivo, con la sostituzione dei primi tre periodi, **non chiede più "un danno erariale cagionato ai sensi dell'art. 2043 del c.c."**, bensì solo una concreta e specifica notizia di danno; sono state pertanto eliminate sia le qualificazioni del danno erariale ai sensi dell'art. 2043 del c.c. sia la limitazione agli organi di cui all'art. 114 della Costituzione e organismi di diritto pubblico.

Il decreto correttivo in esame, con l'art. 1 lett. c) secondo periodo, stabilisce inoltre che *"Le procure della Corte dei conti esercitano l'azione per il risarcimento **del danno all'immagine nei soli casi e nei modi previsti dall'art. 7 della legge 27 marzo 2001, n.97.**"*

Il legislatore ha quindi modificato l'azione di responsabilità per il danno all'immagine pubblica, disponendo che sarà perseguibile innanzi al giudice contabile soltanto nei termini e nei modi previsti dall'art. 7 della legge 27 marzo 2001, n.97 (*norme sul rapporto tra procedimento penale e procedimento disciplinare ed effetti del giudicato penale nei confronti dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche*).

* Commenti di: Avv. Giuseppe Bredice; Avv. Raffaele Moscuzza; Dott.ssa Michela Brioschi - Politecnico di Milano ;

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di reperire le più significative novità legislative, di realizzarne un costante monitoraggio e offrire una prima interpretazione per un possibile confronto. I commenti costituiscono una prima traccia interpretativa la cui condivisione è lasciata alla responsabilità degli operatori.