



Rassegna Normativa

RASSEGNA PERIODICA DI LEGISLAZIONE*

Aprile 2008

□ Comunicato n. 50/2008

NOTA 20 marzo 2008, n. 920 – MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA – DIREZIONE GENERALE PER L'UNIVERSITA'

“Elezioni delle commissioni giudicatrici per le procedure di valutazione comparativa per posti di ricercatore universitario – Indizione della II sessione 2007 e della sessione per le procedure cofinanziate ai sensi dell'art. 3 d.l. n. 147/2007, convertito dalla legge n. 176/2007. Sostituzione nota prot. n. 722 del 4 marzo 2008”

(si veda approfondimento)

□ Comunicato n. 51/2008

CIRCOLARE 18 marzo 2008, n. 10, prot. n. 36677 – MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE – DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

“Liquidazione delle diarie di missione all'estero. Tabelle di lordizzazione”.

□ Comunicato n. 52/2008

DECRETO 21 febbraio 2008, n. 64 – PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

“Regolamento concernente la struttura ed il funzionamento dell'Agenzia nazionale di valutazione del sistema universitario e della ricerca (ANVUR)”.

(pubblicato sulla G.U. n. 84 del 9 aprile 2008)

□ Comunicato n. 53/2008

PARERE 3 APRILE 2008, n. 25 – DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

“Stabilizzazione. Richiesta parere”.

(si veda approfondimento)



□ Comunicato n. 54/2008

PARERE 7 aprile 2008 – RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

“Art. 3, comma 94, della legge n. 244/2007. Stabilizzazione personale con contratti di collaborazione coordinata e continuativa”.

□ Comunicato n. 55/2008

PARERE 8 aprile 2008, n. 28 – DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

“Art. 7, comma 6, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, così come modificato dall’art. 3, comma 76, legge 24 dicembre 2007”.

(si veda approfondimento)

□ Comunicato n. 56/2008

DECRETO - LEGGE 8 aprile 2008, n. 59

“Disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi comunitari e l'esecuzione di sentenze della Corte di giustizia delle Comunità europee”.

(pubblicato sulla G.U. n. 84 del 9 aprile 2008)

□ Comunicato n. 57/2008

DECRETO 25 febbraio 2008, n. 74 - MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

“Regolamento concernente l'articolo 35, commi da 28 a 34 del decreto-legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006, n. 248 - Responsabilità solidale tra appaltatore e subappaltatore in materia di versamento delle ritenute fiscali e dei contributi previdenziali e assicurativi obbligatori, in relazione ai contratti di appalto e subappalto di opere, forniture e servizi”.

(pubblicato sulla G.U. n. 90 del 16 aprile 2008)

□ Comunicato n. 58/2008

DECRETO 18 gennaio 2008 - MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

“Integrazione del decreto 5 maggio 2004 nella parte relativa alla tabella con l'equiparazione del diploma di laurea del vecchio ordinamento in «Scienze della programmazione sanitaria», alla classe 84/S delle lauree specialistiche”.

(pubblicato sulla G.U. n. 91 del 17 aprile 2008)

□ Comunicato n. 59/2008

DECRETO 18 gennaio 2008 - MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

“Integrazione del decreto 5 maggio 2004 nella parte relativa alla tabella con le equiparazioni dei titoli di studio, ai fini della partecipazione a pubblici concorsi”.

(pubblicato sulla G.U. n. 91 del 17 aprile 2008)



□ Comunicato n. 60/2008

COMUNICATO 4 aprile 2008 - AUTORITA' PER LA VIGILANZA SUI CONTRATTI PUBBLICI DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

“Trasmissione dei dati dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture - Settori ordinari, speciali e contratti esclusi”.

(pubblicato sulla G.U. n. 94 del 21 aprile 2008)

□ Comunicato n. 61/2008

DECRETO LEGISLATIVO 9 aprile 2008, n. 81

“Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”.

(pubblicato sulla G.U. n. 101 del 30 aprile 2008 - Suppl. Ordinario n.108)

APPROFONDIMENTI

NOTA 20 MARZO 2008, n. 920 – MINISTERO DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA – DIREZIONE GENERALE PER L'UNIVERSITA'

“Elezioni delle commissioni giudicatrici per le procedure di valutazione comparativa per posti di ricercatore universitario – Indizione della II sessione 2007 e della sessione per le procedure cofinanziate ai sensi dell’art. 3 d.l. n. 147/2007, convertito dalla legge n. 176/2007. Sostituzione nota prot. n. 722 del 4 marzo 2008”

(commento di Giuseppe Bredice)

Il Ministero dell'Università e della Ricerca- Direzione Generale per l'Università- è intervenuto per fornire preziosi chiarimenti in ordine alle procedure di valutazione comparativa per posti di ricercatore universitario.

Si ricorderà che l'art. 12, commi 2 e 2 bis, della legge 31/2008 (che convertiva il decreto-legge n. 248/2007 c.d. Milleproroghe”) disponeva che *“In attesa della definizione ed attuazione della disciplina delle procedure di reclutamento dei professori universitari di prima e seconda fascia, fino al 31 dicembre 2008 continuano ad applicarsi, relativamente a tale reclutamento, le disposizioni della legge 3 luglio 1998, n. 210, e del decreto del Presidente della Repubblica 23 marzo 2000, n. 117; gli organi accademici delle università, nell'ambito delle rispettive competenze, possono indire, entro il 30 giugno 2008, le relative procedure di valutazione comparativa. 2-bis. Nelle more dell'attuazione del regolamento dei concorsi per ricercatore di cui all'articolo 1, comma 647, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, sono validi i bandi di concorso a posti di ricercatore universitario ai sensi della legge 3 luglio 1998, n. 210, emanati dalle università entro la data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto.*

Tale previsione prevedeva dunque che fino al 31.12.2008, in attesa della definizione ed attuazione della disciplina delle procedure di reclutamento dei professori universitari, le università, in relazione a tale reclutamento, continuassero ad applicare le norme di cui alla legge



210/98 e d.p.r 117/2000; la legge di conversione aveva invece soppresso la previsione originaria del decreto legge che faceva salvo quanto previsto dall'articolo 1, comma 2-bis, del d.l. 7/05.

La questione sorgeva quindi allorchè la suindicata legge di conversione eliminava il riferimento esplicito, contenuto nel decreto-legge, all'art. 1, comma 2-bis, D.L. 7/2005, convertito dalla L. 43/2005, a tenore del quale *"in attesa del riordino delle procedure di reclutamento dei professori universitari, per le procedure di valutazione comparativa relative alla copertura di posti di professore ordinario e associato, di cui alla legge 3 luglio 1998, n. 210, bandite successivamente alla data del 15 maggio 2005, la proposta della commissione giudicatrice è limitata ad un solo idoneo per ogni posto bandito, individuato nel candidato giudicato più meritevole".*

Da questi sviluppi normativi, si è discusso se applicare il regime delle **"due idoneità"** o se applicare quello **"di un solo idoneo"** previsto all'art. 1, comma 2-bis, D.L. 7/2005, convertito dalla suindicata L. 43/2005.

La questione divenne ancor più controversa quando la Corte dei Conti, con nota n. 49/P del 13 marzo 2008, deliberava di ricusare il visto e la conseguente registrazione al regolamento concernente le modalità di svolgimento dei concorsi per ricercatori universitari.

Ebbene, al riguardo, interviene ora la nota in commento del Ministero per invitare gli Atenei *"a **voler modificare** gli eventuali bandi per posti di professore di I e II fascia- emanati precedentemente alla data di entrata in vigore della riferita legge n. 31/2008, per i quali era stata indicata una sola idoneità- nel senso di prevedere due idoneità, secondo il disposto dell'art. 12, comma 2, della norma sopra indicata."*

PARERE 3 APRILE 2008, n. 25 – DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA **"Stabilizzazione. Richiesta parere."**

(commento di Giuseppe Bredice)

Il Dipartimento della Funzione Pubblica interviene, rispondendo ad una richiesta di parere, per fornire chiarimenti in merito alla normativa in materia di stabilizzazione.

Il parere, con riferimento alle norme sulla stabilizzazione, chiarisce che **"non vanno in nessun caso intese come disposizioni volte alla trasformazione a tempo indeterminato del rapporto di lavoro a tempo determinato"**.

Tale disciplina, precisa poi la nota in commento, **"fermo restando la necessità della procedura concorsuale....consente di avviare un sistema di reclutamento speciale, per assunzioni a tempo indeterminato, destinato ad una platea riservata di persone, non individuata in ragione di requisiti fondati su criteri generali ed indifferenziati, ma in virtù del fatto che queste persone hanno avuto un precedente rapporto di lavoro svolto con l'amministrazione pubblica, per un periodo temporale definito, nel presupposto di dare valore all'esperienza maturata"**.

A conclusione della suindicata procedura speciale, **"che può avere come destinatari anche coloro che non sono più in servizio purchè in possesso dei requisiti previsti"**, alla



stregua di quanto avviene con le altre forme di reclutamento, **“procedono, nel rispetto del regime assunzionale vigente”**, all’assunzione a tempo indeterminato degli interessati.

La nota del Dipartimento fornisce dunque una dirimente interpretazione delle norme dettate in materia di stabilizzazione, con particolare attenzione al sistema applicabile per il reclutamento.

Appare utile ricordare, in proposito, che il Ministro per le Riforme e le Innovazioni nella Pubblica Amministrazione, con la recentissima circolare n. 5/2008, **ha fornito linee di indirizzo univoche volte a favorire un’applicazione uniforme delle disposizioni in materia di stabilizzazione** (che verranno esaminate nella prossima rassegna).

PARERE 8 APRILE 2008, n. 28 – DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

“Art. 7, comma 6, d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, così come modificato dall’art. 3, comma 76, legge 24 dicembre 2007 ”

(commento di Giuseppe Bredice)

Il Dipartimento della Funzione Pubblica interviene nuovamente, rispondendo ad un quesito, per fornire chiarimenti in merito alla normativa in materia conferimento di incarichi individuali.

In particolare, nella fattispecie, viene chiesto al Dipartimento di conoscere se l’art. 51, comma 6, della legge 449/97 possa costituire *lex specialis* rispetto alla previsione generale dell’art. 7, comma 6, del d.lgs. 165/2001.

Gioverà ricordare, al riguardo, che l’art. 51 della legge 449/97 prevedeva, al comma 6, che **“Le università,, nell’ambito delle disponibilità di bilancio, assicurando, con proprie disposizioni, idonee procedure di valutazione comparativa e la pubblicità degli atti, possono conferire assegni per la collaborazione ad attività di ricerca”**.

Ebbene, il Dipartimento, in proposito, ha innanzitutto evidenziato che **“il regime normativo introdotto non si applica a quelle fattispecie di incarico richiamate da norme in rapporto di specialità con la disciplina generale. Tra tali norme rientra..quella di cui all’art. 51 della legge n. 449/97..”**

Introducendo una norma generale, aggiunge la nota, **“è evidente come l’articolo in esame...non possa essere derogato dal nuovo art. 7 comma 6 del d.lgs. 165/2001”**

Interessante, poi, è il chiarimento riguardante gli ulteriori principi previsti dall’art. 7, in riferimento ai quali si precisa **“tale lettura interpretativa non esclude che l’amministrazione.. debba operare nel rispetto dei restanti principi stabiliti dall’art. 7 ed in particolare di quelli di cui al comma 6 bis il quale prevede che le amministrazioni pubbliche disciplinano e rendano pubbliche..procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione”**.

* Commenti di: Avv. Giuseppe Bredice; Avv. Raffaele Moscuza; Dott.ssa Michela Brioschi - Area Legale - Politecnico di Milano

La presente rassegna normativa intende consentire a tutti di reperire le più significative novità legislative, di realizzarne un costante monitoraggio e offrire una prima interpretazione per un possibile confronto. I commenti costituiscono una prima traccia interpretativa la cui condivisione è lasciata alla responsabilità degli operatori.

