

**Attività Ufficio Studi e evoluzione  
normativa di interesse**

**Roma 19 dicembre 2012**

## Attività dell'Ufficio studi da agosto 2011-**COMMENTI NORMATIVI**

- **Commenti** a provvedimenti normativi di impatto generale e riferiti alle università. E' stata implementata una capillare attività di ricerca e valutazione delle questioni più interessanti anche mediante le segnalazioni di molti colleghi approfondendo specifiche tematiche sia di carattere generale sia più specificamente attinenti la vita universitaria predisponendo valutazioni e orientamenti oltre che sulle leggi più importanti su specifico input da parte dei singoli Atenei.
- Sono stati pubblicati n. **15** commenti alle leggi più importanti (si segnalano le varie manovre finanziarie, il decreto Monti, il decreto milleproroghe, il decreto semplificazioni, i provvedimenti in tema di spending review 1 e 2, etc.).Sono state affrontate tematiche particolari come quella relativa alle modifiche del codice dei contratti pubblici, all'evoluzione della disciplina del mercato elettronico e alla tematica IMU.
- Sono state trattate inoltre svariate questioni anche mediante risposta diretta alle richieste delle Università (dirigenza, missioni, contratti, gestione del personale, etc.)

## COMMENTI A SENTENZE

- Si è privilegiata fortemente la dimensione operativa fornendo già possibili soluzioni alle varie questioni poste dalle norme di legge e dagli interventi connessi della giurisprudenza. Si sta seguendo l'evoluzione giurisprudenziale in tema di onnicomprensività della retribuzione dei dirigenti e del personale contrattualizzato anche per i risvolti sulla tematica della trasparenza, sulla ricostruzione della carriera dei docenti, sui contratti di collaborazione, sui limiti di spesa, sull'utilizzo delle graduatorie di concorsi, sulla questione del Tfr dopo la recente sentenza della corte costituzionale, etc.
- Sono stati pubblicati n.**18** commenti a sentenza

# APPROFONDIMENTI

- **Approfondimenti monografici** su moltissimi temi di rilevanza generale su cui si è registrata ampia condivisione da parte dei colleghi più direttamente coinvolti.
- Sono stati pubblicati n.9 approfondimenti monografici (la questione della riforma delle pensioni, le novità in materia di documentazione amministrativa, l'approfondimento sulle modifiche alla legge n.240/2010, il contratto di somministrazione, uno specifico approfondimento sull'IMU e aggiornamenti su specifiche tematiche di impatto più generale (missioni, part-time, etc.).

## RISPOSTE A QUESITI

- Sono state pubblicate n.**17 risposte a quesiti** formulati dalle varie Università. Gli argomenti trattati hanno riguardato la problematica delle auto blu, la questione dell'art.18 comma 5 della legge n.240/2010, il riconoscimento economico docenti e ricercatori, la partecipazione delle università, la trasparenza amministrativa, sull'Imu e gli spazi da destinare alla ricerca, sui compensi al personale convenzionato, sul trattamento economico dei professori e ricercatori, etc.)
- Questa attività si è negli ultimi tempi fortemente incrementata attraverso le continue richieste da parte delle Università con risposte rese direttamente su svariate tematiche.

## AGGIORNAMENTO DECRETI GELMINI

- Sono stati pubblicati n.**12** aggiornamenti riferiti ai decreti di attuazione della legge n.240/2010
- L'aggiornamento è continuo seguendo i lavori del ministero e le attività di pubblicazione. Inoltre sono stati resi disponibili all'interno del documento i link con i singoli testi dei vari provvedimenti pubblicati.

## RASSEGNA NORMATIVA

- Dall'inizio dell'anno l'Ufficio Studi cura anche la rassegna normativa cercando di fornire uno strumento agile che evidenzi le norme che possono avere impatto per gli atenei. Sono riportate anche le note ministeriali e le circolari di maggior interesse e di impatto per le problematiche da affrontare nel normale lavoro quotidiano sempre con il meccanismo del link diretto al documento.
- In alcuni casi le norme sono accompagnate da alcuni **memo** e/o parole chiave in modo da stimolare ad esempio richieste di pareri e/o commenti sugli argomenti trattati.
- Inoltre sui temi di maggiore impatto (concorsi, appalti, attività generale, attività sindacale, limiti di spesa, questione del Tfr, etc.) è stata introdotta una sezione dedicata alla **giurisprudenza** ritenuta più interessante in modo da fornire strumenti utili per il lavoro quotidiano anche per un maggiore coordinamento complessivo dei temi trattati nelle altre attività.

# Norme di riferimento per gli atenei trattate recentemente

- **Risposte** sul trattamento economico dei professori universitari reclutati ex art.18 legge 240/2010 e sui compensi al personale convenzionato
- **Approfondimento sulla tematica dell'IMU** e risposte sull'Imu e gli spazi da destinare alla ricerca
- **Responsabilità solidale dell'appaltatore**
- **Commento alla Spending review 1 e 2 (Legge n.94/2012 e n.135/2012)**
- **Approfondimento del contratto di somministrazione**
- **DPCM 23.3.2012** "Limite massimo retributivo per emolumenti o retribuzioni nell'ambito di rapporti di lavoro dipendente o autonomo con le pubbliche amministrazioni statali". Aggiornamenti dopo circolare della funzione pubblica
- **Etc.**



# Alcuni provvedimenti da affrontare prossimamente

- **Legge 190/2012** (legge c.d. “anticorruzione”) Si tratta in questo caso di una legge omnibus che contiene una serie di norme che spaziano su diversi ambiti (rideterminazione degli obblighi di trasparenza rispetto a quanto stabilito dal dlgs 150/2009, sul codice degli appalti, modifiche al testo unico sul pubblico impiego art.53 del 165/2001, modifiche al procedimento amministrativo, alla composizione delle commissioni giudicatrici, etc. )
- **La legge di stabilità per l’anno 2013** (il provvedimento dovrebbe essere in dirittura d’arrivo)
- **Certificazioni crediti pubblica amministrazione** (esame circolari Mef del 26 novembre e impatti sulle Università)
- **Successione dei contratti a tempo determinato** (posizioni del Ministero del lavoro e della Funzione Pubblica varie circolari)
- **Approfondimento sulla questione del buono pasto** e la posizione di direttore generale
- **Decreto sviluppo bis (DL n.179/2012)** appena convertito (altro provvedimento omnibus che riguarda l’agenda digitale, carta di identità elettronica. Modifiche al testo unico del pubblico impiego, invio telematico dei certificati di malattia e congedo, fondi per start-up etc. )
- **Ultime delibere Civit** su obblighi di pubblicità, trasparenza, etc.
- **Etc.**

## COMPOSIZIONE UFFICIO STUDI

COORDINATORE: dott. Riccardo Grasso

COMPONENTI: dott.ssa A.Moscatelli, dott.ssa C.De Giorgi,  
dott. A.Perfetto, dott. A.Mesiano

### COMITATO SCIENTIFICO

prof. F.Merusi, prof. A.Mari, prof. A.Benazzi

### PERSONALE DI STAFF

dott.ssa S.Bernardini, dott. V.Tedesco, dott.ssa S.Minnucci