



C O D A U

Convegno permanente  
dei Direttori Amministrativi  
e Dirigenti delle Università Italiane

## CiVIT: ultime novità su trasparenza, performance e anticorruzione



- La **Commissione indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l'Integrità delle Amministrazioni Pubbliche** istituita con il D.lgs. 150/2009 ha, secondo la stessa norma, il compito di:
  - indirizzare, coordinare e sovrintendere all'esercizio indipendente delle funzioni di valutazione;
  - garantire la trasparenza dei sistemi di valutazione;
  - assicurare la comparabilità e la visibilità degli indici di andamento gestionale.
- La Commissione è diventata a poco a poco un **importante punto di riferimento** per le Amministrazioni Pubbliche, che sul sito [www.civit.it](http://www.civit.it) trovano una ricognizione di norme ed adempimenti sul tema della **Trasparenza** e della **Performance**, spunti ed interpretazioni per ottemperare agli obblighi.
- In particolare, attraverso le Delibere, i Pareri e le Relazioni, la Commissione:
  1. pone le linee guida utili alla predisposizione della documentazione in tema di Trasparenza, Performance e Qualità dei servizi erogati dagli Enti pubblici;
  2. censisce periodicamente gli adempimenti e fornisce aggiornamenti normativi ed interpretativi;
  3. raccoglie e pubblica la documentazione prodotta in tema dagli Enti;
  4. svolge un'attività di monitoraggio e vigilanza sull'operato degli Enti in tema Trasparenza, Performance, Qualità.

**News: è da poco anche Autorità nazionale anticorruzione e assume nuove funzioni (L. 190/2012).**



## Le ultime novità CiVIT

- Nel 2012 sono state emanate molte delibere;
- Gli ultimi provvedimenti hanno inciso in particolare sul tema della **Trasparenza**, quanto mai d'attualità per le Pubbliche Amministrazioni e dunque per i nostri Atenei.

I concetti, ultimamente richiamati dal legislatore, oltre a quello della trasparenza sono **performance, lotta alla corruzione, open data.**

In effetti viene richiesto agli Enti di rendere trasparente il proprio operato pubblicando dati in formato fruibile da tutti, che possano rendere conto della gestione e dell'utilizzo del denaro pubblico.

- In questo contesto CiVIT sta assumendo un ruolo sempre più rilevante di guida e collettore di informazioni e norme di non facile gestione ed interpretazione, offrendo spunti e coordinando una materia complessa che tocca altri temi delicati, come quello della privacy. Nel seguito sono presentate alcune delle novità più rilevanti in tema di trasparenza e cioè:
  - una serie di recenti input forniti da CiVIT;
  - la L. 190/2012 che individua la CiVIT quale Autorità Nazionale Anticorruzione e definisce nuove norme in tema di trasparenza;
  - la Bussola della Trasparenza, lo strumento che il Ministero della PA e la Semplicazione fornisce ad Enti pubblici e cittadini per monitorare i siti web degli Enti e la loro offerta informativa.



# 1. Input CiVIT – i Rapporti sulla Trasparenza (agosto e ottobre 2012)

- La CiVIT, oltre a fornire agli Enti le linee guida per adempiere agli input normativi in tema di Valutazione, Trasparenza ed Integrità, svolge funzioni di **vigilanza** sul rispetto degli obblighi in materia di trasparenza.
- In quest'ottica ha monitorato le sezioni "Trasparenza, valutazione e merito" dei siti istituzionali dei Ministeri e degli Enti pubblici Nazionali (enti di ricerca, enti previdenziali, enti parco, altri enti) ed ha verificato le attestazioni rilasciate in merito dai rispettivi OIV.
- Ne sono risultati il "**Rapporto sulla Trasparenza nei Ministeri**" (agosto 2012) ed il "**Rapporto sulla Trasparenza negli Enti Pubblici Nazionali**" (ottobre 2012).

## Le conclusioni di CiVIT:

- in un quadro in cui le **previsioni normative sono frammentarie e poco coordinate** tra loro, le Amministrazioni si sono mediamente concentrate sugli **adempimenti più facili** da eseguire o per i quali è prevista una sanzione in caso di inadempienza, pubblicando informazioni già pronte o facilmente reperibili e tardando ancora su documenti che prevedono una certa elaborazione dei dati in vista di fornire gli andamenti gestionali e l'utilizzo delle risorse. Gli OIV hanno operato utilmente individuando le più gravi disfunzioni, ma devono ancora affinare i propri metodi di rilevazione.
- In definitiva sono aumentate le informazioni disponibili, ma **il principio della trasparenza** appare ancora **lontano da una piena realizzazione**.

# 1. Input CiVIT – Indagine sulle violazioni degli obblighi dirigenziali

- La Civit nel mese di novembre ha pubblicato un altro strumento per le PP.AA.: **l'Indagine sulle violazioni degli obblighi dirigenziali rilevante ai fini dell'attribuzione delle retribuzioni di risultato.**
- Nell'occasione ha richiesto di aggiornare ed integrare i sistemi di misurazione e valutazione, con il richiamo alle previsioni legislative degli obblighi dirigenziali contenute anche nei recenti provvedimenti legislativi e, in primo luogo, nella legge per la prevenzione della corruzione e dell'illegalità nella P.A.
- Si tratta di una ricognizione degli obblighi specifici dei dirigenti pubblici alla cui inosservanza le norme correlano fattispecie di responsabilità dirigenziale. La carrellata di norme parte dalla 241/90, passando per il D lgs. 165/2001, la 69/2009, il D lgs 150/2009 fino ai recenti D.L 83/2012 e D.L. 179/2012, descrivendo di volta in volta **l'obbligo**, la **prescrizione normativa** e citando appunto la **fonte normativa**.

**Tab. 1 – Obblighi concernenti la generalità delle Pubbliche Amministrazioni**

OBLIGO	PRESCRIZIONE NORMATIVA	FONTE
Emanazione del provvedimento amministrativo	La mancata o tardiva emanazione del provvedimento costituisce <b>elemento di valutazione della performance individuale, nonché di responsabilità disciplinare e amministrativo-contabile del dirigente</b> e del funzionario inadempiente	L. 241/1990 Art. 2, comma 9
Partecipazione alla conferenza di servizi ovvero adozione della determinazione motivata di conclusione del procedimento	La mancata partecipazione alla conferenza di servizi ovvero la ritardata o mancata adozione della determinazione motivata di conclusione del procedimento sono <b>valutate ai fini della responsabilità dirigenziale o disciplinare e amministrativa, nonché ai fini dell'attribuzione della retribuzione di risultato</b>	L. 241/1990 Art. 14 ter, comma 6 bis
Non ricorrere a contratti di collaborazione coordinata e continuativa per lo svolgimento di funzioni ordinarie e di non utilizzare i collaboratori come lavoratori subordinati	Il ricorso a contratti di collaborazione coordinata e continuativa per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei collaboratori come lavoratori subordinati è <b>causa di responsabilità amministrativa per il dirigente</b> che ha stipulato i contratti.	D.lgs. 165/2001 Art. 7, comma 6



## 1. Input CiVIT – la delibera n. 30/2012

- E' del 6 dicembre 2012 la **delibera Civit n. 30/2012** che dà ulteriori precisazioni in tema Trasparenza/dirigenza pubblica esprimendosi così:
- “ sono ricompresi nella nozione di **trattamento onnicomprensivo** e devono essere **pubblicati sul sito istituzionale anche gli emolumenti percepiti dai dirigenti a seguito del conferimento di specifici incarichi sia istituzionali che extraistituzionali da parte dell'amministrazione di appartenenza o da altro soggetto**”* atteso che *“ secondo l'orientamento giurisprudenziale (cfr., da ultimo, la sentenza della Corte dei Conti – sez. giur. centrale I – 24 maggio 2012, n. 271) , nella nozione di trattamento economico sono generalmente inclusi i compensi percepiti anche per la partecipazione a comitati e commissioni e per attività di docenza, tanto è vero che detti compensi devono essere comunicati dall'amministrazione conferente e, se diversa, a quella di appartenenza”*

# 1. Input CiVIT – “Per una semplificazione della Trasparenza”

- E' di **dicembre 2012** la pubblicazione del lavoro di ricognizione che Civit ha operato nell'ambito degli adempimenti normativi in tema di Trasparenza.
- Oltre ad aver **censito i 96 obblighi di pubblicazione** che gravano sulle PA, ha avviato una **consultazione** con Ministeri ed Enti pubblici nazionali al fine di sondare la chiarezza dei contenuti degli obblighi ed eventuali criticità riscontrate nell'adempimento degli obblighi.



- La consultazione ha messo in rilievo, tra l'altro, i seguenti punti d'attenzione:
  - ❑ **Criticità legate alla chiarezza delle norme** (definizione poco chiara dei contenuti, frequenti interventi su oggetti analoghi non coordinati fra loro, criteri diversi di individuazione dei soggetti obbligati);
  - ❑ **Sovrapposizioni fra norme** (le amministrazioni hanno segnalato ben 342 sovrapposizioni);
  - ❑ Esistenza di **obblighi concomitanti** di comunicazione ad una o ad altre amministrazioni con conseguente rischio di aggravio procedimentale per le singole Amministrazioni.



## 1. Input CiVIT – “Per una semplificazione della Trasparenza”

- Conclusioni: lo stato attuale delle regole in materia di obblighi di pubblicazione delle PP.AA. è connotato da **frammentazione** e **ridondanza**. Il quadro normativo complessivo è costituito da decine di disposizioni, eterogenee tra loro quanto a contenuto e ad ambito soggettivo di applicazione. Oltre alle norme primarie esistono, inoltre, atti e circolari di diverso tipo e natura che, emanate anche anteriormente al D.lgs. 150/2009 con l'obiettivo di chiarire le disposizioni, rischiano di costituire, a loro volta, un fattore di confusione se non coordinate fra loro.

Alla luce di ciò **Civit raccomanda al legislatore di operare un intervento di semplificazione** informato ai criteri di chiarezza, riduzione delle sovrapposizioni tra gli obblighi di pubblicazione e limitazione delle sovrapposizioni tra gli obblighi di pubblicazione e gli obblighi di informazione e trasmissione ad altri enti.

**News: si segnala che è stato pubblicato gli scorsi giorni sul sito della CiVIT “Il Rapporto generale sull’avvio del ciclo di gestione della *performance*”. Disponibile sul sito [www.civit.it](http://www.civit.it)**

## 2. La legge 190/2012 “anticorruzione”

- Un momento di codificazione e riordino in materia di Trasparenza è previsto anche dalla **legge n. 190/2012** “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”, norma in vigore dal 28/11/2012 che mira ad arginare il fenomeno della corruzione e che individua, in ambito nazionale, quale **Autorità nazionale anticorruzione, la CiVIT.**

All’art 1 comma 35 si legge: “*Il Governo è delegato ad adottare .... un decreto legislativo per il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA...nel rispetto dei seguenti principi e criteri direttivi: a) ricognizione e coordinamento delle disposizioni che prevedono obblighi di pubblicità a carico delle amministrazioni pubbliche; b) previsione di forme di pubblicità sia in ordine all’uso delle risorse pubbliche sia in ordine allo svolgimento e ai risultati delle funzioni amministrative;...*”

- E’ importante sottolineare che la L. 190/2012 contiene delle disposizioni che si applicano anche agli Atenei, in particolare “ *le disposizioni dei commi da 15 a 33 dell’Art. 1 si applicano alle PP.AA. di cui all’art. 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni...*” (art 1, comma 34).
- La trasparenza nella norma diventa strumento di prevenzione e lotta alla corruzione, in particolare, leggiamo all’Art. 1 comma 15 che la **trasparenza dell’attività amministrativa costituisce livello essenziale delle prestazioni concernenti i diritti sociali e civili ai sensi dell’articolo 117 della Costituzione.**

### 3. La Bussola della Trasparenza dei Siti Web della P.A

- La **Bussola della Trasparenza** è uno strumento online ([www.magellanopa.it](http://www.magellanopa.it)) fornito dal Ministero per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione che consente alle Pubbliche Amministrazioni e ai cittadini di analizzare e monitorare i siti web istituzionali degli Enti.
- Il principale obiettivo è il miglioramento continuo della qualità delle informazioni on-line e dei servizi digitali, raggiunto anche attraverso il coinvolgimento diretto dei cittadini.
- Questa iniziativa è in linea con i principi dell'**OPEN GOVERNMENT** ed in particolare mira a rafforzare: Trasparenza, Partecipazione e Accountability.
- Attraverso la **Bussola** è possibile:
  - consultare e confrontare tra loro i siti;
  - accedere alla classifica della Trasparenza dei siti della P.A.;
  - verificare la conformità di un sito di una P.A. ai contenuti minimi definiti nelle linee guida dei siti web PA (**Attenzione: si tratta di indicatori di comunicazione e accessibilità web che corrispondono solo parzialmente agli obblighi censiti da CiVIT**).



[www.magellanopa.it](http://www.magellanopa.it)

### 3. La Bussola della Trasparenza – dettaglio PoliTO al 12/11/2012

	Presenza carta della qualità dei servizi erogati		Carta della qualità dei servizi erogati			
	Presenza del link Dati relativi al personale		Dati relativi al personale	Vai	Vai	
	Presenza dei nominativi e i curricula dei dirigenti e dei titolari di posizioni organizzative, redatti in conformità al vigente modello europeo		Nominativi e curricula dei dirigenti e dei titolari di posizioni organizzative, redatti in conformità al vigente modello europeo	Vai	Vai	
	Presenza delle retribuzioni dei dirigenti, con specifica evidenza sulle componenti variabili della retribuzione e delle componenti legate alla valutazione di risultato		Retribuzioni dei dirigenti, con specifica evidenza sulle componenti variabili della retribuzione e delle componenti legate alla valutazione di risultato	Vai	Vai	
	Presenza curricula e le retribuzioni di coloro che rivestono incarichi di indirizzo politico amministrativo		Curricula e retribuzioni di coloro che rivestono incarichi di indirizzo politico amministrativo	Vai	Vai	
	Presenza nominativi e curricula e dei componenti degli Organismi indipendenti di valutazione e del Responsabile delle funzioni di misurazione della performance		Nominativi e curricula e dei componenti degli Organismi indipendenti di valutazione e del Responsabile delle funzioni di misurazione della performance	Vai	Vai	
	Presenza dei tassi di assenza e di maggiore presenza del personale distinti per uffici di livello dirigenziale		Tassi di assenza e di maggiore presenza del personale distinti per uffici di livello dirigenziale	Vai	Vai	
	Presenza dell'ammontare complessivo dei premi collegati alla performance stanziati e l'ammontare dei premi effettivamente distribuiti		Ammontare complessivo dei premi collegati alla performance stanziati e l'ammontare dei premi effettivamente distribuiti	Vai		
	Presenza dell'analisi dei dati relativi al grado di differenziazione nell'utilizzo della premialità sia per i dirigenti, sia per i dipendenti		Analisi dei dati relativi al grado di differenziazione nell'utilizzo della premialità sia per i dirigenti, sia per i dipendenti	Vai		

**Aggiornamento:** ad oggi, operando alcuni semplici accorgimenti a partire dalla **check list** suggerita, il sito PoliTO ha migliorato il proprio risultato da 21/41 a 27/41. Abbiamo anche avuto modo di verificare che alcuni indicatori non riguardano le Università bensì altre Amministrazioni (es. Ruolo dei Dirigenti, Richiesta di autorizzazione a bandire concorsi, Richiesta di autorizzazione ad assumere, Domande di rimodulazione del fabbisogno).



# *GRAZIE PER L'ATTENZIONE*

**Maria SCHIAVONE**

**Politecnico di Torino**

**Tel. +39 011 090.6312**

**Fax +39 011 090.6171**

**@mail: [maria.schiavone@polito.it](mailto:maria.schiavone@polito.it)**