



Facoltà di Medicina e Servizio Sanitario Nazionale

Carlo Musto D'Amore
Sapienza-Università di Roma

fine '800 - 1900-1950 [sanità ispettorato Ministero dell'Interno]

- **Fine '800: Legge Crispi-Pagliani, su organizzazione sanitaria: distretti sanitari-responsabilità Comuni, condotte mediche**
- **Primi anni '900: ospedali-assistenza gestiti da associazioni di mutuo soccorso, confraternite, etc.; indigenti a carico del Comune; assistenza psichiatrica a carico della Provincia**
- **Testo Unico del 31 agosto 1933 n. 1592: Cliniche universitarie, amministrate dal Direttore**

Tipico il Policlinico Umberto I

- **Guido Baccelli: clinica fondata sulla ricerca**
- **Edifici perimetrali: Cliniche universitarie, area sud** medicine e specialità mediche (dermatologia, malattie tropicali), **area nord** chirurgie e specialità chirurgiche (oculistica, otorino), **area materno-infantile**, anatomia patologica-patologia generale, **area malattie infettive** angolo verso il Verano (i venti vi spingono l'aria miasmatica)
- **Area centrale: padiglioni ospedalieri: prof con diritto prelievo pazienti per didattica-ricerca**

Regio decreto 30 settembre 1938 n. 1631

- **Art. 82: compensi fissi ed addizionali per ricoveri ospedalieri a carico degli Enti mutualistici propri di ogni categoria di lavoratori-corporazione [trattamento differenziato secondo la mutua: statali, industria, commercio, agricoltura, lavoratori marittimi, etc.] - Indigenti a carico dei Comuni [iscrizione nella “lista dei poveri”]**
- **Regime speciale-autonomo dei Policlinici universitari [centro-sud Italia]**

L. 12.02.1968 n. 132 (Mariotti) - riordino sistema ospedaliero – DPR 27.3.1969 n. 129

- **Art. 1:** *l'ordinamento interno dei servizi di assistenza delle cliniche e degli istituti universitari di ricovero e cura deve essere adeguato all'ordinamento interno dei servizi ospedalieri e deve prevedere un'organizzazione analoga a quella dei corrispondenti servizi ospedalieri.*
- **Art. 2:** *Consiglio dei sanitari: ne fanno parte direttori cliniche e professori considerati come primari; inoltre rappresentanti aiuti ed assistenti*

DPR 27.3.1969 n. 129

- **Art. 4: Convenzione tra Ente ospedaliero ed Università [personale, materiale, riparto spese, rimborso per uso locali, spese di guardia medica a carico ospedale, % delle rette giornaliere dei degenti nelle Cliniche universitarie da corrispondere all'università per strutture, strumenti, stipendi ed indennità personale medico]**
- **Artt. 5-8: Policlinici universitari con direttore sanitario scelto tra i professori**

Legge 25 marzo 1971 n. 213

- **RD 30.9.1938 n. 1631 - Art. 82: compensi fissi ed addizionali per ricoveri ospedalieri [a carico degli Enti mutualistici-corporazioni]**
- **Legge 213/1971: abolisce compensi fissi di cui al R.D. 1631/1938, sostituiti da “*retta di degenza*” a carico Mutua - **art. 4: enti ospedalieri rimborso a università costo medio a tempo definito del docente universitario strutturato****
- **Effetto: ricoveri a... tempo indeterminato!!!!**
- **DM Sanità-P.I. 24.06.1971 – *Schema-tipo convenzioni Ente ospedaliero-Università***

Attivazione Regioni - DPR 14 gennaio 1972 n. 4 e DPR 15 gennaio 1972 n. 9

DPR 4/1972: restano ferme le competenze statali in ordine a cliniche e istituti universitari e istituti di ricovero e cura a carattere scientifico riconosciuti da Min Sanità e Min P.I.

DPR 9/1972: trasferisce a Regioni a statuto ordinario funzioni statali in materia di assistenza sanitaria-ospedaliera e di enti di beneficenza

Istituzione SSN: L.833/1978 – art. 39 Schema-tipo Convenzioni Università-SSR

Decreti Legislativi 502/1992, 229/1999 e 517/1999 – DM 14.12.1994 [DRG] – L. 240

- **Aziendalizzazione**
- **Prestazioni tariffate [DM 14.12.1994] dal 1 gennaio 1995 [effetto: degenza media dimezzata]**
- **DL.vo 517/1999: modello unico entro 4 anni [?], nuovo schema-tipo [DPCM 24.5.2001: standard strutture: art. 3 pl x immatricolato]; art. 8 passaggio infermieri da Università ad Azienda, disatteso....**
- **Legge 240: nuovo schema-tipo, medicina traslazionale, standard strutture Conferenza Presidi**

Problemi

- **Patrimoniali: Azienda ospedaliera-universitaria soggetto giuridico pro-tempore?**
- **Remunerazione prestazioni: tetto, tipologia, tariffe prestazioni specialistiche, tutto deciso unilateralmente da Regione; “prodotti” per SSN**
- **Università costo didattica, Regione assistenza**
- **Asimmetria ricerca [Facoltà-IRCCS: MI, PV, etc.]**
- **Da rimborso a università costo medio medico universitario a tempo definito [1971] a... (??)**
- **Se SSN fosse un'impresa... [pagherebbe formazione]**