



C O D A U

Convegno permanente  
dei Direttori Amministrativi  
e Dirigenti delle Università Italiane

## **UFFICIO STUDI CODAU RELAZIONE ATTIVITA' Agosto 2011-Gennaio 2012**

La presente relazione intende dar conto ai colleghi Direttori amministrativi e Dirigenti del CoDAU delle attività attuate dall'Ufficio Studi e dal Comitato scientifico nel secondo semestre dell'anno 2011 a seguito della decisione adottata dalla Giunta di ricostituire i due organismi.

Evidenzio in primo luogo come al centro dell'attività dell'Ufficio Studi è stata posta la dimensione operativa ed il supporto continuo verso i colleghi con commenti a leggi e norme di immediato impatto, privilegiando il taglio operativo e fornendo già possibili soluzioni alle varie questioni poste dalle norme di legge e dagli interventi della giurisprudenza. Nei mesi scorsi è stata implementata una capillare attività di ricerca e valutazione delle questioni più interessanti approfondendo specifiche tematiche sia di carattere generale sia più specificamente attinenti la vita universitaria predisponendo valutazioni e orientamenti oltre che sulle leggi anche su specifico input da parte dei singoli Atenei. Inoltre si è sperimentata l'idea di specifiche monografie su questioni di rilevanza generale (la questione della riforma delle pensioni e le novità in materia di documentazione amministrativa) su cui è stata registrata ampia condivisione da parte dei colleghi più direttamente coinvolti.

Nei mesi di attività sono stati pubblicati:

- a) n. **6** commenti di legge (le varie Finanziarie, la Legge n. 141 di modifica al D. Lgs. 150 Brunetta e il decreto sviluppo che per la prima volta ha portato l'Ufficio Studi ad occuparsi di tematiche particolari come quella degli appalti);
- b) n. **14** commenti a sentenza su argomenti molto rilevanti (conferimento incarichi dirigenziali, buono pasto, indennità sostitutiva delle ferie, scuole di specializzazione, conferimento incarichi professionali, limite di spesa delle missioni, utilizzo delle graduatorie di concorso, spese di pubblicità, posta elettronica certificata, questione del limite di età dei professori associati, proroga dei contratti di collaborazione, etc.);
- c) n. **2** approfondimenti normativi (part-time e la disciplina del controllo sugli atti sottoposti alla Corte dei Conti).



C O D A U

Convegno permanente  
dei Direttori Amministrativi  
e Dirigenti delle Università Italiane

d) n. **4** risposte a quesiti su richiesta delle Università di Messina, LUMSA e Bologna (auto blu, l'applicazione dell'art. 9 comma 21 del DL 78/2010 con il relativo aggiornamento dopo lo sviluppo dei lavori parlamentari, questione dell'applicabilità dei limiti della tracciabilità per le Università previsti dal c.d. Decreto Monti) mentre di altri tre è stata data risposta direttamente per posta elettronica (applicazioni art. 19 comma 6 D. Lgs. 165/2001, incarichi di collaborazione, recente riforma delle pensioni). Si segnala un forte incremento di quest'attività per l'alto impatto che può avere sulle questioni pratiche e il normale lavoro quotidiano.

e) n. **2** specifiche monografie (recenti novità in tema di pensioni e nuovo sistema delle autocertificazioni). Dai primi riscontri questa novità è stata apprezzata sia con riferimento alle pensioni dove si sta pensando di prevedere specifici quesiti su questioni importanti con il gruppo di lavoro Previdenza 2.0 mentre sulla tematica delle autocertificazioni si è cercato di dare un taglio pratico relativo all'applicazione specifica).

f) n. **2** commenti a circolari (la circolare Brunetta sull'utilizzo del fondo per l'incentivazione e quella dell'agenzia delle entrate di chiarimento delle novità del decreto c.d. sviluppo con riferimento alle attività commerciali nelle università).

g) n. **1** aggiornamento sulla questione del controllo preventivo di legittimità dei contratti da parte della Corte dei Conti.

Si è dato forte risalto ai decreti di attuazione della legge 240/2010 (legge Gelmini) prevedendo continui aggiornamenti seguendo i lavori del Ministero e le attività di pubblicazione. Inoltre con l'ultimo aggiornamento sono stati resi disponibili all'interno del documento i singoli testi dei vari provvedimenti pubblicati.

Sono in via di predisposizione alcuni commenti a sentenza che trattano questioni di grande attualità (questione compensi commissione di concorso e onnicomprensività, riconoscimento degli assegni di ricerca nella ricostruzione di carriera, incarichi di docenza e controllo corte dei Conti).

Con riferimento all'attività normativa è in fase di istruttoria l'analisi del decreto Monti per la parte applicabile alle Università e si stanno seguendo i lavori parlamentari relativi al decreto mille proroghe, decreto liberalizzazioni e del decreto semplificazioni che contiene, tra l'altro,



C O D A U

Convegno permanente  
dei Direttori Amministrativi  
e Dirigenti delle Università Italiane

norme di modifica alla Legge 240/2010. E' in fase di studio la questione relativa all'incompatibilità dei docenti e questioni specifiche relative alla ricerca.

La recente decisione della Giunta di integrare il Comitato Scientifico con una professionalità specificatamente fiscale, il prof. Adriano Benazzi, non fa che migliorare ulteriormente quanto sarà prodotto e offrire un panorama sempre più completo.

In particolare questa decisione consente all'Ufficio Studi di esplorare ulteriormente settori fino a questo momento poco esplorati e i cui spunti ci vengono anche dagli ultimi interventi normativi. Ad esempio uno dei primi problemi al tappeto da un punto di vista fiscale deriva dall'entrata in vigore del decreto semplificazioni con la modifica dell'art. 18 comma 5 della Legge 240/2010 che consente di nuovo agli Atenei di bandire borse di ricerca con finanziamenti provenienti da convenzioni. Il problema in questo caso sarà di definire la questione della tassabilità e quindi l'applicazione del trattamento fiscale vista la successione delle norme nel tempo. E' stato già predisposto uno specifico quesito al Comitato Scientifico. Altro problema al tappeto sarà di seguire il ritorno alla tesoreria unica reintrodotta dall'art. 35 del decreto liberalizzazioni e quindi tutti gli impatti economici. Altra questione è quella della definizione delle attività connesse al bilancio unico di ateneo di prossima attivazione. Si tratta in questo caso di verificare come far convivere all'interno di un unico bilancio diverse contabilità e gestioni, l'attività istituzionale e quella commerciale che produce per gli atenei reddito.

Da inizio anno l'Ufficio Studi si occupa anche di rassegna legislativa e giurisprudenziale; per questo l'idea è quella di cercare di fornire uno strumento agile che evidenzi le norme che possono avere impatto per gli atenei. In alcuni casi pensiamo di accompagnare le norme con alcuni memo e/o parole chiave in modo da stimolare ad esempio richieste di pareri e/o commenti sugli argomenti trattati. E' già stata pubblicata la rassegna relativa ai mesi di dicembre 2011 e gennaio 2012; successivamente la cadenza della rassegna sarà mensile.

Inoltre sui temi di maggiore impatto (concorsi, appalti, attività generale, etc.) sarà introdotta una sezione dedicata alla giurisprudenza ritenuta più interessante in modo da evidenziare ai colleghi strumenti utili per il lavoro quotidiano anche per un maggiore coordinamento complessivo dei temi trattati.



C O D A U

Convegno permanente  
dei Direttori Amministrativi  
e Dirigenti delle Università Italiane

Infine, nell'ottica di fornire una maggiore comprensione dei vari testi sono stati adottati alcuni accorgimenti relativi all'aspetto formale delle tipologie di scritti che saranno prodotti cercando di migliorare la leggibilità di tutti i commenti (inserendo ad esempio dei riquadri di lettura, sottolineature, note e richiami a precedenti commenti); infine sono state aggiunte in modo da tenere una ragionata cronistoria, le date di pubblicazione sul sito dei vari materiali preparati.

Ringrazio i colleghi componenti dell'Ufficio Studi e i membri del Comitato scientifico, nonché i colleghi del mio Ateneo, che hanno supportato i due organismi.

#### COMPOSIZIONE UFFICIO STUDI

Dott.ssa A. Moscatelli, dott.ssa C. De Giorgi, dott. A. Perfetto, dott. A. Mesiano,

#### COMPOSIZIONE COMITATO SCIENTIFICO

Prof. F. Merusi, prof. A. Mari, Prof. A. Benazzi

#### PERSONALE DI STAFF

dott.ssa S. Bernardini, dott. V. Tedesco, dott.ssa S. Minnucci