

**CONVEGNO NAZIONALE DEI DIRETTORI AMMINISTRATIVI DELLE  
UNIVERSITA' ITALIANE**

**VERBALE GIUNTA ESECUTIVA  
24 maggio 2012**

Il giorno 24 maggio 2012 alle ore 18:00, presso la Sala del Consiglio di Amministrazione dell'Università degli Studi di Udine, Via Palladio 8 – Palazzo Florio, si è riunita la Giunta esecutiva del CoDAU con il seguente ordine del giorno:

- 1 Comunicazioni del Presidente
- 2 Analisi del D.lgs. n.49/2012;
- 3 Conto annuale: verifica contrattazione integrativa;
- 4 Convegno nazionale: punto della situazione;
- 5 Prossime iniziative;
- 6 Verifica attività Gruppi di lavoro;
- 7 Discussione in merito ai contenuti della mozione CUN prot. n.802;
- 8 Varie ed eventuali

**Sono presenti alla riunione:**

Enrico Periti, Giuseppe Cardile, Antonio Romeo, Pierluigi Riva, Clara Coviello, Antonio Marcato, Luisiana Sebastianelli, Donatella Tore

**Sono altresì presenti:**

Pino Molinari, Emma Varasio, Alessandra Moreno, Luca Bardi, Maria Schiavone, Loredana Segreto.

**Assenti Giustificati:**

Marco Rucci, Attilio Riggio, Marigrazia Catania

**Svolge le funzioni di segretario:**

Alessandra Moreno

In apertura di seduta la Giunta approva la seguente mozione di solidarietà nei confronti dell'Ateneo di Ferrara colpito dal recente sisma. Tale mozione verrà inviata al Rettore e al Direttore Amministrativo.

**MOZIONE**

*La Giunta esecutiva del CoDAU, nella riunione tenutasi all'Università di Udine giovedì 24 maggio 2012, in relazione ai disastrosi eventi sismici dei giorni scorsi che hanno interessato i territori emiliano romagnoli e, in particolare, la città di Ferrara e la sua storica Università, esprime la sua solidarietà a tutti i colleghi dell'Ateneo estense e ai suoi vertici istituzionali, volendo manifestare la propria vicinanza con l'auspicio che in tempi rapidi possa essere ripresa la intensa e qualificata attività di ricerca e di formazione.*

## 1) Comunicazioni

Il Presidente comunica quanto segue:

- I primi due eventi formativi per i Direttori Generali/Amministrativi, deliberati nella passata Giunta, sono stati avviati e sono avvenute le prime iscrizioni.  
Gli incontri si svolgeranno, il primo a Napoli il 12 luglio, ospitato dall'Istituto Orientale, il secondo a Milano, il 18 ottobre, presso l'Università Bicocca. Entrambi gli incontri saranno coordinati da Claudia Piccardo e prevedono l'intervento di un tutor che curerà la produzione di una memoria/sintesi dei contenuti dello scambio.  
Il costo per ciascun partecipante è di 400 euro (IVA esente) per ciascuna giornata. I partecipanti ad ogni evento non potranno essere più di sette.  
Le richieste di iscrizione sono numerose; se supereranno il limite previsto si potranno programmare altre edizioni degli stessi eventi.
- Il volume su "Il governo manageriale delle Università: dal Direttore Amministrativo al Direttore Generale" è in fase di redazione. I due contributi centrali si stanno ultimando.
- E' stata riscontrata la disponibilità del Direttore della rete GARR Prof. Enzo Valente, di incontrare il gruppo di lavoro su ICT, coordinato dal collega Fabrizio Pedranzini, per approfondire le problematiche relative alla "continuità operativa" di cui all'art. 50 bis del D.lgs. n.82/2005 e alla implementazione del piano di Disaster Recovery. La riunione si farà nei prossimi giorni presso il Politecnico di Milano.
- Per quanto riguarda i rapporti con CINECA, è stata resa nota la sintesi della prima riunione del panel dei Direttori Generali.  
Sull'ipotesi di fusione con gli altri Consorzi che gestiscono servizi ICT per le Università, la situazione è ancora in via di approfondimento. Al riguardo il Ministro Profumo, con lettera del 10 maggio, ha proposto ai tre Consorzi interessati la costituzione di un "Comitato per la fusione" che elabori un progetto industriale diretto allo scopo.  
Al Comitato dovrebbe partecipare anche il Presidente del CODAU.
- Il 25 e 26 giugno, presso l'Università di Roma "La Sapienza", è previsto un convegno su "La riforma delle pensioni dei pubblici dipendenti. Legge 22 dicembre 2011, n.214".
- La collega Ines Fabbro ha reso partecipe il CODAU di un contatto avuto con la Dott.ssa Laura Boi del Servizio Statistica del MIUR in merito alla richiesta di rendere disponibili per le Università, tramite CINECA, le informazioni relative alla conferma della acquisizione del diploma di maturità da parte degli studenti, procedura divenuta indispensabile per tutti a seguito della nuova normativa sulla decertificazione.  
La Dott.ssa Boi ha reso noto che il CINECA si sta già occupando di definire tale procedura e che a breve uscirà una nota ministeriale al riguardo.  
Il Presidente ricorda che il gruppo di lavoro sui servizi agli studenti coordinato da Assunta Marrese, si occupa delle problematiche connesse alle norme sulla decertificazione.
- Il problema relativo al reclutamento anonimo e al pagamento dei valutatori impegnati nelle pre-valutazioni PRIN e FIRB è stato risolto, grazie anche alle sollecitazioni del CODAU, con l'assunzione dell'onere della intera procedura da parte della CRUI, a fronte di rimborso spese da parte degli Atenei. Nella nota con cui è stata avanzata la proposta alle Università, la CRUI ha ricordato il contributo prestato dal CODAU alla soluzione del problema.
- L'Assemblea della CRUI del 10 maggio ha messo in luce alcune criticità nelle procedure di valutazione del programma VQR 2004-2010 e ha avanzato all'ANVUR una richiesta di proroga, per un tempo congruo, dei termini di trasmissione dei prodotti e degli ulteriori dati in modo da permettere a tutti gli Atenei uno svolgimento regolare e controllato dell'intera procedura.

- L'Università di Venezia Ca' Foscari ha ricevuto lo scorso maggio al FORUM della P.A. un premio per progetti di innovazione nella pubblica amministrazione. Il progetto premiato è quello relativo al Carbon Management, ovvero alle azioni relative alla riduzione delle emissioni CO2 della Carta Impegni di sostenibilità. Per il programma l'Ateneo ha ottenuto la certificazione di qualità.
- Nell'ambito del "Premio Best Practice Patrimoni Pubblici" al Forum della P.A. il Politecnico di Milano ha ricevuto il premio per la sezione "Gestione Patrimoni Immobiliari" con il progetto di global service e partenariato per la gestione e valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare.
- Con circolare del 15 maggio del Direttore Generale dei MIUR sono stati ripartiti tra le Università i 18 milioni di euro stanziati in applicazione di quanto previsto dall'art. 29, comma 19, della legge 240 per il trattamento retributivo di docenti e ricercatori.  
Con riferimento all'anno 2011 la circolare richiama i criteri fissati con i D.I. 21.7.2011, n.314.  
Al riguardo le Università dovranno procedere ad adottare i relativi regolamenti. Al momento risulta che solo l'Università di Venezia abbia elaborato il regolamento attuativo, ancora all'approvazione degli Organi.
- Il 26 giugno Periti parteciperà, in qualità di Presidente CODAU, al seminario nazionale su "Diploma supplementi che si svolgerà a Roma a cura dei Bologna Promoters
- Il 20 giugno Periti parteciperà, con la collega Coviello, all'incontro organizzato da SIDREA (Società Italiana dei Docenti di Ragioneria e di Economia Aziendale) su "L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle Università: un'analisi delle prime esperienze italiane", che si svolgerà a Roma, presso la Facoltà di Economia dell'Università la Sapienza.
- L'11 maggio, a Roma, si è tenuto il programmato incontro della Direzione Generale del MIUR con i Direttori Generali delle Università Private, che ha visto la partecipazione di pressoché tutti gli Atenei convocati.
- Il MIUR, con lettera circolare del 7/5, inviata per conoscenza anche al CODAU, e pubblicata sul sito, ha chiarito due questioni su cui la Giunta si è più volte interrogata in passato.  
La prima riguarda il riconoscimento al personale docente dei miglioramenti economici conseguenti alla conferma in ruolo e alla relativa ricostruzione di carriera. Al riguardo il Ministero ha rilevato che il miglioramento in questione non è connesso ad un meccanismo di progressione automatica dello stipendio dovuto all'anzianità ma è legato all'esito di una valutazione tecnico discrezionale e come tale non è soggetto al blocco di cui al D.L. n.78/2010.  
La seconda riguarda il trattamento economico dei ricercatori a tempo indeterminato nel primo anno di servizio e chiarisce la portata della norma contenuta nell'art. 16 del D.Lgs. n.19/2012, e la sua applicazione.

## **2) Analisi del D.Lgs. n.49/2012**

Il Presidente ricorda che le slides illustrative dello schema di decreto legislativo sulla programmazione, il monitoraggio e la valutazione delle politiche di bilancio e reclutamento degli Atenei, ora D.Lgs. N.49 del 29.2.2012, predisposte dal Gruppo di lavoro sulla contabilità economico-patrimoniale, coordinato da Clara Coviello sono state inviate a tutta la Giunta allargata.

Ritiene che il lavoro di sintesi effettuato dai colleghi sia ancora valido e attuale.

Il primo quesito che emerge al riguardo è quello relativo alla decorrenza dei vincoli di composizione e dei limiti di spesa previsti dal Decreto per il reclutamento del personale.

Il Gruppo di lavoro coordinato da Antonio Marcato ha preso in esame il testo del Decreto, nella sua ultima riunione che si è svolta a Brescia il 18/5, e ha ipotizzato che i vincoli di composizione si debbano considerare operativi e debbano essere recepiti dalla programmazione 2012/2015, mentre i limiti di spesa, indicati dall'art. 7, debbano essere recepiti già a partire dalla programmazione 2012.

Sull'argomento si attende una circolare esplicativa del MIUR che dovrà anche coordinare la nuova normativa con il programma PROPER e l'attribuzione di P.O.

### **3) Conto annuale: verifica contrattazione integrativa**

Il Presidente richiama l'attenzione della Giunta su quanto previsto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze-Ragioneria Generale dello Stato nella circolare n.16 del 2 maggio 2012 a proposito della rilevazione dei fondi per la contrattazione integrativa 2011.

Come è noto la circolare n. 16 detta le modalità di rilevazione dei dati di spesa per il personale dipendente dalle pubbliche amministrazioni per l'anno 2011 (conto annuale) e nella parte relativa al monitoraggio della contrattazione integrativa e alla costituzione del fondo per il trattamento accessorio, prevede che nella determinazione del fondo possano debbano essere conteggiate le somme già utilizzate per l'attribuzione al personale delle PEO e trasferite a bilancio tra le voci stipendiali.

Il Presidente rileva che in alcune sedi universitarie, annualmente o ad anni alterni si è operata, in tutto o in parte, una reintegrazione del fondo accessorio decurtato dalle PEO, a seguito di accertati miglioramenti e recuperi di produttività del personale, come previsto e consentito dal contratto collettivo nazionale.

Riflette che la circolare si riferisce alla rilevazione a consuntivo dell'utilizzo del fondo 2011, e risulta difficile immaginare un'efficacia sulla sua determinazione passata così come sulla sua ripartizione, già effettuata, ma avrà invece rilevanza sulla individuazione del fondo disponibile per il 2012 e quindi sul comportamento che gli Atenei dovrebbero tenere nel corrente anno.

Antonio Marcato riferisce che il Gruppo di lavoro, nella sua ultima riunione del 18/5, ha espresso viva preoccupazione in merito alle regole che si evincono dalla circolare n. 16 che condurrebbero in alcuni casi alla drastica riduzione dei fondi accessori.

Il Gruppo ha rilevato la necessità di un ulteriore e più specifico esame tecnico dell'argomento anche mediante simulazioni mirate.

Il Presidente sottolinea che la questione sarà portata all'attenzione della CRUI.

Nel frattempo invita il Gruppo a proseguire nell'analisi del problema con riferimento anche ad altri punti critici che emergono dalla circolare.

### **4) Convegno Nazionale: punto della situazione**

Clara Coviello riferisce che si sta concludendo l'accordo con la struttura recettiva individuata nella precedente seduta di giunta.

Anche il programma del convegno è ormai definitivo e si è già ottenuto il patrocinio CRUI e CUN.

Nei prossimi giorni il programma verrà messo sul sito e ampiamente pubblicizzato con informazione a tutti e comunicati stampa a livello nazionale.

### **5) Prossime iniziative**

La Giunta stabilisce di indire la riunione della prossima Assemblea per giovedì 5 luglio presso l'Università di Genova, che ha offerto la propria ospitalità.

I temi trattati saranno due e riguarderanno gli esiti dell'ultima analisi retributiva di comparto, sviluppata da Next Consulting in collaborazione con il Gruppo di lavoro sul personale e lo schema di regolamento di contabilità in via di predisposizione da parte del Gruppo di lavoro sulla contabilità economico-patrimoniale o, eventualmente, altro argomento emergente a seguito dell'evolversi delle problematiche normativo - gestionali.

L'Assemblea si svolgerà nella mattinata del 5 luglio e la Giunta sarà convocata per il pomeriggio dello stesso giorno.

### **6) Verifica attività Gruppi di lavoro**

- Periti ricorda che il Gruppo di lavoro CoDAU sulle Risorse Umane si è riunito a Brescia il 18 maggio, come già rilevato in precedenza, e ha affrontato numerose questioni che presentano risvolti di criticità per il sistema. Il documento di sintesi è allegato (All. 1).

- Il 13 maggio, a Bologna, si è riunito il Gruppo di lavoro sulla contabilità, che ha già programmato un'ulteriore riunione a Padova per il 28 maggio. All'incontro del 28 parteciperanno anche i colleghi che seguono le tematiche dei contratti e degli appalti, per proseguire l'esame dello schema tipo di regolamento di contabilità approfondendo la parte relativa alla regolamentazione contrattuale.
- Il Gruppo di lavoro sui servizi agli studenti ha messo a punto il documento di sintesi del D.Lgs. in materia di diritto allo studio, elaborato dai colleghi Marrese e De Marco, già distribuito ai componenti della Giunta allargata, ed ha in programma una prossima riunione in tempi brevi.
- Il Gruppo Sanità, che ha organizzato l'interessante incontro/seminario di Firenze del 20 aprile, sta interagendo con CINECA per proseguire nell'approfondimento delle tematiche relative alla gestione standardizzata delle scuole di specializzazione di area medica, anche attraverso la realizzazione di focus group presso i vari Atenei potenzialmente coinvolti.
- L'Ufficio Studi sta proseguendo nella sua intensa attività di analisi e commento di provvedimenti normativi, circolari e atti giurisprudenziali, ampiamente divulgata e pubblicata sul sito. Riccardo Grasso ha fatto anche sapere che l'Ufficio è attualmente impegnato a rispondere ad alcuni quesiti del collega Cardile (sul superamento del limite per la spesa di missioni e sull'applicazione delle norme per la valutazione del patrimonio immobiliare) e a predisporre il commento al decreto sulle semplificazioni contenente le modifiche alla legge 240 e al decreto fiscale per le parti che interessano l'Università. Si tratta in questi ultimi casi di decreti complessi che richiedono analisi particolarmente approfondite. Il Presidente ricorda altresì che sono sospese risposte al collega Del Vecchio e un quesito sulla gestione delle borse FIRG.
- Il Tavolo di lavoro ministeriale per la definizione dei criteri per la distribuzione dei fondi LLP/ERASMUS tra le Università, a cui, per il CODAU, partecipa la collega Assunta Marrese si è riunito, da ultimo, il 24 aprile.  
Appena chiuso, il verbale verrà distribuito alla Giunta allargata.

## **7) Discussione in merito ai contenuti della mozione CUN prot. n. 802**

Il Presidente richiama l'attenzione della Giunta sul testo della mozione del CUN n. 802 del 3.5.2012, allegata al presente verbale (All. 2), con la quale tale organo, considerata l'estesa riforma a cui è stato sottoposto il sistema universitario con l'emanazione della legge 240 e dei suoi numerosi decreti attuativi che si raggiungono alla già cospicua regolazione che lo riguarda integrandola o sostituendola, sollecita il Ministero a promuovere la redazione di un unico testo normativo o codice di settore nel quale siano raccolte e consolidate tutte le disposizioni vigenti per il settore universitario e siano espressamente abrogate le norme obsolete o non più compatibili con le nuove discipline.

Sul documento si apre un vivace dibattito dal quale emerge la sostanziale adesione dei presenti alle argomentazioni sviluppate dal CUN e la disponibilità del CODAU a partecipare con la propria esperienza al tavolo di lavoro che il Ministero voglia eventualmente avviare accogliendo la sollecitazione del CUN.

Ritenendo pertanto importante appoggiare e rilanciare quanto sostenuto dal CUN con la mozione n. 802, la Giunta approva il documento allegato al presente verbale (All. 3) e invita il Presidente a darne la più opportuna e ampia diffusione.

## **8) Varie ed eventuali**

Il Presidente propone alla Giunta di costituire un gruppo di lavoro ristretto che approfondisca il concetto di "costo standard" (si veda legge Gelmini) e i possibili criteri per la sua individuazione che possa interloquire con competenze presenti nel sistema universitario come per esempio il prof. Favotto membro CUN.

La Giunta approva e dà incarico a Marcato, Varasio e Tore, per il settore Biblioteche, di individuare le competenze necessarie per la costituzione del gruppo.

Il Presidente rileva poi che anche il CONVUI in un suo recente documento (10.5.2012), inviatogli dal portavoce CONVUI Prof. Fantini, ha auspicato che si possa realizzare una sintesi dei processi di valutazione delle Università che abbracci tutti gli aspetti rientranti nelle competenze dei Nuclei di Valutazione e cioè didattica e ricerca da una parte e performances organizzative e individuali dall'altra.

- La Giunta si sofferma brevemente sull'accordo tra Funzione Pubblica, Enti territoriali e OOSS siglato il 3 maggio 2012 e molto pubblicizzato dai media, rinviando ogni approfondimento ad una prossima occasione.

Da un primo esame rileva che l'accordo non sembra contraddire lo spirito del D.Lgs. 150 sulla valorizzazione delle professionalità dei lavoratori e sulle politiche premiali nei loro confronti, ma si limita ad abolire la distinzione in tre fasce prevista dall'art. 19 per il riconoscimento della produttività, e ad operare un maggiore adeguamento tra performance individuale e performance organizzativa.

Rileva anche che, a differenza del decreto Brunetta che dava maggiore risalto alla legge rispetto alla contrattazione, l'accordo focalizza maggiormente l'attenzione sul contenuto dei contratti collettivi e sulla contrattazione integrativa quale fonte deputata alla determinazione dell'assetto retributivo e della valorizzazione dei lavoratori.

L'accordo sembra anche ipotizzare un maggior coinvolgimento delle OO.SS. nei processi di razionalizzazione e miglioramento organizzativo, senza tuttavia modificare l'assetto vigente delle competenze in materia di concertazione.

Segnala che, in merito all'accordo, sul sito della Funzione Pubblica sono state pubblicate alcune slides informative del Ministro.

- La CRUI, che ha avuto dal Ministero l'incarico di gestire il nuovo portale sull'alta formazione in Italia (University), ha recentemente convocato a Roma tutti gli Atenei per avanzare proposte e definire procedure per l'attivazione del nuovo spazio nazionale che dal prossimo anno accademico raccoglierà tutte le informazioni descrittive dei corsi di laurea erogati dal sistema.

Il processo appare tutt'altro che semplice ed alle problematiche tecniche, che CINECA sta già affrontando, si aggiungono problemi organizzativi e di compatibilità.

La prossima Assemblea potrebbe essere l'occasione per affrontare anche questo argomento in alternativa ad altri eventualmente non ancora maturi.

La Giunta approva

- Sono in corso contatti tra il Presidente della CRUI, prof. Mancini, la Presidente della CIVIT, prof.ssa Rizzo e il Presidente dell'ANVUR, prof. Fantoni, per definire linee di principio e contenuti essenziali del Decreto da emanarsi ai sensi dell'art.13 comma 12 del D.Lgs. 150/2009, come di recente richiesto e sollecitato dalla stessa CRUI insieme al CODAU, avente lo scopo di rendere coerente e applicabile la disciplina del D.Lgs.150 con la normativa universitaria in materia di trasparenza, programmazione e valutazione delle performances.

La Giunta auspica che nella predisposizione del Decreto si faccia attenzione a mantenere distinta la valutazione dei servizi dalla valutazione della didattica e della ricerca, per consentire di individuare reali obiettivi di miglioramento gestionale.

La seduta è tolta alle ore 20:30.

Il Presidente  
(Enrico Periti)

Il Segretario  
(Alessandra Moreno)