



Attività Ufficio Studi e evoluzione normativa di interesse

Roma 25 maggio 2017

- o **Commenti** a provvedimenti normativi di impatto generale e riferiti alle università. Dopo la sua ricostituzione nel 2011, l'Ufficio Studi ha implementato una capillare attività di ricerca e valutazione delle questioni più interessanti approfondendo specifiche tematiche sia di carattere generale sia più specificamente attinenti alla vita universitaria predisponendo valutazioni e orientamenti oltre che sulle leggi più importanti anche su specifico input da parte dei singoli Atenei.
- o Sono stati pubblicati n. **20** commenti alle leggi più importanti (si segnalano le varie leggi di stabilità per l'anno, i provvedimenti mille proroghe, la disciplina degli acquisti di beni e servizi, legge anticorruzione e applicazioni pratiche, le modifiche al decreto sulla trasparenza, le società partecipate, etc.). Sono state affrontate tematiche particolari come quella relativa giurisdizione degli incarichi esterni e così via.
- o Sono state trattate inoltre svariate questioni anche mediante risposta diretta alle richieste delle Università (dirigenza, missioni, contratti, disciplina del personale, trasparenza e anticorruzione, assegni di ricerca, etc.) in sinergia con i gruppi di lavoro operanti nelle varie tematiche.

Attività dell'Ufficio Studi- **COMMENTI A SENTENZE 2014-2016**

3

- Anche in questo caso si è privilegiata fortemente la dimensione operativa fornendo già possibili soluzioni alle varie questioni poste dalle norme di legge e dagli interventi connessi della giurisprudenza. In particolare si è seguita l'evoluzione giurisprudenziale in tema di codice degli appalti e incentivi ex Merloni, la contribuzione studentesca, riconoscimento titoli di studio, incarichi ai pensionati, sulla questione dei rapporti di parentela e coniugio, società in house, etc.)
- Sono stati pubblicati n.**22** commenti a sentenza

Attività dell'Ufficio Studi- **APPROFONDIMENTI 2014-2016**

4

- o **Approfondimenti monografici** su moltissimi temi di rilevanza generale su cui si è registrata ampia condivisione da parte dei colleghi più direttamente coinvolti.
- o Sono stati pubblicati n.4 approfondimenti monografici (la questione dell'applicazione dell'art.14 del dlgs 33/2013 in tema di trasparenza, sulla riforma del pubblico impiego, sulla dirigenza, sulle cococo, etc.)
- o Si sono approfondite le questioni relative all'applicazione della normativa anticorruzione e della normativa in tema di trasparenza e degli altri decreti di attuazione in sinergia con il gruppo di lavoro dedicato anche con riferimento al dialogo intercorso con la ANAC.

Attività dell'Ufficio Studi- **RISPOSTE A QUESITI 2014-2016**

5

- Sono stati pubblicati n.**9 documenti** contenenti **risposte a quesiti** formulati dalle varie Università. Le risposte alla fine consentono di soffermarsi sulle norme applicabili. Gli argomenti trattati hanno riguardato la problematica della messa in sicurezza degli edifici, al trattamento fiscale delle convenzioni, la pubblicazione sugli incarichi, etc.)
- Questa attività si è sviluppata anche attraverso richieste da parte delle Università con risposte rese direttamente su svariate tematiche, contatti telefonici, email. Le risposte in questo caso sono state rese direttamente ai direttori generali.

Attività dell'Ufficio Studi- RASSEGNA NORMATIVA E GIURISPRUDENZIALE 2014-2016

6

- o L'Ufficio Studi cura anche la rassegna normativa cercando di fornire uno strumento agile che evidenzi le norme che possono avere impatto per gli atenei. Sono state pubblicate n.**36** rassegne con cadenza mensile.
- o In alcuni casi le norme sono accompagnate da alcuni **memo** e/o parole chiave in modo da stimolare ad esempio richieste di pareri e/o commenti sugli argomenti trattati.
- o Inoltre sui temi di maggiore impatto (concorsi, appalti, attività generale, etc.) è stata introdotta una sezione dedicata alla **giurisprudenza** ritenuta più interessante in modo da fornire strumenti utili per il lavoro quotidiano anche per un maggiore coordinamento complessivo dei temi trattati nelle altre attività. Per ogni sentenza è inserito un piccolo commento che illustra il punto di diritto con eventuali richiami i futuri commenti.

Attività dell'Ufficio Studi- 2017

7

- o L'Ufficio Studi ha già pubblicato n. **4** commenti a sentenza (finanziamento del Cineca, prestazione lavorativa dei CEL etc.).
- o E stato pubblicato il commento alla legge di bilancio per l'anno 2017 e al mille proroghe per l'anno 2017.
- o Sono in via di preparazione altri documenti in materia di codice degli appalti, contribuzione studentesca e costi standard, etc.

Alcuni provvedimenti da affrontare prossimamente

8

- **Decreto legge 24 aprile 2017 n.50, Disposizioni urgenti in materia finanziaria, etc.** (oltre che attendere la conversione in legge sono da verificare le norme in materia di Iva sulle locazioni, la definizione agevolata delle controversie tributarie e altre norme derivanti dalla discussione parlamentare)
- **Le recenti modifiche al codice degli appalti decreto legislativo n.56 del 17 aprile 2017** (tra le oltre 100 modifiche da analizzare si guardi l'art.23 in tema di progettazione, l'art.29 in tema di trasparenza, l'art.31 sul RUP, l'art.36 sui contratti sotto soglia, l'art.59 in tema di appalto integrato, l'art.77 in tema di commissione giudicatrice, l'art. 83 sul soccorso istruttorio e sul rating di impresa, l'art.105 in tema di subappalto e così via). Verrà adottato dall'Ufficio Studi comunque un commento esteso di tutti gli articoli modificati anche in un quadro sinottico.
- **Nuovo piano nazionale anticorruzione che conterrà una sezione specifica per l'Università** (sono in discussione le ipotesi di incompatibilità specifiche per gli atenei, l'unificazione di codice di comportamento e etico, la funzione del RPC, le società partecipate, le funzioni di ricerca e di didattica delle Università, le ipotesi di conflitto di interesse). Si prevede di avere una bozza del testo nella riunione dell'apposito Tavolo tecnico costituito in seno all'Anac per il 13 luglio prossimo.

Alcuni provvedimenti da affrontare prossimamente



- **Nuova contribuzione studentesca monitoraggio e questioni al tappeto** (la questione del tetto del 20% e del monitoraggio dei regolamenti dei vari atenei)
- **Sentenza corte costituzionale sui costi standard** (si tratta di capire l'impatto sui provvedimenti del ministero in relazione all'assegnazione delle risorse)
- **Modifiche al testo unico sul pubblico impiego** (tra le norme di interesse la nuova configurazione del lavoro autonomo, le nuove procedure per la stabilizzazione del personale con verifica ed allungamento dei requisiti, il superamento della dotazione organica, consulta nazionale per i disabili, riorganizzazione visite fiscali, le nuove sanzioni disciplinari che vengono portate a dieci tra cui la falsa timbratura, etc.) Si aspetta la pubblicazione del provvedimento finale dopo l'approvazione in CDM del 19 maggio 2017.
- **Modifiche al d.lgs. 150/2009** (nuove norme in tema di premialità, la nuova performance organizzativa sia per unità organizzative sia per aree di responsabilità, la nuova configurazione degli OIV per le altre amministrazioni con la previsione dell'albo nazionale, il rinvio al contratto collettivo dei meccanismi di remunerazione della performance dei soggetti oltre che la quota destinata alla performance organizzativa. Si ribadisce ruolo dell'Anvur per le Università nel rispetto del decreto in questione.
- **Etc.**

COMPOSIZIONE UFFICIO STUDI

10

COORDINATORE: dott. Riccardo Grasso

COMPONENTI: dott.ssa A. Moscatelli, dott. A. Perfetto, dott. A. Mesiano, dott. G.Vergani

COMITATO SCIENTIFICO

prof. M. Dugato, prof. F. Dal Canto, prof. A. Benazzi

PERSONALE DI STAFF

dott. V. Tedesco, dott.ssa S. Bernardini, dott. M. Asaro, dott.ssa S. Minnucci