

CONVEGNO PERMANENTE DEI DIRETTORI AMMINISTRATIVI E DIRIGENTI DELLE  
UNIVERSITA' ITALIANE

VERBALE GIUNTA – 12 settembre 2013

Il giorno 12 settembre 2013 alle ore 11:00, presso la Sala Cardinali della LUMSA – Borgo Sant'Angelo n. 13 a Roma, si è riunita la Giunta dell'Associazione CoDAU con il seguente ordine del giorno:

1. Comunicazioni del Presidente
2. Dimissioni del membro Donatella Tore e surroga coerentemente a quanto previsto dallo Statuto
3. Proposta di variazione statutaria: punto della situazione e definizione della bozza n. 4
4. Punto della situazione in merito all'azione della CIVIT
5. Preparazione del Convegno nazionale di Rimini
6. Varie ed eventuali

Presenti: Enrico Periti, Marigrazia Catania, Antonio Marcato, Pino Giunto, Fiorenzo Masetti, Pino Molinari, Cristiano Nicoletti, Riccardo Grasso, Michele Orefice, Emma Varasio, Giuseppe Colpani, Marco Rucci, Aldo Tommasin, Vincenzo Tedesco, Nuccio Prudente.

Assenti giustificati: Luisiana Sebastianelli.

Le funzioni di verbalizzazione sono assunte dal collega Pino Giunto.

#### **1. Comunicazioni del Presidente**

Il Presidente comunica quanto segue:

- a) in data 16 luglio u.s. ha partecipato alla presentazione dei risultati della VQR 2004-2010;
- b) nel mese di giugno si è svolta la giornata di formazione per Direttori generali a Fano ospiti dell'Università di Urbino. Il Presidente ringrazia il collega Botteghi per la disponibilità mostrata e informa che la giornata si è svolta positivamente per cui a fine anno si potrà pensare ad altre iniziative del genere;
- c) il CUN ha inviato il testo della mozione su "Interpretazione del D.M. 8 febbraio 2013 n. 45 in relazione all'impegno esclusivo a tempo pieno dei dottorandi";
- d) l'indagine sui sistemi di gestione delle risorse umane anno 2013, coordinata dal collega Marcato, è terminata e i dati verranno presentati nel gruppo di lavoro da lui coordinato al convegno nazionale;
- e) il collega Silvani, Direttore generale alla Statale di Milano, ha fatto sapere di aver attivato un servizio on line al fine di consentire alle P.A. di verificare le autocertificazioni degli studenti e dei laureati. Tutte le

modalità sono presenti sul sito [www.unimi.it](http://www.unimi.it) pagina Ateneo “Verifica autocertificazioni e accesso alla banca dati segreteria”;

f) il collega Borio in data 1 luglio ha inviato, come responsabile del Gruppo di Lavoro Ricerca, una nota al Direttore generale del Miur, Daniele Livon, e al Capo Dipartimento Miur, Raffaele Liberati, per chiedere chiarimenti in merito alla costituzione di Consorzi per l’attivazione di dottorati di ricerca. La risposta è giunta a inizio settembre dall’ufficio dottorati del Miur e così recita: “1) per quanto riguarda i consorzi con università e con enti di ricerca, il D.M. n. 45/2013 non specifica nulla al riguardo. Devono intendersi pertanto tutti i tipi di riconoscimento della persona giuridica; 2) dal momento che non sussistono differenze sostanziali, ai fini della valutazione e della attivazione dei corsi, tra convenzioni e consorzi, nelle more del riconoscimento della persona giuridica può essere indicato accanto alla denominazione del Consorzio la seguente indicazione (in attesa di riconoscimento) e riportare la data di presentazione dell’istanza. Si chiede in ogni caso di integrare l’Anagrafe con gli estremi del riconoscimento una volta ottenuta la personalità giuridica”.

Il Presidente ricorda che è necessario mantenere come buona prassi operativa la consuetudine che porta solo il Presidente a porre quesiti verso l’esterno;

g) l’Ufficio Studi ha prodotto la Rassegna Normativa relativa ai mesi di giugno, luglio e agosto. Il Presidente segnala, in quella di luglio, il commento alla risoluzione 49E dell’Agenzia dell’Entrate del 11.07.13 in merito ai rimborsi spese per trasferta a personale non dipendente. Inoltre ha predisposto tre commenti che sono stati pubblicati sul sito CoDAU: a) approfondimento su recente pronuncia della Corte Costituzionale n. 83/2013; b) risposta a quesiti su profili previdenziali assegni di ricerca; c) approfondimento su disciplina dell’incentivo economico di cui all’art. 92 c. 5 del D.lgs. 163/2006. Il Presidente ricorda che il collega Grasso farà il punto dell’attività dell’Ufficio nel gruppo di lavoro che si terrà al Convegno Nazionale di Rimini.

h) in data 27 giugno u.s. ha inviato, grazie all’approfondimento del Gruppo Risorse Umane coordinato dal collega Marcato, una nota al Direttore generale del Miur, D. Livon, con oggetto: “richiesta chiarimenti e proposte in merito all’utilizzo di Proper”. Ad oggi non si è avuta risposta. Il Presidente immagina che Livon possa riprendere le questioni sollevate al Convegno Nazionale di Rimini. Nel frattempo con apposito Decreto i termini di utilizzo dei punti organico residui sono stati spostati al 31 dicembre di quest’anno;

i) che con l’approvazione in sede di conversione del “Decreto del Fare” è stato confermato il blocco degli stipendi per i dipendenti pubblici, compreso il settore università. Informa i colleghi di essersi dato da fare proponendo a più livelli istituzionali la tesi che, sulla scorta dell’autonomia universitaria e sul fatto che ciò produce capacità di autofinanziare le proprie attività, è possibile, nei limiti definiti dai sistemi di controllo e per gli atenei con bilanci sani, autofinanziare il fondo accessorio senza creare costi fissi. Risulta evidente che lo sforzo non è andato a buon fine;

l) è stato pubblicato il volume CoDAU “Il governo manageriale delle università. Dal Direttore Amministrativo al Direttore Generale”. Il volume è stato spedito a tutti i Rettori, compresi quelli entranti nella seconda parte dell’anno, e ai colleghi Direttori generali. Verrà presentato e discusso al Convegno nazionale di Rimini. Si sta organizzando anche una presentazione all’Università di Trento;

m) il giorno 5 settembre ha incontrato il Presidente dell’Anvur per un approfondimento della novità legislativa che pone in capo all’Agenzia la valutazione delle Performance amministrative delle università;

n) il collega Carlo Musto d'Amore fa sapere che l'Università di Roma La Sapienza ha organizzato per i giorni 24 e 25 ottobre p.v. due giornate di studio sul tema "La contrattazione integrativa". E' possibile partecipare iscrivendosi preventivamente;

o) la società organizzatrice del Convegno Nazionale di Rimini ha chiesto una revisione contrattuale in relazione all'elevato numero di partecipanti all'iniziativa, per cui la seconda tranche dei costi è aumentata da € 18.000 a € 21.000. Ad oggi il numero degli iscritti (Direttori generali, Dirigenti e colleghi) è pari a circa 140, in linea con il numero degli iscritti dello scorso anno.

## **2. Dimissioni del membro Donatella Tore e surroga coerentemente a quanto previsto dallo Statuto**

Il Presidente informa che la collega Tore in data 26 luglio u.s. ha presentato formali dimissioni da membro della Giunta Esecutiva e dopo averla ringraziata per il lavoro attivo fin qui svolto, passa a trattare la surroga in relazione a quanto previsto dallo Statuto. Ricorda che, in sede di rinnovo cariche, due erano i colleghi presenti come riserva di cui uno ha seguito fin dall'inizio i lavori della Giunta stessa, per cui, al fine di dare continuità operativa all'organo, propone che la collega Tore venga sostituita dal collega Rucci dell'Università di Verona. La Giunta, dopo aver analizzato la situazione e aver puntualizzato ulteriori motivazioni a sostegno della proposta formulata dal Presidente, vota all'unanimità l'ingresso come membro effettivo della Giunta Esecutiva del collega Rucci.

Il collega Rucci fa il suo ingresso in sala partecipando fin da subito ai lavori come membro effettivo della Giunta Esecutiva.

## **3. Proposta di variazione statutaria: punto della situazione e definizione della bozza n. 4**

Il Presidente introduce il punto recuperando l'iter che ha condotto oggi la Giunta a riprendere i contenuti emersi nel dibattito sviluppatosi a luglio. In particolare viene proposta alla Giunta una bozza, preparata con il contributo della Commissione incaricata alla redazione del testo di revisione statutaria (Periti, Prudente, Giunto, Grasso e Coviello), che viene motivata e discussa (si veda all. 1 del presente verbale) dai presenti. Il Presidente sottolinea che tale proposta da un lato è equilibrata e coerente rispetto all'impianto nuovo che si intende perseguire, dall'altro recupera tutte le preoccupazioni e le indicazioni fino ad ora emerse. Dopo gli interventi viene approvato il testo di cui all'allegato che verrà proposto all'assemblea convocata per il pomeriggio.

## **4. Punto della situazione in merito all'azione della CiVIT**

Il Presidente richiama il D.L. 101/13 dell'agosto scorso che prevede lo spacchettamento dell'attività della CiVIT sulla Performance verso Aran e verso Ministero Funzione Pubblica, così come richiama la L. 98/13 di conversione del "Decreto del Fare" che sancisce il ruolo dell'Anvur, in uscita dalla CiVIT, per quanto riguarda la valutazione delle Performance in ambito universitario e della ricerca.

Continua il Presidente ricordando che su trasparenza e anticorruzione – materie che sono rimaste esclusivamente in capo alla CiVIT - è attivo un Gruppo di lavoro coordinato dal collega Domenicali dell'Università di Brescia. Grazie all'impegno profuso dai partecipanti al Gruppo, è stata inviata alla CiVIT, in data 12 giugno u.s., una prima nota con oggetto: "consultazione sulle Linee Guida per l'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2013-2015" e una seconda nota in data 31 luglio u.s. con oggetto: "decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 – art. 14". La seconda nota è stata inviata anche all'Anvur e al Dipartimento della Funzione Pubblica in relazione al fatto che il "Decreto del Fare" (D.L. 69/2013) ha trasferito competenze dalla CiVIT all'Anvur per quanto riguarda la valutazione delle attività

amministrative delle università pur nel rispetto dei principi generali e nel potere di indirizzo della stessa CIVIT. In risposta alla prima nota ha risposto il Segretario generale della CIVIT, A. Bianconi, con il seguente testo: “si comunica che la Commissione, anche in risposta al quesito da lei posto, nella seduta del 31 luglio u.s., ha adottato la delibera n. 65 in tema di applicazione dell’art. 14 del D.lgs. 33/13 – Obblighi di pubblicazione concernenti i componenti degli organi di indirizzo politico. La delibera è pubblicata sul sito [www.civit.it](http://www.civit.it)”.

Nella delibera n. 65 viene considerata in premessa la richiesta di chiarimento proposta dal CoDAU, ma a differenza di altri quesiti, non viene data una risposta esplicita nella parte dispositiva. Elemento di novità della delibera è presente laddove si dice espressamente che “ai fini dell’adempimento degli obblighi di pubblicazione di cui all’art. 14, c. 1, le amministrazioni, gli enti e le società individuano al proprio interno i titolari di incarichi politici di carattere elettivo o comunque di esercizio di poteri di indirizzo politico, anche con riferimento alle norme statutarie e regolamentari che ne regolano l’organizzazione e l’attività”.

Il Gruppo di lavoro e l’Ufficio studi hanno impostato una nota di commento/indicazione che viene presentata e discussa in riunione. Al termine, dopo ampio dibattito sul punto, si condivide il testo (all. 2) che verrà inviato al Comitato Scientifico per la validazione finale e quanto prima a tutti i Direttori generali e anche per conoscenza al Presidente della CRUI.

All’incontro del Gruppo di lavoro, tenuto in data 7 agosto, ha partecipato anche il collega Penzo Doria che ha presentato, nell’ambito del progetto UniDOC del Coinfo, la documentazione, in corso di definizione, relativa all’individuazione dei procedimenti amministrativi. Lo sforzo che si sta compiendo è quello di rendere il più possibile omogenea la definizione di tali procedimenti per tutti gli atenei. In particolare ha fornito una tabella, ordinata secondo il sistema di classificazione Titulus (titoli / macrofunzioni da I a X, suddivisi a loro volta in classi / funzioni ) contenente l’elenco dei procedimenti amministrativi, degli affari e delle attività mappate da circa 30 componenti del gruppo di lavoro UniDOC. Tale tabella è in fase di revisione dal Gruppo di lavoro Codau, con integrazioni e modifiche ritenute opportune. Il materiale è in allegato 3.

La Giunta condivide l’operato del Gruppo di lavoro e ringrazia il collega Penzo Doria per il grande lavoro svolto, che verrà definitivamente condiviso nel gruppo di lavoro in programma il giorno 27 settembre nell’ambito del convegno nazionale. Stante i tempi di chiusura della “Tabella dei procedimenti amministrativi delle università italiane” che si prevede vadano oltre la scadenza temporale fissata dalla CIVIT per tutti gli Atenei per la pubblicazione dell’elenco dei procedimenti amministrativi, la Giunta ritiene di coinvolgere la CRUI nella comunicazione alla CIVIT in cui annunciare che la richiesta di pubblicazione verrà soddisfatta entro il 31.12.13 sulla base degli schemi che usciranno dopo il percorso sopra esposto, in linea con gli obblighi di monitoraggio OIV previsti per quella data.

Il Presidente comunica inoltre di aver ricevuto, dal Dott. Giuseppino Molinari, una nota relativa alla “Relazione sulla performance dell’anno 2011” elaborata dalla CIVIT e trasmessa a tutti i Rettori. Nella suddetta Relazione si rilevano varie imprecisioni e carenze a partire dagli atenei oggetto di analisi, che non appaiono coincidenti con quelli pubblicati all’indirizzo [http://www.civit.it/?page\\_id=4469](http://www.civit.it/?page_id=4469) oltre che ad altre relative al quadro normativo delle attività di verifica e valutazione dei Nuclei di Valutazione degli atenei e a considerazioni sul sistema di programmazione strategica e sui progetti di valutazione delle attività amministrative. L’Università di Pavia ha deciso di comunicare tutte queste imprecisioni/carenze in via formale alla CIVIT.

Questa situazione di anomalia offre lo spunto per una riflessione sul ruolo e sulle reali capacità operative della CIVIT in rapporto alle responsabilità e ai poteri di cui è investita, in considerazione del fatto che, per legge, non tratterà più questioni legate alla Performance.

Sempre in merito all'attività della CIVIT il Presidente espone il file pubblicato dallo stesso organismo in merito al trasferimento delle competenze verso Anvur e Ministero della Funzione Pubblica (all. 4 e 5).

#### **5. Preparazione del Convegno nazionale di Rimini**

Il Presidente fa il punto relativamente alle questioni organizzative del convegno nazionale. Ad oggi gli iscritti sono più di 140 così come l'anno scorso. Saranno presenti ai lavori più di 50 fra Direttori generali e amministrativi. I relatori hanno confermato la presenza salvo il dott. I. Lo Bello, rappresentante di Confindustria. Giovedì 26 settembre alle ore 17,30 verrà convocata a Rimini una riunione della Giunta Esecutiva. I contatti con le strutture di Unibo per tutti i supporti logistici e dell'attività di comunicazione sono aperti. A tutti gli atenei è stata inviata copia di un comunicato stampa per la pubblicazione sui propri siti web. I presenti si dicono soddisfatti per come si sta concretizzando l'avvenimento.

#### **6. Varie ed eventuali**

Il Presidente insieme al collega Grasso responsabile dell'Ufficio studi fa il punto sulle questioni giuridiche in attenzione all'Ufficio stesso, presentando una nota di sintesi che si allega al numero 6.

Si sta lavorando per proporre quanto prima: a) il commento della L. 98/13 (conversione del Decreto del Fare); b) il commento della L. 99/13 (conversione decreto sul lavoro); c) il commento della sentenza 841/13 del Tar Toscana riguardante i ricercatori di tipo b); d) il commento della sentenza del Consiglio di Stato riguardante l'attività c/terzi - sentenza n. 3849/13; e) le risposte ai quesiti posti dal collega Molinari in merito all'art. 18 e 23 della Legge sulla trasparenza; f) una presentazione dei contenuti dei D.L. 101/13 (Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni), soprattutto con attenzione alla vicenda dei contratti a tempo determinato e co.co.co., e D.L. 102/13 (IMU) il cui commento finale verrà proposto dopo la conversione in legge (per ora si registra un'apertura per il 2014 in merito al pagamento dell'IMU da parte delle università). Il collega Grasso offre ai presenti un sunto (documento all. 3) relativo alle suddette questioni.

Infine, su richiesta del collega Molinari, l'Ufficio studi sta riconsiderando la questione dell'utilizzo del mercato elettronico che sta ponendo non pochi problemi negli acquisti quotidiani delle università. In merito il Presidente propone di coinvolgere la CRUI su un testo interpretativo della norma che consenta un'azione efficace nel processo di acquisizione. La Giunta condivide.

La riunione si chiude alle ore 13,30.

Il segretario verbalizzante

Pino Giunto

Il Presidente

Enrico Periti