

**CoDAU**  
**Convegno dei Direttori Generali delle Amministrazioni Universitarie**  
**GIUNTA – Verbale del 30 ottobre 2015**

Il giorno 30 ottobre 2015, alle ore 9:30, presso la Sala Senato dell'Università degli Studi di Roma Sapienza, si riunisce la Giunta con il seguente ordine del giorno:

1. Comunicazioni del Presidente
2. Documento politico post convegno
3. Informativa in merito al progetto di ricerca sulle acquisizioni in ambito universitario
4. Rassegna normativa
5. Varie ed eventuali

Presenti: Cristiano Nicoletti, Giuseppe Colpani, Giuseppe Giunto, Fiorenzo Masetti, Emanuela Ometto, Antonio Marcato, Alberto Scuttari, Emma Varasio.

Assente giustificata: Simonetta Ranalli.

Sono inoltre presenti: Enrico Periti e Carlo Musto d'Amore.

Svolge le funzioni di Segretario: Emma Varasio.

#### **1. Comunicazioni**

Il Presidente comunica quanto segue:

- La collega Cristiana Alfonsi ha lasciato la Direzione Generale dell'Università per Stranieri di Siena e, al suo posto, è stato nominato il Dott. Andrea Ferri.
- In data 22 settembre il Coordinatore del GdL ICT, ing. Fabrizio Pedranzini, ha inviato al dott. Antonio Samaritani dell'Agenzia per l'Italia Digitale, a nome del CoDAU, una proposta di collaborazione con riferimento all'attuazione del Codice dell'Amministrazione Digitale (All. 1).
- In data 30 settembre 2015, a nome del Presidente e del Coordinatore GdL Ricerca, dott. Antonio Romeo, è stata inviata una lettera al DG Miur dott. Vincenzo Di Felice, con la richiesta di modifica dell'art. 6 della L. n. 240/10 rev AB (Stato giuridico dei professori e dei ricercatori di ruolo) (All. 2).
- In data 30 settembre 2015 il Presidente ha inviato una lettera al DG Miur dott. Daniele Livon, con una richiesta di chiarimenti in merito alle modalità di utilizzo dei punti organico da riservare al riassorbimento del personale delle Amministrazioni Provinciali.
- Nei giorni 7-9 ottobre si è svolto a Genova il XXVI Convegno per i Responsabili Amministrativi Universitari sul tema "Nuovi assetti organizzativi delle università" in rappresentanza del CoDAU ha partecipato il Vice Presidente dott. Giuseppe Giunto.
- Lo scorso 21 ottobre si è riunito il GdL Anticorruzione e Trasparenza. Il coordinatore del gruppo, Alberto Domenicali, ha predisposto e trasmesso il verbale dell'incontro che è stato pubblicato sul sito (All. 3). Enrico Periti illustra brevemente il documento richiamando l'attenzione sui punti di maggior attualità.
- In data 10 ottobre 2015 il Direttore Generale dell'Università di Chieti e Pescara, Filippo Del Vecchio, ha inviato una nota al CoDAU riguardante un intervento della CISL UNIVERSITA'.
- È stato avviato il processo di revisione dello statuto CINECA. La collega Anna Maria Cremonese sta seguendo l'attività e ne informerà la Giunta in un prossimo incontro.
- La collega Simonetta Ranalli, coordinatore del GdL Contabilità, ha raccolto le segnalazioni formulate da alcune università (Bologna, Vita-Salute S. Raffaele, Ferrara, S. Anna di Pisa e Brescia) e ha predisposto il documento "Proposte di modifica/integrazione al DI 19/2014" sottoposto alla Commissione istituita dal Miur (All. 4). La Commissione si è riunita lo scorso 14 ottobre ma non è ancora pervenuta ad una decisione in merito. Sui contenuti del documento si è svolta un'approfondita discussione.

- In data 22 ottobre 2015 il CUN ha inviato la raccomandazione “In merito alle disposizioni dedicate all’Università, sullo schema di disegno di legge ‘Stabilità 2016’.
- Lo scorso 24 settembre, a Pavia, si è svolto l’incontro del GdL Sanità il cui verbale è pubblicato sul sito (All. 5). Nell’ambito dell’incontro, oltre alla ricostituzione dei gruppi di lavoro tematici, è stata evidenziata l’esigenza di percorsi formativi dedicati al personale che opera nel complesso ambito università-sanità al fine di formare competenze e definire nuovi profili professionali altamente specializzati. Pertanto, verranno sviluppate collaborazioni con gli enti istituzionalmente erogatori di servizi di formazione per il personale e, in particolare, verranno definiti percorsi formativi con UniSan, il presidio permanente delle attività di formazione e aggiornamento specialistico in materia di medicina universitaria per il personale delle Università italiane di Co.In.Fo..
- Il coordinatore del GdL Ricerca, Antonio Romeo, non potendo partecipare ai lavori odierni ha inviato una mail per aggiornare la Giunta sull’attività del Gruppo. Romeo informa che:
  1. si stanno succedendo incontri tra ANVUR e i referenti CODAU sull’integrazione tra scheda SUA- RD e nuovo bando VQR. Sul tema ci sarà un apposito incontro tra i componenti del sottogruppo ‘Valutazione e qualità’ al Politecnico di Milano il prossimo 3 novembre mattina;
  2. il tavolo MIUR – CODAU si è riunito una seconda volta negli uffici ministeriali il 27 ottobre u.s. e ha discusso di diversi temi, due dei quali hanno sicuramente rilevanza strategica e vengono di seguito presentati:

A) gli Atenei, ai fini della partecipazione ai programmi di Horizon 2020, devono scegliere un sistema di rendicontazione del monte orario annuo del personale docente e ricercatore. In particolare, per i docenti che partecipano sia a progetti europei che a progetti nazionali o di ricerca industriale e quindi devono redigere un time-sheet integrato, è necessario definire in maniera univoca il monte ore annuo.

Il Model Grant Agreement di Horizon 2020, art. 6, evidenzia la possibilità di scegliere fra tre modalità per il calcolo del tempo produttivo annuale, ovvero:

- 1.720 ore per il personale a tempo pieno o corrispondente pro-rata per il personale che lavora part time (tale opzione può essere utilizzata in ogni caso);
- tempo produttivo annuale individuale, definito come il totale delle ore lavorative determinate in base alla legge, al contratto di lavoro individuale o al contratto collettivo nazionale, (laddove applicabile) più gli straordinari meno le assenze;
- tempo produttivo annuale standard, adottato nella generalità dai casi dal beneficiario ed almeno pari al 90% del valore definito in base alla legge, al contratto di lavoro individuale o al contratto collettivo nazionale, laddove applicabile.

In considerazione di quanto sopra esposto, al fine di evitare possibili criticità rispetto alla normativa nazionale esplicitata nell’art 6 della L. n. 240/2010, il CoDAU ha già inviato al Miur (si veda comunicazione precedente) una nota con la quale si proponeva una soluzione attraverso una modifica marginale del testo di legge, indicando il valore di 1.500 ore come un valore minimo, il che lascerebbe gli Atenei liberi di fissare, nella loro autonomia, valori superiori a 1.500 ore, pur rispettando la norma di legge.

B) Il secondo problema riguarda la possibilità di rendicontare il costo degli assegnisti di ricerca e dei collaboratori coordinati e continuativi alla voce personale nei progetti di Horizon 2020. Infatti, nell’ambito del Programma Horizon 2020, il National Contact Point (APRE) su richiesta del GdL Ricerca ad aprile ha inviato un quesito alla Commissione Europea in merito all’interpretazione di alcune norme sull’ammissibilità dei costi del personale presenti nel nuovo Model Grant Agreement. Nella risposta avuta qualche giorno fa, **l’Ufficio legale della Commissione Europea dichiara che assegni di ricerca e collaborazioni (co.co.co. e collaborazioni a progetto) non possono essere rendicontati fra i costi del personale, ma solo fra quelli di fornitura di servizi**. Tali tipologie di personale non presentano infatti due requisiti che la CE considera necessari:

- pagamento correlato alle ore lavorate non al solo risultato;
- vincolo di subordinazione.

Tale posizione è stata assunta dalla CE nonostante la documentazione prodotta a supporto da Apre e Codau GDL ricerca finalizzata a dimostrare come, per la realtà legislativa italiana, tali tipologie sono assimilabili ai contratti subordinati per la sussistenza di tre requisiti: *“continuità, che ricorre quando la prestazione non sia occasionale ma perduri nel tempo e comporti un impegno costante del prestatore a favore del committente; la coordinazione, intesa come connessione funzionale derivante da un protratto inserimento nell'organizzazione aziendale o più in generale nelle finalità perseguite dal committente e caratterizzata dall'ingerenza di quest'ultimo nell'attività del prestatore; la personalità, che si ha in caso di prevalenza del lavoro personale del preposto sull'opera svolta dai collaboratori e sulla utilizzazione di una struttura di natura materiale”* (Cassazione n. 7785 del 1997, Cassazione n. 6752 del 1996, Cassazione n. 3485 del 2001, Cassazione n. 14722 del 1999).

La soluzione offerta dalla CE di rendicontare questi contratti come subcontratti presenta molte criticità. Da un lato perché a livello di proposta progettuale si dovrà evidenziare che parte delle attività di ricerca è in outsourcing, dall'altro perché i subcontratti saranno ovviamente soggetti alle regole usuali dell'assenza di conflitto di interessi (selezione trasparente basata sulla valutazione di più candidati) e del best value for money (valutazione comparativa di più preventivi per lo stesso servizio).

La Giunta ringrazia il collega Antonio Romeo e si impegna ad approfondire le questioni nella prossima riunione.

## **2. Documento politico post convegno**

Il Presidente sottopone alla Giunta una bozza di documento che raccoglie le sollecitazioni emerse nel XIII Convegno Annuale. Segue ampia discussione al termine della quale viene approvato il documento nella versione allegata (All. 6).

La Giunta decide di inviare il documento approvato ai vertici del Sistema Universitario: al Ministro Prof. Sen. Stefania Giannini; al Capo Dipartimento Miur, Prof. Marco Mancini; al Presidente CRUI, Prof. Gaetano Manfredi; al Presidente CUN, Prof. Andrea Lenzi; al Presidente Anvur, Prof. Stefano Fantoni; al Presidente del Coordinamento delle università non statali; ai Segretari generali FLC CGIL, CISL Federazione Università e UIL RUA.

La Giunta decide inoltre di inviare il testo anche al Presidente del Consiglio dei Ministri, Matteo Renzi.

## **3. Informativa in merito al progetto di ricerca sulle acquisizioni in ambito universitario**

Enrico Periti ricorda che nell'ambito della Giunta dello scorso 17 settembre, a Desenzano, era stata condivisa l'opportunità di un incarico al MIP per lo sviluppo di una ricerca sulle acquisizioni in ambito universitario nonché della predisposizione di una proposta di progetto editoriale alla stessa collegato (si veda il verbale della riunione così come pubblicato sul sito dall'Associazione).

La proposta è stata elaborata e viene ora presentata alla Giunta.

In merito al programma dell'evento Cineca di presentazione dei risultati della ricerca sui processi di acquisti previsto per il prossimo 12 novembre, dopo aver sentito il dott. Enrico Brighi (Cineca) nello svolgersi della presente riunione, viene stabilita la partecipazione di Alberto Scuttari in rappresentanza del CoDAU, che visionerà anche i dati raccolti tramite il questionario compilato da 23 Atenei, stabilendo quali possano essere divulgati. Inoltre, verrà richiesta la redazione di un atto nel quale si formalizzi l'impegno a non diffondere i risultati della ricerca se non nell'ambito del progetto editoriale CoDAU. In questo senso viene anche espresso parere favorevole a patrocinare l'iniziativa.

Si procede alla puntualizzazione di ulteriori aspetti connessi allo sviluppo del progetto editoriale identificando Alberto Scuttari e Enrico Periti quali referenti CoDAU del progetto di ricerca.

Enrico Periti presenta la bozza del progetto editoriale (All. 7) che viene discussa e approvata dalla Giunta, la quale lascia indicazioni in merito ai commentatori del volume nelle persone di Luigi Marroni AD Consip, del Prof. Gilberto Muraro già Rettore di Padova e di Carlo Cottarelli economista e Direttore esecutivo del Fondo Monetario Internazionale. Come case per l'approvvigionamento di beni e servizi si potrebbero prendere in considerazione le esperienze di Bologna, Padova, Cà Foscari, Roma Sapienza e Polimi.

#### **4. Rassegna normativa**

Il Presidente ricorda come lo scorso 5 ottobre sia stata inviata la Rassegna Normativa e Giurisprudenziale relativa al mese di Settembre 2015. Comunica, inoltre, che il collega Riccardo Grasso, non potendo intervenire all'incontro odierno, ha segnalato i contenuti di maggior rilievo per il sistema universitario previsti nella bozza di legge di stabilità 2016.

Antonio Marcato ne effettua una sintetica illustrazione. La Giunta decide di organizzare un'Assemblea dedicata all'approfondimento di questi temi che si terrà a Roma il prossimo 10 dicembre.

#### **5. Varie ed eventuali**

Carlo Musto d'Amore riferisce di essere stato contattato dal Vescovo Mons. Lorenzo LEUZZI di Roma per l'organizzazione, in occasione del prossimo Giubileo, di un evento rivolto ai Direttori Generali di tutte le università del mondo.

Allo scopo, deve essere costituito un gruppo di lavoro che vedrà coinvolto il CoDAU, il quale, a sua volta, promuoverà l'interesse di Humane (all'evento tramite i rappresentanti CoDAU Giuseppe Colpani e Mario Gatti).

Giuseppe Colpani evidenzia come, in tema di contenzioso relativo alle Scuole di Specializzazione Medica, si sia aperto un ulteriore ambito di rischio per gli Atenei che hanno Medicina e Chirurgia. A tal proposito, informa in merito ai contenuti di una sentenza di cui l'Università di Bologna è destinataria e raccomanda di organizzare a breve un incontro del GdL Sanità per monitorare attentamente la situazione e coordinare le azioni degli Atenei.

Il Presidente, avendo esaurito tutti i punti all'ordine del giorno, dichiara conclusa la seduta alle ore 13:00 e propone di convocare la prossima Giunta per il pomeriggio del 9 dicembre 2015.

Il Segretario  
Emma Varasio

Il Presidente  
Cristiano Nicoletti