

CoDAU
Convegno dei Direttori Generali delle Amministrazioni Universitarie
GIUNTA – Verbale dell'8 e 9 settembre 2016

Il giorno 8 settembre 2016, alle ore 17:00, presso la Sala Senato dell'Università La Sapienza di Roma, Palazzo del Rettorato, in piazzale Aldo Moro n. 5, si riunisce la Giunta con il seguente ordine del giorno.

1 - Comunicazioni del Presidente

2 - Analisi dei seguenti Decreti Ministeriali:

D.M. n. 552 del 6/7/2016 (Criteri di riparto FFO 2016)

D.M. n. 619 del 5/8/2016 (Punti organico 2016)

D.M. n. 635 del 8/8/2016 (Programmazione triennale 2016-18)

3 - Analisi del nuovo Piano Nazionale Anticorruzione

4 - Convegno annuale 2016

5 - GdL ICT – attività istruttorie in relazione al nuovo Codice dell'Amministrazione Digitale ed alle novità approvate dal CdM 125 <http://www.governo.it/articolo/comunicato-stampa-del-consiglio-dei-ministri-n125/5566>

6 - Analisi D. Lgs. attuativo riforma della dirigenza pubblica

7 - Varie ed eventuali.

Sono presenti: Cristiano Nicoletti, Giuseppe Colpani, Giuseppe Giunto, Antonio Marcato, Simonetta Ranalli.
Assenti giustificati: Luca Bardi, Fiorenzo Masetti, Emanuela Ometto, Emma Varasio.

Sono inoltre presenti: Alberto Domenicali, Mauro Giustozzi, Carlo Musto D'Amore, Enrico Periti, Alberto Scuttari, Vincenzo Tedesco.

Svolge le funzioni di Segretario: Simonetta Ranalli.

1. Comunicazioni del Presidente

Il Presidente aggiorna i presenti in merito alle nuove nomine a ruolo di Direttore Generale:

dott. Giovanni Felino Locatelli, nominato con decorrenza 1.6.16 presso l'Università degli Studi "Giustino Fortunato";

dott. Fausto Gennuso presso l'Università Telematica "Leonardo da Vinci" (UNIDAV) che dal 18.7.16 ha aderito formalmente al CoDAU;

dott. Ludovico Barone, nominato con decorrenza 4.8.16 presso l'Università degli Studi del Sannio;

prof.ssa Loredana Ficarelli, nominata D.G. f.f. dal 1.9.16, presso il Politecnico di Bari;

dott. Antonio Romeo, nominato con decorrenza dal 1.9.16 presso Università degli Studi di Palermo.

Con designazione dal CoDAU del 7.7.16, Antonio Romeo è stato nominato rappresentante nel Comitato consultivo dell'ANVUR.

In data 20.7.16 è pervenuta la risposta dell'ANVUR, a firma del Presidente Graziosi, alla lettera inviata il 14.7.16 avente ad oggetto la SUA-RD.

Il CUN ha emanato i seguenti documenti (già inviati alla Giunta): documento del 7.7.16 su decreto soglie, parere reso il 26.7.16 su valori soglie ASN, dichiarazione del 22.7.16 sugli eventi in Turchia.

E' stata inviata, in data 5.7.16, una lettera al Direttore Generale del Miur, Daniele Livon, avente ad oggetto la Ricollocazione del personale di area vasta e della CRI.

Il Gruppo di lavoro GLAT si è riunito in data 5 luglio 2016 presso la Scuola IMT Lucca e si riunirà mercoledì 14 settembre 2016, dalle ore 10,30 alle ore 15,30, presso l'Università Cà Foscari di Venezia, Sede centrale, sala Berengo; il verbale della riunione del 5.7.16 è stato pubblicato sul sito.

L'Ufficio Studi ha aggiornato la Rassegna normativa e giurisprudenziale del periodo giugno/agosto 2016 ed ha predisposto i seguenti commenti: Un parere sulla dirigenza; La sinossi delle modiche al D. Lgs. 33/2013 sulla trasparenza dopo il D. Lgs. 97/2016; La sinossi delle modifiche alla legge anticorruzione 190/2012 dopo il D. Lgs. 97/2016. Tutti i documenti sono stati resi disponibili e pubblicati sul sito.

Il Presidente, infine, riferisce sulle attività realizzate dal Gruppo di Lavoro su "Programmazione strategica e performance organizzativa" che, dopo una fase preparatoria, ha fatto partire nello scorso giugno le attività mediante l'organizzazione di 3 Focus Group che si terranno i giorni 12, 14 e 27 settembre 2016, rispettivamente a Roma, Napoli e Milano. Ai Focus Group hanno aderito i Direttori Generali di 29 Atenei. Come era stato definito sin dalla fase di avvio del Gruppo e considerato che il MIP ha avviato, all'interno del progetto Good Practices, un laboratorio sulla Programmazione che prevede interviste ai vertici politici e gestionali degli Atenei, si è ritenuto utile avvalersi della consulenza scientifica e metodologica del MIP avviando una collaborazione anche per acquisire i risultati delle interviste che potranno rappresentare lo spunto di riflessione per i Focus Group.

I lavori dei Focus Group saranno aperti dalla collega Maria Schiavone, che coordina il gruppo, e saranno moderati dalla professoressa Michela Arnaboldi del MIP.

I risultati saranno presentati al Convegno annuale 2016.

2. Analisi dei seguenti Decreti Ministeriali:

D.M. n. 552 del 6/7/2016 (Criteri di riparto FFO 2016)

D.M. n. 619 del 5/8/2016 (Punti organico 2016)

D.M. n. 635 del 8/8/2016 (Programmazione triennale 2016-18)

Il Presidente ricorda la recente emanazione dei Decreti Ministeriali in materia di riparto del FFO, di punti organico e di programmazione triennale.

Alberto Scuttari segnala l'introduzione di un collegamento tra i criteri di ripartizione del FFO e la programmazione triennale, al fine di incentivare l'autonomia responsabile degli atenei. Tale novità è apprezzabile perché promuove un miglioramento del sistema a partire da elementi di pianificazione delle attività anche se per poter esplicitare al meglio questo ruolo le università devono essere messe nelle condizioni di poterlo fare, sia in termini di tempi, sia in termini di accesso alle informazioni per tutto il sistema. Purtroppo al momento queste condizioni sono assenti.

Enrico Periti suggerisce di cogliere l'occasione del Convegno annuale per entrare in sinergia con la CRUI al fine di incidere sul Miur per chiedere maggiore trasparenza e semplificazione, elementi determinanti per consentire al sistema di rispondere alle rinnovate esigenze in termini di efficacia ed efficienza.

Giuseppe Colpani ritiene fondamentale elaborare una riflessione propositiva per promuovere la semplificazione, seppure nel verso della qualità, puntando sulla stabilità almeno triennale di criteri e degli indicatori utilizzati per la ripartizione delle risorse.

Tutti i partecipanti condividono le esigenze espresse e convergono sull'opportunità di elaborare un documento, da sottoporre all'Assemblea per l'approvazione, da presentare alla CRUI.

3. Analisi del nuovo Piano Nazionale Anticorruzione

Il Presidente dà la parola ad Alberto Domenicali che con Vincenzo Tedesco ha elaborato un documento che illustra ai presenti e che viene allegato al presente verbale (allegato A), contenente un'analisi molto approfondita del PNA. Precisa, inoltre, che le osservazioni espresse dal CoDAU sul documento sono state pubblicate sul sito dell'ANAC che ne ha tenuto conto, recependole in misura mediata.

Il Presidente, al termine dell'illustrazione, ringrazia Alberto Domenicali e Vincenzo Tedesco per l'attività svolta.

Alle ore 19:30 il Presidente, come comunicato preventivamente a tutti i partecipanti, sospende i lavori in considerazione degli impegni per la serata inerenti al Giubileo delle Università; la seduta è aggiornata al 9 settembre 2016, alle ore 9:00, presso l'Aula Organi collegiali dell'Università degli Studi di Roma Sapienza, Palazzo del Rettorato, in Piazzale Aldo Moro n. 5.

Il giorno 9 settembre 2016, alle ore 9:00, presso l'Aula Organi collegiali dell'Università degli Studi di Roma Sapienza, Palazzo del Rettorato, in piazzale Aldo Moro n. 5, si riunisce la Giunta per proseguire l'esame dell'ordine dei giorni.

Sono presenti: Cristiano Nicoletti, Giuseppe Colpani, Giuseppe Giunto, Antonio Marcato, Simonetta Ranalli. Assenti giustificati: Luca Bardi, Fiorenzo Masetti, Emanuela Ometto, Emma Varasio.

Sono inoltre presenti: Mauro Giustozzi, Carlo Musto D'Amore, Fabrizio Pedranzini (in collegamento skype), Enrico Periti, Antonio Romeo (in collegamento skype), Alberto Scuttari, Vincenzo Tedesco.

Svolge le funzioni di Segretario: Simonetta Ranalli.

4. Convegno annuale 2016

Il Presidente dà la parola ad Antonio Romeo, in collegamento skype, per gli aggiornamenti sull'organizzazione del Convegno annuale. Antonio Romeo riferisce con soddisfazione l'elevato numero di partecipanti a riprova della rilevanza ed interesse diffuso in merito ai temi oggetto del Convegno; ad oggi le iscrizioni registrano circa 180 partecipanti dislocati su 6/7 strutture alberghiere di elevato ed omogeneo standard qualitativo. In merito ai contenuti propone di intervenire sui titoli dei gruppi di lavoro per caratterizzarne meglio i contenuti.

Il Presidente ricorda che prima dell'inizio dei lavori si intende condividere un documento sui temi oggetto del Convegno, che sarà aggiornato e lanciato proprio in funzione dei risultati del Convegno stesso.

Alberto Scuttari comunica che il libro "Gli acquisti nelle Università. Tra normativa e competizione" che sarà presentato e lanciato nell'ambito del Convegno, sarà inviato a tutti i Direttori Generali prima del Convegno stesso e subito dopo messo in vendita attraverso i tradizionali canali di distribuzione.

Carlo Musto D'Amore ricorda che si era ipotizzata la presenza al Convegno della ministra Marianna Madia per trattare il tema della riforma della dirigenza e l'introduzione del Sistema Pubblico di Identità Digitale SPID, che permette al cittadino di accedere ai servizi online della Pubblica Amministrazione con un'unica codifica utente/password. Tuttavia, riferisce che il prof. Daniel Pommier Vincelli, consigliere della ministra, ha comunicato l'impossibilità a partecipare al Convegno anche se la ministra ha espresso grande interesse per le iniziative del CoDAU con il quale intende avviare un tavolo di confronto su tematiche di interesse del sistema universitario.

5. GdL ICT – attività istruttorie in relazione al nuovo Codice dell'Amministrazione Digitale ed alle novità approvate dal CdM 125 <http://www.governo.it/articolo/comunicato-stampa-del-consiglio-dei-ministri-n125/5566>

Il Presidente dà la parola a Fabrizio Pedranzini, in collegamento skype, il quale riferisce che a fine luglio ha avuto l'opportunità di partecipare ad un Gruppo di lavoro per la revisione del CAD (Codice dell'Amministrazione Digitale) promosso dall'On. Paolo Coppola, relatore alla Commissione Affari Costituzionali della Camera dei Deputati. Ha ritenuto opportuno parteciparvi a nome del CODAU, portando il contributo preventivamente predisposto e condiviso con i colleghi del Gruppo ICT.

Sono stati affrontati i seguenti temi:

- Identità e cittadinanza digitale, organizzazione, sistemi e servizi - Referente: prof. Monica Palmirani (UniBo - CIRSFID)
- Documenti informatici e digitalizzazione dei procedimenti amministrativi - Referente: ing. Andrea Caccia (UNINFO)
- Dati e sistema pubblico di connettività - Referente: dott. Nello Iacono (SGI - Stati Generali dell'Innovazione)

E' stato sicuramente uno stimolante momento di confronto con realtà significativamente diverse da quella universitaria. Le osservazioni del Gruppo ICT del CODAU sono state condivise riscontrando interesse per gli spunti proposti.

Il set completo, sistematizzato e sintetizzato delle osservazioni raccolte dal Gruppo di lavoro è stato poi utilizzato ai fini della relazione alla Commissione Affari Costituzionali. Il Consiglio dei Ministri ha successivamente esaminato il documento che è stato discusso ed approvato nella seduta 125 del 10 agosto (<http://www.governo.it/articolo/comunicato-stampa-del-consiglio-dei-ministri-n125/5566>). Appena sarà disponibile verrà fatto circolare il testo definitivo, se possibile in versione più "leggibile" (ovvero vecchioCAD cfr nuovoCAD).

Pedranzini segnala infine che la prof. Monica Palmirani ha espresso interesse per il coinvolgimento del CODAU, in quanto stakeholder del mondo universitario, nell'Advisory Board che verrà attivato in relazione a SPID ed ai servizi ad esso relativi. La Giunta esprime parere favorevole a tale proposta e dà mandato a Pedranzini di occuparsene aggiornando la Giunta sugli sviluppi dell'iniziativa.

6. Analisi D. Lgs. Attuativo riforma della dirigenza pubblica

Il Presidente dà il benvenuto al prof. Daniel Pommier Vincelli, consigliere della ministra Madia, intervenuto su invito di Carlo Musto D'Amore per fornire gli aggiornamenti sull'evoluzione della riforma della dirigenza. Il prof. Pommier fa presente che è in corso la definizione del Testo Unico sul pubblico impiego, altro argomento di grande interesse, e che la ministra Madia è interessata ad aprire un canale di comunicazione con le università sui temi dell'adozione di SPID, obbligatoria per tutto il sistema ma attualmente adottato dalla Sapienza di Roma e dalla Statale di Torino, della riforma della dirigenza e del T.U. sul pubblico impiego. Giuseppe Colpani sottolinea che l'autonomia costituzionalmente riconosciuta agli atenei deve essere sempre tenuta in considerazione e, nel concordare sull'opportunità di aprire un confronto in particolare sulla questione della dirigenza che appare molto urgente, suggerisce di avviare i lavori in una prima fase a livello di Giunta CoDAU con il successivo coinvolgimento dell'Assemblea.

Il Presidente ringrazia il prof. Pommier e condivide l'opportunità di avviare a breve un tavolo di confronto tra la Funzione Pubblica e il CoDAU, attraverso la Giunta e l'Assemblea.

7. Varie ed eventuali

Il Presidente dà la parola a Fabrizio Pedranzini che aggiorna la Giunta in materia di accesso alla banca dati ANS per la verifica dei Titoli.

Fabrizio Pedranzini riferisce in merito al perdurare della criticità generata dalla chiusura, da parte del MIUR, del servizio tramite il quale veniva in passato effettuata, con interazione tra i sistemi informativi degli Atenei e la banca dati ANS mediata da CINECA, l'acquisizione dei dati relativi ai Titoli rilasciati dalle Scuole Superiori.

Ricorda che tali dati sono necessari, in forma strutturata, per:

- a. la verifica del titolo di studio nel processo di immatricolazione (<http://attiministeriali.miur.it/anno-2012/maggio/nota-30052012.aspx>)
- b. l'inserimento dei dati nel fascicolo dello studente (http://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDettaglioAtto/originario?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2012-12-18&atto.codiceRedazionale=12A13277 Art.10)
- c. la trasmissione all'Anagrafe Nazionale Studenti e Laureati (<http://attiministeriali.miur.it/anno-2004/aprile/dm-30042004-n-9.aspx>)
- d. le successive attività di analisi statistica sui flussi di provenienza degli studenti.

In relazione a tale tema, segnala che nel mese di luglio si è svolto un incontro convocato dal MIUR al quale hanno partecipato HP e CINECA in qualità di fornitori di servizi di alimentazione/accesso alle banche dati ministeriali. Nel corso dell'incontro è stata prospettata l'ipotesi di riattivazione del servizio limitando in modo significativo le informazioni rese disponibili e rendendolo di fatto inefficace ai fini dello svolgimento delle attività in argomento. Si allega a riguardo un documento di dettaglio prodotto da CINECA.

Ciò premesso, in accordo con gli altri membri del Gruppo ICT, ritiene opportuno che il CoDAU richieda al più presto al MIUR l'attivazione di un servizio che consenta agli Atenei di acquisire direttamente, tramite cooperazione applicativa tra i sistemi informativi degli Atenei e la banca dati ANS, tutte le informazioni strutturate sui Titoli rilasciati dalle Scuole Superiori necessarie per lo svolgimento delle attività, peraltro previste da specifiche previsioni normative.

La Giunta esprime parere favorevole alla proposta.

Il Presidente, avendo esaurito tutti i punti all'ordine del giorno, dichiara conclusa la seduta alle ore 10:30.

Il Segretario

Simonetta Ranalli

Il Presidente

Cristiano Nicoletti